

Grundgesetz

Studienkommentar

Bearbeitet von

Prof. Dr. Christoph Gröpl, Prof. Dr. Kay Windthorst, Prof. Dr. Christian Coelln

3. Auflage 2017. Buch. XXVIII, 924 S. Kartoniert

ISBN 978 3 406 71258 6

Format (B x L): 16,0 x 24,0 cm

[Recht > Öffentliches Recht > Staatsrecht, Verfassungsrecht](#)

Zu [Leseprobe](#) und [Sachverzeichnis](#)

schnell und portofrei erhältlich bei

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.

Grundgesetz
Studienkommentar

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Grundgesetz

Studienkommentar

von

Dr. Christoph Gröpl

Professor an der Universität des Saarlandes

Dr. Kay Windthorst

Professor an der Universität Bayreuth

Dr. Christian von Coelln
und
beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

3. Auflage, 2017





www.beck.de

ISBN 978 3 406 71258 6

© 2017 Verlag C. H. Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München

Druck und Bindung: Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG
In den Lissen 12, 76547 Sinzheim

Satz: Druckerei C. H. Beck Nördlingen

Umschlaggestaltung: Druckerei C. H. Beck Nördlingen

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Vorwort

Mit großer Freude dürfen wir die 3. Auflage unseres Studienkommentars vorlegen und allen unseren Leserinnen und Lesern für dessen gute Aufnahme danken. Die 3. Auflage bringt den Studienkommentar auf den aktuellen Stand und berücksichtigt dabei bereits die Reform der Bund-Länder-Finanzbeziehungen (GG-Änderung vom 13.7.2017; Art. 90, 91c, 104b, 104c, 107, 108, 109a, 114, 125c, 143d, 143e, 143f, 143g) sowie die neu geschaffene Möglichkeit, verfassungsfeindliche Parteien von staatlicher Finanzierung auszuschließen (weitere GG-Änderung vom 13.7.2017; Art. 21). Daneben haben wir die neueste Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts eingearbeitet, etwa zur Rechtsstellung der Oppositionsfaktionen, zum NPD-Parteiverbot, zur Zulässigkeit des OMT-Programmes der EZB, zum sog. Recht auf Demokratie und zum Tarifeinheitgesetz. Selbstverständlich geht der Kommentar auch auf aktuelle Aktivitäten des einfachen Gesetzgebers ein. So nimmt er bereits Stellung zur Frage der Vereinbarkeit der am 30. Juni 2017 beschlossenen Öffnung der Ehe für gleichgeschlechtliche Paare mit Art. 6 I. Als dauerhaften Auftrag empfinden wir, unsere Darstellungen noch klarer, noch strukturierter, kurz: noch studentenfreundlicher zu gestalten.

Wiederum haben uns zahlreiche Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter an unseren Lehrstühlen unterstützt: am Lehrstuhl Gröpl vor allem Frau Assessorin *Bianca Kefler* sowie die Dipl.-Juristen *Matthias Heffinger, Isabel Leinenbach* und *Caroline Jung*, außerdem die studentischen Mitarbeiter *Julie Stratmann, Johannes Heck* und *Max Recktenwald*; am Lehrstuhl Windthorst die Herren Dipl.-Juristen *Martin Acker* und *Andreas Zippel* sowie die studentischen Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter *Alexandra Hubracht, Hendric König, Stefanie Linz, Maximilian Schoone* und *Sabrina Steinmüller*; am Lehrstuhl von Coelln in erster Linie Herr Assessor *Benno Pützer*, zudem Frau *Katharina Reisch, LL.B. (Köln/Paris I)* sowie die studentischen Mitarbeiter *Teresa Ferring, Tim-Oliver Hilgers, David Thomas* und *Dominic Dresen*. Ihnen allen gilt unser herzlicher Dank.

Über Ergänzungs- und Verbesserungsvorschläge freuen wir uns weiterhin:
– lehrstuhl@groepl.uni-saarland.de;
– oeffentlichesrecht@uni-bayreuth.de;
– lehrstuhl-voncoelln@uni-koeln.de.

Saarbrücken/Bayreuth/Köln, im August 2017

*Christoph Gröpl
Kay Windthorst
Christian von Coelln*

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Vorwort	V
Abkürzungen	XIII
Literaturverzeichnis	XXV

Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland

Präambel	1
Vorbemerkung zu den Grundrechten	3

I. Die Grundrechte

Art. 1 Schutz der Menschenwürde, Menschenrechte, Grundrechtsbindung	31
Art. 2 Freie Entfaltung der Persönlichkeit, Recht auf Leben, körperliche Unversehrtheit, Freiheit der Person	60
Art. 3 Gleichheit	95
Art. 4 Glaubens- und Gewissensfreiheit; Kriegsdienstverweigerung	119
Art. 5 Meinungs-, Informations-, Presse-, Rundfunk-, Film-, Kunst- und Wissenschaftsfreiheit	132
Art. 6 Ehe, Familie, nicht eheliche Kinder	159
Art. 7 Schulwesen	183
Art. 8 Versammlungsfreiheit	191
Art. 9 Vereinigungsfreiheit; Koalitionsfreiheit	200
Art. 10 Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis	209
Art. 11 Freizügigkeit	223
Art. 12 Berufsfreiheit u.a.	227
Art. 12a Dienstverpflichtungen	246
Art. 13 Unverletzlichkeit der Wohnung	248
Art. 14 Eigentumsgarantie und Erbrecht	260
Art. 15 Überführung in Gemeinwirtschaft	283
Art. 16 Ausbürgerung und Auslieferung	287
Art. 16a Asylrecht	292
Art. 17 Petitionsrecht	298
Art. 17a Grundrechtseinschränkungen bei Wehr- und Ersatzdienst	302
Art. 18 Verwirkung von Grundrechten	303
Art. 19 Einschränkung von Grundrechten; Grundrechtsträger; Rechtsschutz	306

II. Der Bund und die Länder

Art. 20 Bundesstaatliche Verfassung; Widerstandsrecht	327
Art. 20a Staatsziele Naturschutz und Tierschutz	376
Art. 21 Politische Parteien	382
Art. 22 Hauptstadt; Bundesflagge	399
Art. 23 Verwirklichung der Europäischen Union; Beteiligung des Bundesrates, der Bundesregierung	401
Art. 24 Kollektives Sicherheitssystem	425
Art. 25 Allgemeines Völkerrecht als Bestandteil des Bundesrechts	435
Art. 26 Verbot des Angriffskrieges	441
Art. 27 Handelsflotte	446
Art. 28 Homogenitätsgebot, kommunale Selbstverwaltungsgarantie	447
Art. 29 Neugliederung des Bundesgebiets	458

Inhaltsverzeichnis

	Seite	
Art. 30	Funktionen der Länder	462
Art. 31	Kollisionen von Bundesrecht und Landesrecht	466
Art. 32	Auswärtige Angelegenheiten	467
Art. 33	Staatsbürgerliche Rechte- und Pflichtengleichheit, Öffentlicher Dienst	470
Art. 34	Haftung bei Amtspflichtverletzung	482
Art. 35	Rechts- und Amtshilfe	490
Art. 36	Beamte der Bundesbehörden	496
Art. 37	Bundeszwang	498

III. Der Bundestag

Art. 38	Wahlrechtsgrundsätze und Rechtsstellung der Abgeordneten	501
Art. 39	Wahlperiode und Einberufung der Sitzungen	518
Art. 40	Bundestag: Präsident, Geschäftsordnung, Hausrecht	521
Art. 41	Wahl- und Mandatsprüfung	526
Art. 42	Öffentlichkeit, Mehrheit, Berichterstattung	529
Art. 43	Zitier-, Zutritts- und Rederecht	534
Art. 44	Untersuchungsausschüsse	537
Art. 45	Ausschuss für Angelegenheiten der EU	541
Art. 45a	Ausschuss für auswärtige Angelegenheiten und Ausschuss für Verteidigung	541
Art. 45b	Wehrbeauftragter	541
Art. 45c	Petitionsausschuss	541
Art. 45d	Parlamentarisches Kontrollgremium	541
Art. 46	Indemnität und Immunität	544
Art. 47	Zeugnisverweigerungsrecht und Beschlagnahmeverbot	548
Art. 48	Urlaubsanspruch, Behinderungsverbot, Entschädigungs- und Beförderungsanspruch	549
Art. 49	(aufgehoben)	551

IV. Bundesrat

Art. 50	Aufgaben	553
Art. 51	Zusammensetzung	555
Art. 52	Präsident; Beschlussfassung; Europakammer	557
Art. 53	Teilnahme der Bundesregierung	559

IVa. Gemeinsamer Ausschuß

Art. 53a	Zusammensetzung und Verfahren des Gemeinsamen Ausschusses	561
----------	---	-----

V. Der Bundespräsident

Art. 54	Wahl des Bundespräsidenten durch die Bundesversammlung	563
Art. 55	Inkompatibilitäten	565
Art. 56	Amtseid	566
Art. 57	Vertretung des Bundespräsidenten	566
Art. 58	Gegenzeichnung	567
Art. 59	Organzuständigkeit im Bereich der auswärtigen Gewalt	569
Art. 59a	(aufgehoben)	573
Art. 60	Ernennung und Entlastung von Bundesbediensteten; Begnadigung; Immunität	573
Art. 61	Präsidentenanklage	574

Inhaltsverzeichnis

Seite

VI. Die Bundesregierung

Art. 62	Zusammensetzung	577
Art. 63	Wahl und Ernennung des Bundeskanzlers	577
Art. 64	Ernennung und Entlassung der Bundesminister, Amtseid	580
Art. 65	Kompetenzen, Verantwortung	582
Art. 65a	Befehls- und Kommandogewalt über die Streitkräfte	585
Art. 66	Inkompatibilitäten	586
Art. 67	Misstrauensvotum	587
Art. 68	Vertrauensfrage	589
Art. 69	Stellvertreter des Bundeskanzlers; Amtszeiten	591

VII. Die Gesetzgebung des Bundes

Art. 70	Gesetzgebung des Bundes und der Länder	593
Art. 71	Ausschließende Gesetzgebung	599
Art. 72	Konkurrierende Gesetzgebung	602
Art. 73	Gegenstände der ausschließlichen Gesetzgebung	612
Art. 74	Gegenstände der konkurrierenden Gesetzgebung	627
Art. 74a, 75 (aufgehoben)	652
Art. 76	Initiativrecht; Zwischenverfahren	652
Art. 77	Verfahren der Gesetzgebung	659
Art. 78	Zustandekommen der Gesetze	666
Art. 79	Verfassungsänderungen	668
Art. 80	Rechtsverordnungen	671
Art. 80a	Spannungsfall	678
Art. 81	Gesetzgebungsnotstand	680
Art. 82	Abschlussverfahren der Gesetzgebung; Inkrafttreten von Gesetzen	682

VIII. Die Ausführung der Bundesgesetze und die Bundesverwaltung

Art. 83	Verwaltungskompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern	687
Art. 84	Landeseigenverwaltung	692
Art. 85	Auftragsverwaltung	696
Art. 86	Bundesverwaltung	700
Art. 87	Gegenstände der Bundesverwaltung	702
Art. 87a	Streitkräfte	706
Art. 87b	Bundeswehrverwaltung	711
Art. 87c	Bestimmungen über Erzeugung und Nutzung der Kernenergie	714
Art. 87d	Luftverkehrsverwaltung	715
Art. 87e	Eisenbahnen des Bundes	717
Art. 87f	Post und Telekommunikation	720
Art. 88	Bundesbank	722
Art. 89	Bundeswasserstraßenverwaltung	724
Art. 90	Bundesstraßenverwaltung	725
Art. 91	Abwehr von Gefahren für den Bestand des Bundes	728

VIIIa. Gemeinschaftsaufgaben, Verwaltungszusammenarbeit

Art. 91a	Gemeinschaftsaufgaben	731
Art. 91b	Zusammenwirken durch Vereinbarung	731
Art. 91c	Zusammenwirken bei informationstechnischen Systemen	731
Art. 91d	Zusammenwirken bei Leistungsvergleichen	732
Art. 91e	Zusammenwirken hinsichtlich der Grundsicherung für Arbeitssuchende	732

Inhaltsverzeichnis

	Seite	
IX. Die Rechtsprechung		
Art. 92	Rechtsprechende Gewalt	737
Art. 93	Zuständigkeiten des Bundesverfassungsgerichts	739
Art. 94	Zusammensetzung und Verfahren des Bundesverfassungsgerichts	767
Art. 95	Die obersten Gerichtshöfe des Bundes	768
Art. 96	Bundesgerichte	770
Art. 97	Richterliche Unabhängigkeit	771
Art. 98	Rechtssstellung der Richter	774
Art. 99	Entscheidung von Landesstreitigkeiten durch Bundesgerichte	775
Art. 100	Richtervorlagen	776
Art. 101	Ausnahmegerichte	784
Art. 102	Abschaffung der Todesstrafe	788
Art. 103	Grundrechte vor Gericht	789
Art. 104	Rechtsgarantien bei Freiheitsentziehung	797

X. Das Finanzwesen

Art. 104a	Ausgaben- und Finanzhilfekompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern ..	805
Art. 104b	Finanzhilfekompetenz des Bundes	810
Art. 104c	Finanzhilfekompetenz des Bundes für die Bildungsinfrastruktur	811
Art. 105	Steuergesetzgebungskompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern	813
Art. 106	Steuerertragsaufteilung zwischen Bund, Ländern und Gemeinden	818
Art. 106a	Personennahverkehr-Ausgleich	821
Art. 106b	Kraftfahrzeugsteuer-Ausgleich	821
Art. 107	Horizontale Steueraufteilung und Bundesfinanzausgleich	822
Art. 108	Finanzverwaltung	826
Art. 109	Haushaltswirtschaft in Bund und Ländern	829
Art. 109a	Vermeidung von Haushaltsnotlagen; Stabilitätsrat	832
Art. 110	Haushaltspolitik und Haushaltsgesetz des Bundes	834
Art. 111	Nothaushaltsführung des Bundes	838
Art. 112	Über- und außerplanmäßige Ausgaben des Bundes	840
Art. 113	Finanzwirksame Bundesgesetze	841
Art. 114	Rechnungsprüfung und Finanzkontrolle des Bundes	842
Art. 115	Kreditbeschaffung	843

Xa. Verteidigungsfall

Art. 115a	Feststellung des Verteidigungsfalls	847
Art. 115b	Befehls- und Kommandogewalt	847
Art. 115c	Erweiterte Kompetenz des Bundes	847
Art. 115d	Vereinfachtes Verfahren der Bundesgesetzgebung	848
Art. 115e	Stellung des Gemeinsamen Ausschusses	848
Art. 115f	Erweiterte Befugnisse der Bundesregierung	848
Art. 115g	Stellung des Bundesverfassungsgerichts	848
Art. 115h	Dauer der Wahlperiode und Amtszeiten	849
Art. 115i	Erweiterte Befugnisse der Landesregierung	849
Art. 115k	Geltung von Gesetzen und Rechtsverordnungen	849
Art. 115l	Ausübung von Maßnahmen; Beendigung des Verteidigungsfalls	850

XI. Übergangs- und Schlußbestimmungen

Art. 116	Begriff des Deutschen; Behandlung nationalsozialistischer Ausbürgerungen	855
Art. 117	Übergangsregelung zu Art. 3 II und Art. 11	857
Art. 118	Neugliederung im Südwesten	857

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Art. 118a Neugliederung Berlin/Brandenburg	857
Art. 119 Flüchtlinge und Vertriebene	858
Art. 120 Kriegsfolge- und sozialversicherungslasten, Ertragshoheit	858
Art. 120a Lastenausgleich	859
Art. 121 Mehrheit des Bundesstages und der Bundesversammlung	859
Art. 122 Bisherige Gesetzgebungskompetenzen	860
Art. 123 Fortgeltung vorkonstitutionellen Rechts	860
Art. 124 Fortgeltung vorkonstitutionellen Rechts ausschließliche Gesetzgebung	862
Art. 125 Fortgeltung vorkonstitutionellen Rechts konkurrierende Gesetzgebung	862
Art. 125a Fortgeltung von Recht bei Kompetenzverschiebung	863
Art. 125b Übergangsregelung zu Rahmen- sowie Organisations- und Verfahrensrecht	865
Art. 125c Fortgeltung von Bundesrecht auf dem Gebiet der Gemeindeverkehrsfinanzierung und der sozialen Wohnraumförderung	865
Art. 126 Feststellung der Fortgeltung als Bundesrecht	865
Art. 127 Recht des Vereinigten Wirtschaftsgebietes	866
Art. 128 Fortbestehen von Weisungsrechten	866
Art. 129 Fortgeltung von Ermächtigungen zu Rechtsverordnungen	866
Art. 130 Überleitung von Verwaltungs- und Rechtpflegeeinrichtungen	867
Art. 131 Frühere Angehörige des Öffentlichen Dienstes	867
Art. 132 Ausschluss aus dem Öffentlichen Dienst	867
Art. 133 Rechtsnachfolge, Vereinigtes Wirtschaftsgebiet	867
Art. 134 Rechtsnachfolge in das Reichsvermögen	868
Art. 135 Vermögen bei Änderung des Gebietsstandes	868
Art. 135a Verbindlichkeiten des Reichs und anderer Körperschaften	869
Art. 136 Erster Zusammentritt des Bundesrates	869
Art. 137 Wählbarkeit von Angehörigen des Öffentlichen Dienstes u.a.	869
Art. 138 Süddeutsches Notariat	870
Art. 139 Entnazifizierungsvorschriften	870
Art. 140 Vorschriften der Weimarer Reichsverfassung als Bestandteil des Grundgesetzes ..	870
Art. 141 „Bremer Klausel“ für den Religionsunterricht	880
Art. 142 Landesgrundrechte	880
Art. 142a (aufgehoben)	882
Art. 143 Sondervorschriften für neue Bundesländer und Ost-Berlin	882
Art. 143a Übergangsvorschriften für Bundes-eisenbahnen	886
Art. 143b Umwandlung der Deutschen Bundespost	887
Art. 143c Übergangsregelungen für Bundesfinanzzuweisungen	889
Art. 143d Übergangsvorschriften; Konsolidierungshilfen	890
Art. 143e Umwandlung der Auftragsverwaltung in Bundesverwaltung	892
Art. 143f Außerkrafttreten von Bestimmungen zum Finanzausgleich zwischen Bund und Ländern	892
Art. 143g Übergangsvorschrift zu Art. 107	893
Art. 144 Annahme des Grundgesetzes; Berlin-Vorbehalt	893
Art. 145 Inkrafttreten des Grundgesetzes	894
Art. 146 Geltungsdauer des Grundgesetzes	895
Sachverzeichnis	897

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG