

Staatsrecht I

Staatsorganisationsrecht

Bearbeitet von
Prof. Dr. Jörn Ipsen

29. Auflage 2017. Buch. XXVIII, 325 S. Kartoniert

ISBN 978 3 8006 5526 7

Format (B x L): 16,0 x 24,0 cm

[Recht > Öffentliches Recht > Staatsrecht, Verfassungsrecht](#)

Zu [Leseprobe](#) und [Sachverzeichnis](#)

schnell und portofrei erhältlich bei

The logo for beck-shop.de features the text 'beck-shop.de' in a bold, red, sans-serif font. Above the 'i' in 'shop' are three red dots of increasing size. Below the main text, the words 'DIE FACHBUCHHANDLUNG' are written in a smaller, red, all-caps, sans-serif font.

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Staatsrecht I

Staatsorganisationsrecht

Von

Dr. Jörn Ipsen

Professor an der Universität Osnabrück

Präsident des Niedersächsischen Staatsgerichtshofs a. D.

29., überarbeitete Auflage 2017


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Verlag Franz Vahlen

Zitiervorschlag: *Ipsen* StaatsR I Rn.



www.vahlen.de

ISBN 978 3 8006 5526 7

© 2017 Verlag Franz Vahlen GmbH
Wilhelmstraße 9, 80801 München
Druck: Druckhaus Nomos
In den Lissen 12, 76547 Sinzheim

Satz: Jung Crossmedia Publishing GmbH
Gewerbestraße 17, 35633 Lahnau

Umschlaggestaltung: Martina Busch Grafikdesign, Homburg Saar

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Für Nils und Birga


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Vorwort

Die freundliche Aufnahme auch der 28. Auflage des Lehrbuchs hat eine Neuauflage wiederum binnen Jahresfrist erforderlich gemacht. In ihr sind die neueren Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts ebenso berücksichtigt wie Gesetzesänderungen und in der Zwischenzeit erschienene Literatur zum Staatsrecht. Der für Studierende nicht leicht zugängliche Stoff des Staatsorganisationsrechts wird nicht ausschließlich abstrakt dargestellt, sondern durch Fallbeispiele illustriert. Sie lassen anschaulich werden, welche Rolle dem Staatsrecht in der heutigen Rechtspraxis zukommt. Bewusst wurde hierbei ein Höchstmaß an Aktualität angestrebt, so dass der Leser auch auf »Fälle« stößt, die noch nicht Gegenstand von Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts gewesen sind. Dies möge als Zeichen dafür verstanden werden, dass das Staatsrecht ein in stetem Wandel begriffenes Rechtsgebiet ist.

Naturgemäß spielt die Judikatur des Bundesverfassungsgerichts im Staatsrecht eine ausschlaggebende Rolle, denn das Grundgesetz gilt so, wie es die Verfassungsgerichtsbarkeit auslegt. Die wichtigsten Entscheidungen sind deshalb den einzelnen Kapiteln in Gestalt einer Rechtsprechungsübersicht angefügt. Ihre Lektüre ist für das Studium des Staatsrechts unentbehrlich, was kritische Distanz zu einzelnen Judikaten nicht ausschließt. Die Literaturübersichten am Ende der einzelnen Kapitel sollen eine rasche Orientierung ermöglichen. Bei der Auswahl wurden neben den grundlegenden Arbeiten vor allem Publikationen berücksichtigt, die eine didaktische Zielsetzung aufweisen.

Angesichts der Beschränkung, die für den Umfang eines Lehrbuchs geboten ist, das nicht nur *durchgelesen*, sondern *durchgearbeitet* werden will, sind die staatstheoretischen Passagen knapp ausgefallen. Diese Zurückhaltung sollte als Verweisung auf die Lehrbücher verstanden werden, die der theoretischen Dimension der Verfassung und ihrer tragenden Grundsätze breiteren Raum geben und insoweit keiner Ergänzung bedürfen.

Das vorliegende Lehrbuch wird durch Kontrollfragen und Antworten ergänzt, die der Wiederholung und Vertiefung des Stoffes dienen und unter der Internetadresse <http://www.joernipsen.jura.uni-osnabrueck.de> abgerufen werden können. An gleicher Stelle finden sich auch Hinweise auf neuere Publikationen des Autors. Anregungen und Kritik werden an die E-Mail-Adresse: Joern.Ipsen@uni-osnabrueck.de erbeten.

Dank gilt meiner wissenschaftlichen Mitarbeiterin Dr. Georgia Marfels, die mich bei der Neuauflage des Buches hilfreich unterstützt hat.

Osnabrück, im Juni 2017

Jörn Ipsen



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsübersicht

| | |
|--|-------|
| Vorwort | VII |
| Inhaltsverzeichnis | XIII |
| Abkürzungsverzeichnis | XXI |
| Literaturverzeichnis (Auswahl) | XXVII |
| A. Einführung | 1 |
| § 1 Staat und Staatsrecht | 1 |
| I. Staatslehre, Staatsrechtslehre und Staatswissenschaft | 1 |
| II. Die Drei-Elemente-Lehre | 2 |
| III. Der Staat als juristische Person | 3 |
| IV. Das Staatsorganisationsrecht in der Rechtsordnung | 4 |
| V. Literatur | 7 |
| § 2 Das Grundgesetz als Verfassung Deutschlands | 8 |
| I. Der Einigungsvertrag vom 31.8.1990 | 8 |
| II. Der »Zwei-plus-Vier-Vertrag« | 10 |
| III. Die zukünftige Verfassung Deutschlands | 11 |
| IV. Rechtsprechung | 12 |
| V. Literatur | 12 |
| § 3 Die Europäische Union | 14 |
| I. Von der Montanunion zur Europäischen Union | 14 |
| II. Die Bundesrepublik als Mitglied der Europäischen Union | 16 |
| III. Grundlagen der Europäischen Union | 18 |
| IV. Die europäische Grundrechtecharta | 19 |
| V. Die Europäische Union als »Staatenverbund« | 19 |
| VI. Austritt aus der Europäischen Union | 20 |
| VII. Rechtsprechung | 21 |
| VIII. Literatur | 21 |
| B. Die Parlamentarische Demokratie | 23 |
| § 4 Wahlen und Abstimmungen | 24 |
| I. Die Wahlsysteme | 24 |
| II. Die Wahlrechtsgrundsätze des Art. 38 Abs. 1 GG | 26 |
| III. Das Wahlsystem des Bundeswahlgesetzes | 33 |
| IV. Wahlprüfung | 40 |
| V. Abstimmungen | 41 |
| VI. Wahlen zum Europäischen Parlament | 43 |
| VII. Rechtsprechung | 45 |
| VIII. Literatur | 45 |
| § 5 Die politischen Parteien | 46 |
| I. Die Funktion der politischen Parteien in der parlamentarischen Demokratie | 46 |
| II. Die Chancengleichheit der Parteien | 50 |
| III. Die staatliche Parteienfinanzierung | 53 |
| IV. Das Verbot verfassungswidriger Parteien (Art. 21 Abs. 2 GG) | 57 |
| V. Verfassungswidrig, aber nicht verboten – Das jüngste NPD-Urteil | 60 |
| VI. Übersicht: Einnahmen der im Bundestag vertretenen Parteien in EUR (2015) | 62 |
| VII. Politische Parteien in der Europäischen Union | 63 |
| VIII. Rechtsprechung | 63 |
| IX. Literatur | 63 |
| § 6 Der Bundestag | 65 |
| I. Funktionen des Parlaments im parlamentarischen Regierungssystem | 65 |
| II. Organisation und Arbeitsweise des Bundestages | 78 |
| III. Die Rechtsstellung des Abgeordneten | 85 |

| | |
|---|-----|
| IV. Übersicht: Verfahren der Bundesgesetzgebung I (Initiative, Beratung, Gesetzesbeschluss) | 93 |
| V. Das Europäische Parlament | 93 |
| VI. Rechtsprechung | 95 |
| VII. Literatur | 95 |
| § 7 Der Bundesrat | 97 |
| I. Zusammensetzung und Arbeitsweise des Bundesrates | 97 |
| II. Die Mitwirkung des Bundesrates an der Gesetzgebung des Bundes (Gesetzgebungsverfahren II) | 99 |
| III. Beteiligung des Bundesrates an Regierung und Verwaltung des Bundes | 110 |
| IV. Mitwirkung des Bundesrates in Angelegenheiten der Europäischen Union | 113 |
| V. Übersichten: Verfahren der Bundesgesetzgebung II (Beteiligung des Bundesrates) | 114 |
| VI. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 116 |
| VII. Rechtsprechung | 116 |
| VIII. Literatur | 116 |
| § 8 Die Bundesregierung | 118 |
| I. Der Bundeskanzler (»Kanzlerprinzip«) | 118 |
| II. Die Bundesminister (»Ressortprinzip«) | 126 |
| III. Die Bundesregierung als Kollegialorgan (»Kabinettsprinzip«) | 129 |
| IV. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 130 |
| V. Rechtsprechung | 131 |
| VI. Literatur | 131 |
| § 9 Der Bundespräsident | 132 |
| I. Die Stellung des Staatsoberhauptes im Regierungssystem | 132 |
| II. Staatsrechtliche Kompetenzen des Bundespräsidenten | 134 |
| III. Rechtsstellung des Bundespräsidenten | 142 |
| IV. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 145 |
| V. Rechtsprechung | 145 |
| VI. Literatur | 145 |
| C. Der Bundesstaat | 147 |
| § 10 Die Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen | 151 |
| I. Die Zuständigkeitsvermutung zugunsten der Länder (Art. 70 GG) | 151 |
| II. Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes | 152 |
| III. Konkurrierende Gesetzgebungszuständigkeit des Bundes (Art. 72, 74 GG) | 154 |
| IV. Neue Zuständigkeitsverteilung zwischen Bund und Ländern | 160 |
| V. Grundsatzgesetzgebung des Bundes (Art. 109 Abs. 4 GG) | 162 |
| VI. Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen des Bundes? | 162 |
| VII. Übersicht: Gesetzgebungskompetenzen des Bundes | 165 |
| VIII. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 166 |
| IX. Rechtsprechung | 167 |
| X. Literatur | 167 |
| § 11 Die Ausführung der Bundesgesetze durch Landes- und Bundesverwaltung | 168 |
| I. Ausführung der Bundesgesetze durch die Länder | 168 |
| II. Die Ausführung der Bundesgesetze durch bundeseigene Verwaltung | 177 |
| III. Verfassungsgrundsätze der Verwaltungsorganisation | 182 |
| IV. Übersicht: Ausführung der Bundesgesetze durch Bundes- und Landesverwaltung | 187 |
| V. Vollzug des Unionsrechts | 188 |
| VI. Rechtsprechung | 189 |
| VII. Literatur | 189 |
| § 12 Gerichtsorganisation und Rechtsprechung des Bundes | 190 |
| I. Gerichtsaufbau in der Bundesrepublik | 190 |
| II. Bundesgerichte als Instanzgerichte | 191 |
| III. Übersichten | 193 |
| IV. Gerichte der Europäischen Union | 194 |
| V. Rechtsprechung | 194 |
| VI. Literatur | 194 |
| § 13 Das bundesstaatliche Rechtsverhältnis | 195 |
| I. Homogenitätsprinzip (Art. 28 Abs. 1 S. 1 GG) | 195 |

| | |
|--|------------|
| II. Pflicht zum bundesfreundlichen Verhalten (Bundestreue) | 196 |
| III. Vorrang des Bundesrechts (Art. 31 GG) | 197 |
| IV. Bundeszwang (Art. 37 GG) | 198 |
| V. Moderne Gestaltungsformen bundesstaatlicher Zusammenarbeit | 200 |
| VI. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 203 |
| VII. Rechtsprechung | 203 |
| VIII. Literatur | 203 |
| D. Der Rechtsstaat | 205 |
| § 14 Trennung und Zuordnung der Staatsfunktionen | 206 |
| I. Trennung der Staatsfunktionen | 206 |
| II. Konstituierung »besonderer« Organe | 208 |
| III. Zuweisung der Funktionen an die verschiedenen Staatsorgane | 209 |
| IV. Einrichtung von Kontrollen | 210 |
| V. Gewaltenteilung in der Europäischen Union | 211 |
| VI. Übersicht: Trennung und Zuordnung der Staatsfunktionen | 212 |
| VII. Rechtsprechung | 212 |
| VIII. Literatur | 212 |
| § 15 Die Rechtsgebundenheit der Staatsorgane | 214 |
| I. Dichotomie von »Gesetz und Recht« (Art. 20 Abs. 3 GG) | 214 |
| II. Rechtsstaatliche Normenhierarchie | 214 |
| III. Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes | 218 |
| IV. Rechtsetzung in der Europäischen Union | 219 |
| V. Rechtsprechung | 220 |
| VI. Literatur | 221 |
| § 16 Der Rechtsschutz durch unabhängige Gerichte | 222 |
| I. Rechtsweggarantie (Art. 19 Abs. 4 GG) | 222 |
| II. Richterliche Unabhängigkeit (Art. 97 GG) | 225 |
| III. Der gesetzliche Richter (Art. 101 Abs. 1 S. 2 GG) | 227 |
| IV. Rechtsschutz in der Europäischen Union | 228 |
| V. Rechtsprechung | 228 |
| VI. Literatur | 229 |
| § 17 Das Bundesverfassungsgericht | 230 |
| I. Der Rechtsstatus des Bundesverfassungsgerichts | 230 |
| II. Zur Organisation des Bundesverfassungsgerichts | 232 |
| III. Das Bundesverfassungsgericht im Spannungsverhältnis von Recht und Politik | 234 |
| IV. Der Europäische Gerichtshof als Verfassungsgericht der Europäischen Union | 236 |
| V. Rechtsprechung | 237 |
| VI. Literatur | 237 |
| § 18 Verfassungsgerichtliche Verfahrensarten | 239 |
| I. Organstreitverfahren (Art. 93 Abs. 1 Nr. 1 GG, §§ 13 Nr. 5, 63ff. BVerfGG) | 240 |
| II. Bund-Länder-Streitigkeit (Art. 93 Abs. 1 Nr. 3 GG, §§ 13 Nr. 7, 68ff. BVerfGG) | 243 |
| III. Abstrakte Normenkontrolle (Art. 93 Abs. 1 Nr. 2 GG, §§ 13 Nr. 6, 76ff. BVerfGG) | 245 |
| IV. Konkrete Normenkontrolle (Art. 100 Abs. 1 GG, §§ 13 Nr. 11, 80ff. BVerfGG) | 251 |
| V. Verfassungsbeschwerde (Art. 93 Abs. 1 Nr. 4a GG, §§ 13 Nr. 8a, 90ff. BVerfGG) | 255 |
| VI. Übersichten | 259 |
| VII. Verfahrensarten vor dem Europäischen Gerichtshof | 261 |
| VIII. Rechtsprechung | 264 |
| IX. Literatur | 265 |
| E. Das Sozialstaatsprinzip | 267 |
| § 19 Die Bundesrepublik als Sozialstaat | 269 |
| I. Grundgesetzliche Ausformungen des Sozialstaatsprinzips | 269 |
| II. Das Sozialstaatsprinzip in der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts | 270 |
| III. Schranken des Sozialstaates? | 272 |
| IV. Übersicht: Der Bundeshaushalt | 274 |
| V. Sozialpolitik in der Europäischen Union | 274 |
| VI. Rechtsprechung | 275 |
| VII. Literatur | 275 |

| | |
|--|-----|
| F. Der Schutz der Verfassung | 277 |
| § 20 Institute zur Sicherung der Verfassung | 278 |
| I. Der Bestandsschutz des Grundgesetzes | 278 |
| II. Verfassungsschutz im Innenbereich | 284 |
| III. Die Abwehr verfassungsfeindlicher Bestrebungen | 287 |
| IV. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 290 |
| V. Rechtsprechung | 290 |
| VI. Literatur | 290 |
| G. Die Bundesrepublik in der Staatengemeinschaft | 293 |
| § 21 Die auswärtigen Beziehungen | 294 |
| I. Bundes- und Landeskompetenzen im Bereich der auswärtigen Beziehungen | 294 |
| II. Zuständigkeit der Bundesorgane im Bereich der auswärtigen Beziehungen | 298 |
| III. Die verfassungsrechtliche Kontrolle von Akten der »auswärtigen Gewalt« | 303 |
| IV. Übersichten: Völkerrechtliche Verträge | 306 |
| V. Beispiel einer Ratifikationsurkunde | 308 |
| VI. Die auswärtigen Beziehungen der Europäischen Union | 308 |
| VII. Rechtsprechung | 309 |
| VIII. Literatur | 309 |
| § 22 Die Mitgliedschaft der Bundesrepublik in internationalen Organisationen | 311 |
| I. Vereinte Nationen (UNO) | 312 |
| II. Nordatlantik-Vertrag (NATO) | 313 |
| III. Europarat | 313 |
| IV. Rechtsprechung | 314 |
| V. Literatur | 314 |
| Sachverzeichnis | 315 |


beck-shop.de
 DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----------|
| Vorwort | VII |
| Inhaltsübersicht | IX |
| Abkürzungsverzeichnis | XXI |
| Literaturverzeichnis (Auswahl) | XXVII |
| A. Einführung | 1 |
| § 1 Staat und Staatsrecht | 1 |
| I. Staatslehre, Staatsrechtslehre und Staatswissenschaft | 1 |
| II. Die Drei-Elemente-Lehre | 2 |
| III. Der Staat als juristische Person | 3 |
| IV. Das Staatsorganisationsrecht in der Rechtsordnung | 4 |
| 1. Staatsorganisationsrecht – Staatsrecht – Öffentliches Recht | 4 |
| 2. Staatsrecht – Verfassungsrecht | 5 |
| V. Literatur | 7 |
| § 2 Das Grundgesetz als Verfassung Deutschlands | 8 |
| I. Der Einigungsvertrag vom 31.8.1990 | 8 |
| II. Der »Zwei-plus-Vier-Vertrag« | 10 |
| III. Die zukünftige Verfassung Deutschlands | 11 |
| IV. Rechtsprechung | 12 |
| V. Literatur | 12 |
| § 3 Die Europäische Union | 14 |
| I. Von der Montanunion zur Europäischen Union | 14 |
| II. Die Bundesrepublik als Mitglied der Europäischen Union | 16 |
| 1. Das primäre Unionsrecht | 16 |
| 2. Das »sekundäre« Unionsrecht | 16 |
| 3. Das Verhältnis von nationalem und supranationalem Recht | 17 |
| III. Grundlagen der Europäischen Union | 18 |
| 1. Wirtschafts- und Währungsunion | 18 |
| 2. Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik | 18 |
| 3. Justizielle und polizeiliche Zusammenarbeit in Strafsachen | 18 |
| IV. Die europäische Grundrechtecharta | 19 |
| V. Die Europäische Union als »Staatenverbund« | 19 |
| VI. Austritt aus der Europäischen Union | 20 |
| VII. Rechtsprechung | 21 |
| VIII. Literatur | 21 |
| B. Die Parlamentarische Demokratie | 23 |
| § 4 Wahlen und Abstimmungen | 24 |
| I. Die Wahlsysteme | 24 |
| 1. Das Mehrheitswahlrecht | 24 |
| 2. Das Verhältniswahlrecht | 26 |
| II. Die Wahlrechtsgrundsätze des Art. 38 Abs. 1 GG | 26 |
| 1. Grundsatz 1: Die Allgemeinheit der Wahl | 26 |
| 2. Grundsatz 2: Die Unmittelbarkeit der Wahl | 28 |
| 3. Grundsatz 3: Die Geheimheit der Wahl | 29 |
| 4. Grundsatz 4: Die Freiheit der Wahl | 30 |
| 5. Grundsatz 5: Die Gleichheit der Wahl | 30 |
| III. Das Wahlsystem des Bundeswahlgesetzes | 33 |
| IV. Wahlprüfung | 40 |
| V. Abstimmungen | 41 |
| VI. Wahlen zum Europäischen Parlament | 43 |
| VII. Rechtsprechung | 45 |
| VIII. Literatur | 45 |

| | | |
|-------|---|----|
| § 5 | Die politischen Parteien | 46 |
| I. | Die Funktion der politischen Parteien in der parlamentarischen Demokratie | 46 |
| 1. | Begriff der »politischen Partei« | 46 |
| 2. | Gründungsfreiheit und innere Ordnung der Parteien | 47 |
| 3. | Mitwirkung bei der »politischen Willensbildung des Volkes« | 48 |
| II. | Die Chancengleichheit der Parteien | 50 |
| 1. | Materialer und formaler Gleichheitssatz | 50 |
| 2. | Ausformung der Chancengleichheit durch das Parteiengesetz | 51 |
| 3. | Gerichtliche Durchsetzung der Chancengleichheit | 52 |
| III. | Die staatliche Parteienfinanzierung | 53 |
| 1. | Unmittelbare Parteienfinanzierung | 54 |
| 2. | Rechenschaftspflicht und Festsetzungsverfahren | 55 |
| 3. | Steuerliche Begünstigung von Mitgliedsbeiträgen und Parteispenden | 56 |
| IV. | Das Verbot verfassungswidriger Parteien (Art. 21 Abs. 2 GG) | 57 |
| 1. | Die »freiheitliche demokratische Grundordnung« als Schutzgut | 57 |
| 2. | Das Verbotsverfahren (§§ 43 ff. BVerfGG) | 58 |
| 3. | Rechtsfolgen des Parteiverbots | 59 |
| V. | Verfassungswidrig, aber nicht verboten – Das jüngste NPD-Urteil | 60 |
| VI. | Übersicht: Einnahmen der im Bundestag vertretenen Parteien in EUR (2015) | 62 |
| VII. | Politische Parteien in der Europäischen Union | 63 |
| VIII. | Rechtsprechung | 63 |
| IX. | Literatur | 63 |
| § 6 | Der Bundestag | 65 |
| I. | Funktionen des Parlaments im parlamentarischen Regierungssystem | 65 |
| 1. | Wahlfunktion | 65 |
| 2. | Kontrollfunktion | 65 |
| a) | Zitier- und Interpellationsrecht (Art. 43 Abs. 1 GG) | 65 |
| b) | Einsetzung von Untersuchungsausschüssen (Art. 44 GG) | 66 |
| c) | Schlichte Parlamentsbeschlüsse | 69 |
| 3. | Gesetzgebungsfunktion (Gesetzgebungsverfahren I) | 70 |
| a) | Gesetzesinitiative (Art. 76 GG) | 70 |
| b) | Gesetzesberatung | 71 |
| c) | Gesetzesbeschluss (Art. 77 Abs. 1 GG) | 73 |
| 4. | Mitwirkungsfunktion in Angelegenheiten der Europäischen Union und der NATO | 74 |
| 5. | Repräsentationsfunktion | 76 |
| II. | Organisation und Arbeitsweise des Bundestages | 78 |
| 1. | Präsident, Präsidium, Ältestenrat | 78 |
| a) | Bundestagspräsident (Art. 40 GG) | 78 |
| b) | Präsidium | 79 |
| c) | Ältestenrat | 79 |
| 2. | Bundestagsausschüsse | 79 |
| 3. | Fraktionen | 81 |
| 4. | Wahlperiode des Bundestages (Art. 39 Abs. 1 GG) | 83 |
| III. | Die Rechtsstellung des Abgeordneten | 85 |
| 1. | Das parlamentarische Mandat (Art. 38 Abs. 1 GG) | 85 |
| 2. | Indemnität und Immunität (Art. 46 GG) | 87 |
| a) | Indemnität (Art. 46 Abs. 1 GG) | 87 |
| b) | Immunität (Art. 46 Abs. 2 GG) | 87 |
| 3. | Parlamentarische Rechte des Abgeordneten | 89 |
| 4. | Anspruch auf angemessene Entschädigung (Art. 48 Abs. 3 GG) | 90 |
| 5. | Pflichten der Abgeordneten | 91 |
| IV. | Übersicht: Verfahren der Bundesgesetzgebung I (Initiative, Beratung, Gesetzesbeschluss) | 93 |
| V. | Das Europäische Parlament | 93 |
| VI. | Rechtsprechung | 95 |
| VII. | Literatur | 95 |
| § 7 | Der Bundesrat | 97 |
| I. | Zusammensetzung und Arbeitsweise des Bundesrates | 97 |

| | |
|--|-----|
| II. Die Mitwirkung des Bundesrates an der Gesetzgebung des Bundes (Gesetzgebungsverfahren II) | 99 |
| 1. Einspruchs- und Zustimmungsgesetze | 99 |
| 2. Zustimmungsbedürftigkeit von Änderungsgesetzen | 104 |
| 3. Aufspaltung von Gesetzen | 106 |
| 4. Vermittlungsverfahren (Art. 77 Abs. 2 GG) | 107 |
| a) Vermittlungsverfahren bei Einspruchsgesetzen | 107 |
| b) Vermittlungsverfahren bei Zustimmungsgesetzen | 108 |
| 5. Zustandekommen von Bundesgesetzen (Art. 78 GG) | 109 |
| III. Beteiligung des Bundesrates an Regierung und Verwaltung des Bundes | 110 |
| 1. Zustimmungsbedürftigkeit von Rechtsverordnungen (Art. 80 Abs. 2 GG) | 110 |
| 2. Zustimmungsbedürftigkeit von Verwaltungsvorschriften (Art. 84 Abs. 2, 85 Abs. 2 S. 1 GG) | 111 |
| IV. Mitwirkung des Bundesrates in Angelegenheiten der Europäischen Union | 113 |
| V. Übersichten: Verfahren der Bundesgesetzgebung II (Beteiligung des Bundesrates) | 114 |
| 1. Einspruchsgesetz | 114 |
| 2. Zustimmungsgesetz | 115 |
| VI. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 116 |
| VII. Rechtsprechung | 116 |
| VIII. Literatur | 116 |
| § 8 Die Bundesregierung | 118 |
| I. Der Bundeskanzler (»Kanzlerprinzip«) | 118 |
| 1. Wahl des Bundeskanzlers (Art. 63 GG) | 118 |
| 2. Die persönliche Rechtsstellung des Bundeskanzlers | 119 |
| 3. Kompetenzen | 120 |
| a) Richtlinienkompetenz (Art. 65 S. 1 GG) | 120 |
| b) Personalentscheidungen und Organisationsgewalt | 121 |
| c) Geschäftsleitungsbefugnis | 123 |
| 4. Vertrauensfrage (Art. 68 GG) | 123 |
| 5. Konstruktives Misstrauensvotum (Art. 67 GG) | 124 |
| 6. Rücktritt | 125 |
| II. Die Bundesminister (»Ressortprinzip«) | 126 |
| 1. Selbständige Leitung des Geschäftsbereichs (Art. 65 S. 2 GG) | 126 |
| 2. Die einzelnen Ressorts | 127 |
| 3. Verantwortlichkeit der Bundesminister | 127 |
| III. Die Bundesregierung als Kollegialorgan (»Kabinettsprinzip«) | 129 |
| IV. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 130 |
| V. Rechtsprechung | 131 |
| VI. Literatur | 131 |
| § 9 Der Bundespräsident | 132 |
| I. Die Stellung des Staatsoberhauptes im Regierungssystem | 132 |
| 1. Die Stellung des Reichspräsidenten nach der Weimarer Reichsverfassung | 132 |
| 2. Die Parlamentarisierung des Regierungssystems durch das Grundgesetz | 133 |
| II. Staatsrechtliche Kompetenzen des Bundespräsidenten | 134 |
| 1. Die völkerrechtliche Vertretung des Bundes (Art. 59 Abs. 1 GG) | 134 |
| 2. Ernennung und Entlassung von Amtsträgern des Bundes (Art. 60 Abs. 1, 64 Abs. 1 GG) | 135 |
| 3. Ausfertigung und Verkündung von Bundesgesetzen (Gesetzgebungsverfahren III) | 136 |
| 4. Auflösung des Bundestages (Art. 63 Abs. 4, 68 Abs. 1 GG) | 139 |
| 5. Begnadigungsrecht (Art. 60 Abs. 2 GG) | 141 |
| III. Rechtsstellung des Bundespräsidenten | 142 |
| 1. Wahl des Bundespräsidenten (Art. 54 GG) | 142 |
| 2. Inkompatibilität und Immunität (Art. 55, 60 GG) | 143 |
| 3. Gegenzeichnung (Art. 58 GG) | 143 |
| 4. Präsidentenanklage (Art. 61 GG) | 144 |
| IV. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 145 |
| V. Rechtsprechung | 145 |
| VI. Literatur | 145 |

| | |
|---|-----|
| C. Der Bundesstaat | 147 |
| § 10 Die Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen | 151 |
| I. Die Zuständigkeitsvermutung zugunsten der Länder (Art. 70 GG) | 151 |
| II. Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes | 152 |
| 1. Bundeskompetenzen nach Art. 71, 73 GG | 152 |
| 2. Kompetenzzuweisungen durch den Begriff »Bundesgesetz« | 153 |
| III. Konkurrierende Gesetzgebungszuständigkeit des Bundes (Art. 72, 74 GG) | 154 |
| 1. Kernkompetenzen | 154 |
| 2. Bedarfskompetenzen (Art. 72 Abs. 2 GG) | 156 |
| 3. Abweichungskompetenzen (Art. 72 Abs. 3 GG) | 159 |
| IV. Neue Zuständigkeitsverteilung zwischen Bund und Ländern | 160 |
| 1. Neue Länderzuständigkeiten | 160 |
| 2. Neue Bundeszuständigkeiten | 161 |
| 3. Wiedergewinnung des föderalen Gleichgewichts? | 161 |
| V. Grundsatzgesetzgebung des Bundes (Art. 109 Abs. 4 GG) | 162 |
| VI. Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen des Bundes? | 162 |
| 1. Bundeskompetenzen kraft Sachzusammenhangs | 163 |
| 2. »Annex-Kompetenz« | 163 |
| 3. Kompetenzen »aus der Natur der Sache« | 164 |
| VII. Übersicht: Gesetzgebungskompetenzen des Bundes | 165 |
| VIII. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 166 |
| IX. Rechtsprechung | 167 |
| X. Literatur | 167 |
| § 11 Die Ausführung der Bundesgesetze durch Landes- und Bundesverwaltung | 168 |
| I. Ausführung der Bundesgesetze durch die Länder | 168 |
| 1. Ausführung der Bundesgesetze als landeseigene Angelegenheit (Art. 83, 84 GG) | 169 |
| a) Behördenorganisation und Verwaltungsverfahren (Art. 84 Abs. 1 GG) | 169 |
| b) Erlass von Verwaltungsvorschriften (Art. 84 Abs. 2 GG) | 172 |
| c) Rechtsaufsicht des Bundes (Art. 84 Abs. 3 GG) | 172 |
| d) Aufsichtsmaßnahmen (Art. 84 Abs. 3 und 4 GG) | 173 |
| 2. Ausführung der Bundesgesetze im Auftrag des Bundes (Art. 85 GG) | 174 |
| a) Behördenorganisation und Verwaltungsverfahren; Verwaltungsvorschriften (Art. 85 Abs. 1 und 2 GG) | 175 |
| b) Bund-Länder-Verhältnis bei der Auftragsverwaltung | 176 |
| II. Die Ausführung der Bundesgesetze durch bundeseigene Verwaltung | 177 |
| 1. Die Ausführung der Bundesgesetze durch bundeseigene Verwaltung mit eigenem Verwaltungsunterbau (Typ 1) | 178 |
| 2. Die Ausführung der Bundesgesetze durch Bundesoberbehörden (Typ 2) | 179 |
| 3. Die Ausführung der Bundesgesetze durch bundesunmittelbare Körperschaften und Anstalten des öffentlichen Rechts (Typ 3) | 181 |
| III. Verfassungsgrundsätze der Verwaltungsorganisation | 182 |
| 1. Verbot der Mischverwaltung | 182 |
| 2. Typenzwang für bundeseigene Verwaltung? | 184 |
| 3. Gesetzgebungskompetenzen als Grenze der Verwaltungskompetenzen | 184 |
| 4. Flucht ins Privatrecht | 185 |
| IV. Übersicht: Ausführung der Bundesgesetze durch Bundes- und Landesverwaltung | 187 |
| 1. Ausführung der Bundesgesetze durch Landesverwaltung | 187 |
| 2. Ausführung der Bundesgesetze durch bundeseigene Verwaltung | 187 |
| V. Vollzug des Unionsrechts | 188 |
| VI. Rechtsprechung | 189 |
| VII. Literatur | 189 |
| § 12 Gerichtsorganisation und Rechtsprechung des Bundes | 190 |
| I. Gerichtsaufbau in der Bundesrepublik | 190 |
| II. Bundesgerichte als Instanzgerichte | 191 |
| 1. Bundespatentgericht | 191 |
| 2. Truppendienstgerichte (Art. 96 Abs. 4 GG) | 192 |
| 3. Staatsschutzsachen (Art. 96 Abs. 5 GG) | 192 |
| III. Übersichten | 193 |
| 1. Instanzenzug zwischen Länder- und Bundesgerichten | 193 |

| | |
|---|-----|
| 2. Ausschließliche Gerichtsbarkeit des Bundes (Art. 96 GG) | 193 |
| IV. Gerichte der Europäischen Union | 194 |
| V. Rechtsprechung | 194 |
| VI. Literatur | 194 |
| § 13 Das bundesstaatliche Rechtsverhältnis | 195 |
| I. Homogenitätsprinzip (Art. 28 Abs. 1 S. 1 GG) | 195 |
| II. Pflicht zum bundesfreundlichen Verhalten (Bundestreue) | 196 |
| III. Vorrang des Bundesrechts (Art. 31 GG) | 197 |
| IV. Bundeszwang (Art. 37 GG) | 198 |
| V. Moderne Gestaltungsformen bundesstaatlicher Zusammenarbeit | 200 |
| 1. Gemeinschaftsaufgaben, Verwaltungszusammenarbeit (Art. 91a–e GG) | 200 |
| 2. »Paktierender Föderalismus« | 202 |
| 3. Selbstkoordination der Länder | 202 |
| VI. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 203 |
| VII. Rechtsprechung | 203 |
| VIII. Literatur | 203 |
| D. Der Rechtsstaat | 205 |
| § 14 Trennung und Zuordnung der Staatsfunktionen | 206 |
| I. Trennung der Staatsfunktionen | 206 |
| 1. Gesetzgebung (Rechtsetzung) | 207 |
| 2. Vollziehung | 207 |
| 3. Rechtsprechung | 207 |
| II. Konstituierung »besonderer« Organe | 208 |
| III. Zuweisung der Funktionen an die verschiedenen Staatsorgane | 209 |
| IV. Einrichtung von Kontrollen | 210 |
| V. Gewaltenteilung in der Europäischen Union | 211 |
| VI. Übersicht: Trennung und Zuordnung der Staatsfunktionen | 212 |
| VII. Rechtsprechung | 212 |
| VIII. Literatur | 212 |
| § 15 Die Rechtsgebundenheit der Staatsorgane | 214 |
| I. Dichotomie von »Gesetz und Recht« (Art. 20 Abs. 3 GG) | 214 |
| II. Rechtsstaatliche Normenhierarchie | 214 |
| 1. Verfassung | 215 |
| 2. Parlamentsgesetz | 215 |
| 3. Rechtsverordnungen | 216 |
| III. Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes | 218 |
| 1. Vorrang der Verfassung | 218 |
| 2. Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes | 218 |
| IV. Rechtsetzung in der Europäischen Union | 219 |
| V. Rechtsprechung | 220 |
| VI. Literatur | 221 |
| § 16 Der Rechtsschutz durch unabhängige Gerichte | 222 |
| I. Rechtsweggarantie (Art. 19 Abs. 4 GG) | 222 |
| 1. Begriff der »öffentlichen Gewalt« | 222 |
| 2. Behauptung der Verletzung subjektiver Rechte | 223 |
| 3. Rechtsweg als Weg zu Gerichten | 224 |
| 4. Grundsatz der »Rechtsschutzeffektivität« | 224 |
| II. Richterliche Unabhängigkeit (Art. 97 GG) | 225 |
| 1. Sachliche Unabhängigkeit des Richters (Art. 97 Abs. 1 GG) | 225 |
| 2. Persönliche Unabhängigkeit (Art. 97 Abs. 2 GG) | 226 |
| III. Der gesetzliche Richter (Art. 101 Abs. 1 S. 2 GG) | 227 |
| IV. Rechtsschutz in der Europäischen Union | 228 |
| V. Rechtsprechung | 228 |
| VI. Literatur | 229 |
| § 17 Das Bundesverfassungsgericht | 230 |
| I. Der Rechtsstatus des Bundesverfassungsgerichts | 230 |
| II. Zur Organisation des Bundesverfassungsgerichts | 232 |
| 1. Richterwahl (Art. 94 Abs. 1 GG) | 232 |

| | |
|--|-----|
| 2. Wahlvoraussetzungen und Rechtsstellung der Richter | 233 |
| III. Das Bundesverfassungsgericht im Spannungsverhältnis von Recht und Politik | 234 |
| IV. Der Europäische Gerichtshof als Verfassungsgericht der Europäischen Union | 236 |
| V. Rechtsprechung | 237 |
| VI. Literatur | 237 |
| § 18 Verfassungsgerichtliche Verfahrensarten | 239 |
| I. Organstreitverfahren (Art. 93 Abs. 1 Nr. 1 GG, §§ 13 Nr. 5, 63ff. BVerfGG) | 240 |
| 1. Rechtsnatur der Organstreitigkeit | 240 |
| 2. Zulässigkeitsvoraussetzungen | 241 |
| a) Parteifähigkeit (§ 63 BVerfGG) | 241 |
| b) Antragsbefugnis (§ 64 Abs. 1, 2 BVerfGG) | 242 |
| c) Entscheidung (§ 67 BVerfGG) | 243 |
| II. Bund-Länder-Streitigkeit (Art. 93 Abs. 1 Nr. 3 GG, §§ 13 Nr. 7, 68ff. BVerfGG) | 243 |
| 1. Rechtsnatur und Ausgestaltung des Verfahrens | 243 |
| 2. Zur gegenwärtigen Bedeutung der Bund-Länder-Streitigkeit | 244 |
| III. Abstrakte Normenkontrolle (Art. 93 Abs. 1 Nr. 2 GG, §§ 13 Nr. 6, 76ff. BVerfGG) | 245 |
| 1. Rechtsnatur der abstrakten Normenkontrolle | 245 |
| 2. Zulässigkeitsvoraussetzungen | 246 |
| a) Antragsberechtigung | 246 |
| b) Prüfungsgegenstand | 246 |
| c) Antragsbefugnis (§ 76 Abs. 1 BVerfGG) | 247 |
| 3. Prüfungsmaßstab und Entscheidung | 248 |
| IV. Konkrete Normenkontrolle (Art. 100 Abs. 1 GG, §§ 13 Nr. 11, 80ff. BVerfGG) | 251 |
| 1. Richterliche Kompetenz zur Prüfung der Verfassungsmäßigkeit von Gesetzen | 251 |
| 2. Zulässigkeitsvoraussetzungen | 252 |
| a) Vorlageberechtigung | 252 |
| b) Vorlagefähige Norm | 252 |
| c) Entscheidungserheblichkeit | 253 |
| d) Überzeugung von der Verfassungswidrigkeit der Norm | 254 |
| 3. Normenkontrollentscheidung | 254 |
| V. Verfassungsbeschwerde (Art. 93 Abs. 1 Nr. 4a GG, §§ 13 Nr. 8a, 90ff. BVerfGG) | 255 |
| 1. Rechtsnatur der Verfassungsbeschwerde | 255 |
| 2. Zulässigkeitsvoraussetzungen | 255 |
| a) Beschwerdefähigkeit (Antragsberechtigung) | 255 |
| b) Akt der »öffentlichen Gewalt« | 256 |
| c) Beschwerdebefugnis | 256 |
| d) Frist | 257 |
| e) Erschöpfung des Rechtswegs (§ 90 Abs. 2 BVerfGG) | 257 |
| 3. Das Annahmeverfahren (§§ 93a–d BVerfGG) | 257 |
| VI. Übersichten | 259 |
| 1. Verfassungsgerichtliche Verfahrensarten | 259 |
| 2. Entscheidungen des BVerfG gegliedert nach Verfahrensarten | 260 |
| VII. Verfahrensarten vor dem Europäischen Gerichtshof | 261 |
| 1. Vertragsverletzungsklage (Art. 258 AEUV) | 261 |
| 2. Nichtigkeitsklage (Art. 263 AEUV) | 262 |
| 3. Untätigkeitsklage (Art. 265 AEUV) | 262 |
| 4. Vorabentscheidungsverfahren | 263 |
| VIII. Rechtsprechung | 264 |
| IX. Literatur | 265 |
| E. Das Sozialstaatsprinzip | 267 |
| § 19 Die Bundesrepublik als Sozialstaat | 269 |
| I. Grundgesetzliche Ausformungen des Sozialstaatsprinzips | 269 |
| 1. Bewältigung der Kriegsfolgen | 269 |
| 2. Sozialversicherung | 269 |
| 3. Sozialhilfe | 270 |
| 4. Arbeitsrecht, insbesondere Arbeitsschutz | 270 |
| 5. Ausbildungsförderung | 270 |
| II. Das Sozialstaatsprinzip in der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts | 270 |

| | |
|---|-----|
| 1. Allgemeine Bedeutung des Sozialstaatsprinzips | 271 |
| 2. Sozialstaatsprinzip und »Daseinsfürsorge« | 272 |
| 3. Sozialstaatsprinzip und Sozialversicherung | 272 |
| III. Schranken des Sozialstaates? | 272 |
| IV. Übersicht: Der Bundeshaushalt | 274 |
| V. Sozialpolitik in der Europäischen Union | 274 |
| VI. Rechtsprechung | 275 |
| VII. Literatur | 275 |
| F. Der Schutz der Verfassung | 277 |
| § 20 Institute zur Sicherung der Verfassung | 278 |
| I. Der Bestandsschutz des Grundgesetzes | 278 |
| 1. Erschwerte Abänderbarkeit der Verfassung (Art. 79 Abs. 2 GG) | 278 |
| 2. Das Verbot der Verfassungsdurchbrechung (Art. 79 Abs. 1 S. 1 GG) | 279 |
| 3. Die sog. »Klarstellungsklausel« (Art. 79 Abs. 1 S. 2 GG) | 281 |
| 4. Grenzen der Verfassungsänderung (Art. 79 Abs. 3 GG) | 281 |
| II. Verfassungsschutz im Innenbereich | 284 |
| 1. Verfassungstreue des Beamten | 284 |
| 2. Präsidentenanklage und Richteranklage (Art. 61, 98 Abs. 2 GG) | 286 |
| 3. Verfassungssicherung durch parlamentarische Kontrolle | 287 |
| III. Die Abwehr verfassungsfeindlicher Bestrebungen | 287 |
| 1. Nachrichtendienstlicher Verfassungsschutz | 287 |
| 2. Abwehr konkreter Gefahren für die Verfassung | 288 |
| 3. Grundrechtsverwirkung, Vereins- und Parteiverbot (Art. 18, 9 Abs. 2, 21 Abs. 2 GG) | 288 |
| 4. Strafrechtlicher Verfassungsschutz | 289 |
| IV. Zum Vergleich: Die Europäische Union | 290 |
| V. Rechtsprechung | 290 |
| VI. Literatur | 290 |
| G. Die Bundesrepublik in der Staatengemeinschaft | 293 |
| § 21 Die auswärtigen Beziehungen | 294 |
| I. Bundes- und Landeskompetenzen im Bereich der auswärtigen Beziehungen | 294 |
| 1. Abschluss- und Transformations-(Vollzugs-)kompetenz | 294 |
| 2. Bundeskompetenzen im Bereich der auswärtigen Beziehungen | 295 |
| 3. Teilhabe der Bundesländer an den auswärtigen Beziehungen | 297 |
| II. Zuständigkeit der Bundesorgane im Bereich der auswärtigen Beziehungen | 298 |
| 1. Pflege der auswärtigen Beziehungen als exekutive Kompetenz | 298 |
| 2. Beteiligung von Bundestag und Bundesrat an Verträgen mit auswärtigen Staaten (Art. 59 Abs. 2 GG) | 299 |
| 3. Beteiligung des Bundespräsidenten an der Vertragsgesetzgebung | 302 |
| 4. Verwaltungsabkommen (Art. 59 Abs. 2 S. 2 GG) | 303 |
| III. Die verfassungsrechtliche Kontrolle von Akten der »auswärtigen Gewalt« | 303 |
| 1. Vertragsgesetz als Gegenstand der abstrakten Normenkontrolle (Art. 93 Abs. 1 Nr. 2 GG) | 304 |
| 2. Inhaltliche Kontrolle völkerrechtlicher Verträge durch das Bundesverfassungsgericht | 305 |
| IV. Übersichten: Völkerrechtliche Verträge | 306 |
| 1. Verbandskompetenzen (Abschluss und Transformation) | 306 |
| 2. Vertragsarten und Mitwirkungsakte von Bundestag und Bundesrat | 306 |
| 3. Verfahren des Vertragsabschlusses | 307 |
| V. Beispiel einer Ratifikationsurkunde | 308 |
| VI. Die auswärtigen Beziehungen der Europäischen Union | 308 |
| VII. Rechtsprechung | 309 |
| VIII. Literatur | 309 |
| § 22 Die Mitgliedschaft der Bundesrepublik in internationalen Organisationen | 311 |
| I. Vereinte Nationen (UNO) | 312 |
| II. Nordatlantik-Vertrag (NATO) | 313 |
| III. Europarat | 313 |

| | |
|------------------------------|------------|
| IV. Rechtsprechung | 314 |
| V. Literatur | 314 |
| Sachverzeichnis | 315 |


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG