

Verhandlungen des 72. Deutschen Juristentages • Leipzig 2018 Band I:  
Gutachten / Teil D: Migration und ihre Folgen - Wie kann das Recht  
Zuwanderung und Integration in Gesellschaft, Arbeitsmarkt und  
Sozialordnung steuern?

Bearbeitet von  
Erstattet von Prof. Dr. Richard Giesen, und Prof. Dr. Winfried Kluth

1. Auflage 2018. Buch. 124 S. Kartoniert  
ISBN 978 3 406 71585 3  
Format (B x L): 14,1 x 22,4 cm

[Recht > Rechtswissenschaft, Nachbarbereiche, sonstige Rechtsthemen >](#)  
[Rechtspolitik](#)

Zu [Leseprobe](#)

schnell und portofrei erhältlich bei

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.

Gutachten D und E  
zum 72. Deutschen Juristentag  
Leipzig 2018

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

**Verhandlungen des  
72. Deutschen Juristentages**

Leipzig 2018

Herausgegeben von der  
Ständigen Deputation  
des Deutschen Juristentages

**Band I**

**Gutachten**

**Teile D und E**

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# **Migration und ihre Folgen – Wie kann das Recht Zuwanderung und Integration in Gesellschaft, Arbeitsmarkt und Sozialordnung steuern?**

## **Gutachten D**

Erstattet von

**Professor Dr. Winfried Kluth**

Lehrstuhl für öffentliches Recht  
Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg



## **Gutachten E**

Erstattet von

**Professor Dr. Richard Giesen**

Zentrum für Arbeitsbeziehungen und Arbeitsrecht (ZAAR),  
Ludwig-Maximilians-Universität München (LMU)

**Verlag C. H. Beck München 2018**



[www.beck.de](http://www.beck.de)

ISBN 9783406715853

© 2018 Verlag C. H. Beck oHG

Wilhelmstraße 9, 80801 München

Druck: Druckerei C. H. Beck Nördlingen

(Adresse wie Verlag)

Umschlaggestaltung: nach dem Entwurf von rulle & kruska gbr,  
Nikolaus Rulle, Köln

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

# **Migration und ihre Folgen – Wie kann das Recht Zuwanderung und Integration in Gesellschaft, Arbeitsmarkt und Sozialordnung steuern?**

**Gutachten D**

**– Grundorientierungen und Instrumente  
der Migrationssteuerung –**

zum 72. Deutschen Juristentag

Erstattet von  
**Professor Dr. Winfried Kluth**  
Lehrstuhl für öffentliches Recht  
Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg

The logo for beck-shop.de, featuring the word 'beck' in a smaller, dark red font above 'shop.de' in a larger, bold, dark red font. A stylized red 'i' with two dots above it is positioned between 'beck' and 'shop'. Below 'shop.de' is the word 'BUCHHANDLUNG' in a smaller, dark red font.

**Verlag C. H. Beck München 2018**

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

## Inhaltsverzeichnis

<b>A. Grundlagen .....</b>	<b>D 11</b>
I. Migration als soziales Phänomen individueller und gesellschaftlicher Entwicklung aus der Perspektive des Rechts .....	D 11
1. Das Phänomen Migration .....	D 11
a) Begrifflich-systematische Grundlagen .....	D 11
b) Migration im Spiegel der Statistiken .....	D 12
2. Die Bedeutung von Migration für die individuelle und gesellschaftliche Entwicklung .....	D 14
a) Migration und individuelle Entwicklung .....	D 14
b) Die Bedeutung von Migration für die Entwicklung der Aufnahmegerügsellschaft .....	D 15
c) Die Bedeutung von Migration für die Entwicklung der abgebenden Gesellschaft .....	D 17
II. Rechtliche Grundorientierungen der Migrations- und Integrationspolitik .....	D 19
1. Einreise im Spannungsfeld der Interessen von Individuen, Wirtschaft und Staat(en) .....	D 19
2. Menschenwürde und Menschenrechte als Mindeststandards ..	D 20
3. Gleiche Aufmerksamkeit und Befähigung zum Freiheitsgebrauch .....	D 21
4. Gesamtgesellschaftliche Interessen und ihre rechtliche Konkretisierung .....	D 21
5. Die Interessen der Herkunftsstaaten und -gesellschaften .....	D 22
III. Verständnis und Konzeptionen der Integration von Migranten ..	D 23
1. Integration als dauerhafter gesamtgesellschaftlicher Prozess ...	D 23
2. Normalstrategie zur Integration bei Deutschen und dauerhaftenthaltsberechtigten Ausländern .....	D 24
3. Regelungslücken bei Unionsbürgern .....	D 24
<b>B. Einzelanalysen .....</b>	<b>D 26</b>
I. Quantitative Begrenzung und qualitative Steuerung der Zuwanderung .....	D 26
1. Die einzelnen Schichten der Thematik .....	D 26
2. „Gute Gründe“ für eine Begrenzung der Zuwanderung .....	D 28
2. Begrenzung der Migration auf nationaler Ebene .....	D 31
3. Begrenzung auf Unionsebene .....	D 32
a) Aktuelle Rechtslage und Praxis .....	D 32
b) Vorschläge der EU-Kommission zur Reform des GEAS ....	D 34
c) Weitere Reformvorschläge .....	D 35
d) Strategische Grundproblematik .....	D 35

4. Reaktionsmöglichkeiten der Mitgliedstaaten auf das Versagen der unionsrechtlichen Zuwanderungssteuerung .....	D 36
<b>II. Innerstaatliche räumliche Steuerung der Zuwanderung .....</b>	<b>D 38</b>
1. Bestandsaufnahme und Problemaufriss .....	D 38
2. Anwendung des § 12a AufenthG .....	D 39
3. Fehlende Anreize für die freiwillige Ansiedlung in ländlichen Räumen .....	D 39
<b>III. Familiennachzug .....</b>	<b>D 40</b>
1. Rechtsrahmen, Praxis und systembezogene Relevanz .....	D 40
2. Beschränkung des Familiennachzugs .....	D 40
<b>IV. Die Aufenthaltsbeendigung und ihre Durchsetzung .....</b>	<b>D 41</b>
1. Steuerung der Zuwanderung durch Aufenthaltsbeendigung ...	D 41
2. Haupthindernisse der Rückführung in der Praxis .....	D 42
a) Klärung der Staatsangehörigkeit und fehlende Ausweispa- piere .....	D 42
b) Hohe Anforderungen an die Prüfung von Abschiebungshindernissen .....	D 42
c) Hindernisse bei der Durchsetzung der Abschiebung .....	D 44
3. Zuständigkeit .....	D 44
<b>V. Gefahrenabwehr im Zusammenhang mit Migration .....</b>	<b>D 45</b>
1. Praktische Relevanz und kompetenzrechtliche Aspekte .....	D 45
2. Gefahrenabwehr und Rückführung .....	D 47
<b>VI. Weiterentwicklung der Integrationsverwaltung auf staatlicher und kommunaler Ebene .....</b>	<b>D 48</b>
1. Staatziel Integration? .....	D 48
2. Integrationsverwaltungsrecht .....	D 50
3. Integrationsverwaltungsstrukturen .....	D 50
a) Grundsätze der Aufgabenzuordnung .....	D 50
b) Keine gesonderte Ministerialverwaltung .....	D 51
c) Schnittstelle BAMF/Bundesagentur für Arbeit/Kommu- nen .....	D 51
d) Schnittstelle Land/Kommunen .....	D 51
e) Beschränkung auf fachinterne Spezialisierung des Perso- nals .....	D 52
<b>C. Handlungsfelder .....</b>	<b>D 53</b>
<b>I. Migrationsgesetzbuch .....</b>	<b>D 53</b>
1. Keine Abkehr vom Anspruch der Begrenzung und interes- senorientierten Steuerung von Migration .....	D 53
2. Möglichkeiten der Verbesserung der Regelungssystematik sowie der Bürgerverständlichkeit .....	D 53
3. Neujustierung einzelner Regelungsbereiche .....	D 54
a) Aufenthaltsrecht von nicht erwerbstätigen Unionsbürgern	D 54
b) Einheitlichere Regelung des Spurwechsels .....	D 55

<i>Inhaltsverzeichnis</i>	<i>D 9</i>
c) Verfahrensvereinfachung bei Ausbildungs- und Erwerbsmigration .....	D 55
d) Weiterentwicklung des Staatsangehörigkeitsrechts .....	D 56
II. Etablierung wettbewerbsorientierter regionaler Förderinstrumente für die Ansiedlung in ländlichen Räumen .....	D 56
1. Begrenzte Wirksamkeit der Wohnsitzregelungen und weiterer allgemeiner Steuerungsinstrumente .....	D 56
2. Koppelung von Migrantenförderung und Bewältigung der Folgen des demografischen Wandels .....	D 57
3. Wettbewerbsorientierte Förderinstrumente mit starker Anreizwirkung .....	D 58
<b>D. Empfehlungen .....</b>	<b>D 59</b>
I. Steuerung der Zuwanderung .....	D 59
II. Grundorientierungen der Migrations- und Integrationsgesetzgebung .....	D 60
III. Änderungsvorschläge zu einzelnen Regelungen .....	D 60
1. Unionsbürger betreffende Regelungen .....	D 60
2. Aufenthaltsgesetz .....	D 61
3. Asylgesetz .....	D 61
4. Staatsangehörigkeitsrecht .....	D 62
IV. Instrumente der räumlichen Steuerung .....	D 62

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG