

## WHG

Kommentar

Bearbeitet von  
Konrad Berendes, Prof. Dr. Walter Frenz, Hans-Jürgen Müggenborg

2., völlig neu bearbeitete und wesentlich erweiterte Auflage 2017. Buch. LXII, 1946 S. Hardcover  
ISBN 978 3 503 15886 7

[Recht > Öffentliches Recht > Umweltrecht > Wasserrecht, Abwasserrecht](#)

schnell und portofrei erhältlich bei

  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](http://beck-shop.de) ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.



# Berliner Kommentare

# WHG

## Wasserhaushaltsgesetz

---

### Kommentar

Herausgegeben von

**Dr. jur. Konrad Berendes**

Ministerialrat a.D. im Bundesministerium für Umwelt,  
Naturschutz und Reaktorsicherheit

**Prof. Dr. jur. Walter Frenz**

Professor für Berg-, Umwelt- und Europarecht an der Rheinisch-Westfälischen  
Technischen Hochschule Aachen

**Prof. Dr. jur. Hans-Jürgen Müggenborg**

Rechtsanwalt und Fachanwalt für Verwaltungsrecht in Aachen,  
Honorarprofessor der Rheinisch-Westfälischen Technischen  
Hochschule Aachen und Lehrbeauftragter an der Universität Kassel

Bearbeitet von

RA Dr. jur. Stefan Altenschmidt-von Frankenberg und Ludwigsdorff, LL.M.;  
RA Dr. jur. Markus Appel, LL.M.; MinRat a.D. Dr. jur. Konrad Berendes;  
Dipl.Biol. Martin Böhme; RA Prof. Dr. jur. Bernd Dammert; RA Dr. jur. Claus  
Esser; Prof. Dr. jur. Walter Frenz; RA Dr. jur. Ralf Gruneberg, Dipl.-Verww.;  
Prof. Dr. jur. Sebastian Heselhaus, M.A.; Dr. rer. nat. Dipl.-Chem. Anne Janssen-  
Overath; Reg.-Dir. Dr. jur. Moritz Maus, LL.M.; RA Prof. Dr. jur. Hans-Jürgen  
Müggenborg; RA Frank Niesen; Prof. Dr. jur. Peter Nisipeanu; Prof. Dr. jur. Peter  
Reiff; RegDir Bernhard Schmid; RA Philipp-Alexander Schütter; Dr. jur. Joachim  
Schwind; RA'in Carmen Sieber; RA'in Dr. Adina Sitzer; RA Dr. jur. Martin Weber;  
MinDir Dr. jur. Helge Wendenburg; RA Bernd Zloch

2., völlig neu bearbeitete und wesentlich erweiterte Auflage

---

ERICH SCHMIDT VERLAG

**Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek**

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

**Weitere Informationen zu diesem Titel finden Sie im Internet unter**

[ESV.info/978 3 503 15886 7](http://ESV.info/978%203%20503%2015886%207)

**Zitiervorschlag:**

*Bearbeiter*, in: Berendes/Frenz/Müggenborg, WHG, 2. Aufl. 2017, § ... Rn. ...

1. Auflage 2011

2. Auflage 2017

**Hinweise zur Online-Datenbank**

Mit Erwerb des Buches erhalten Sie Zugriff auf unsere umfangreiche, ständig aktualisierte Internet-Datenbank mit wasserrechtlichen Vorschriften der EU, des Bundes und der Länder. Profitieren Sie u.a. von der Volltextsuche sowie dem automatischen Textvergleich mit früheren Fassungen.

Informationen zum Zugang erhalten Sie auf S. 1947 in diesem Buch.

ISBN 978 3 503 15886 7

ISSN 1865-4177

Alle Rechte vorbehalten

© Erich Schmidt Verlag GmbH & Co. KG, Berlin 2017

[www.ESV.info](http://www.ESV.info)

Dieses Papier erfüllt die Frankfurter Forderungen der Deutschen Nationalbibliothek und der Gesellschaft für das Buch bezüglich der Alterungsbeständigkeit und entspricht sowohl den strengen Bestimmungen der US Norm Ansi/Niso Z 39.48-1992 als auch der ISO Norm 9706.

Gesetzt aus 9/11 Punkt Candida

Satz: multitext, Berlin

Druck und Bindung: Kösel, Altusried

## Vorwort

Seit dem Erscheinen der Erstauflage des Kommentars zum neuen Wasserhaushaltsgesetz vor gut fünf Jahren hat sich das Wasserrecht des Bundes dynamisch weiterentwickelt. Unter den inzwischen siebzehn Änderungen des WHG hat es auch bedeutsame inhaltliche Erweiterungen gegeben, in den meisten Fällen zur Umsetzung europarechtlicher Vorgaben. Hervorzuheben sind die Ergänzungen um folgende Vorschriften:

- § 3 Nr. 16 und 17, § 6a (Umsetzung der Vorgaben der Wasserrahmenrichtlinie zu den Kosten von Wasserdienstleistungen und Wassernutzungen)
- § 9 Abs. 2 Nr. 3 und 4, §§ 13a, 13b, 104a (Wasserrechtliche Regelungen zum sogenannten Fracking)
- § 2 Abs. 1a, § 3 Nr. 2a, §§ 45a ff. (Umsetzung der Meeresstrategie-Rahmenrichtlinie)
- § 54 Abs. 1 bis 6, § 57 Abs. 3 bis 5, § 60 Abs. 3 bis 6, § 107 (Umsetzung der Richtlinie über Industrieemissionen)
- § 62 Abs. 4 (Erweiterung der Verordnungsermächtigung für nähere Regelungen zum Umgang mit wassergefährdenden Stoffen)
- § 62a (Wasserrechtliche Umsetzung der Nitratrichtlinie durch nationale Aktionsprogramme).

Auch bei den für die Praxis bedeutsamen, das WHG ergänzenden Ausführungsbestimmungen auf Verordnungsebene hat sich das Bundeswasserrecht weiterentwickelt. Neu erlassen wurden die Grundwasserverordnung (2010), die Oberflächengewässerverordnung (2011 und 2016) sowie die Industriekläranlagen-Zulassungs- und Überwachungsverordnung (2013). Außerdem ist die Abwasserverordnung mehrfach fortgeschrieben worden. Zudem wird das Landeswasserrecht nach und nach dem neuen Bundesrecht angepasst. Allerdings haben die Länder Berlin, Hamburg, Schleswig-Holstein und Thüringen immer noch nicht ihre Wassergesetze vollständig an das neue Wasserhaushaltsgesetz angepasst.

Im Vordergrund dieser Auflage des Kommentars stehen die Erläuterungen der neu in das WHG eingefügten Vorschriften, alle bis einschließlich 2016 erlassenen Gesetzesänderungen (zuletzt das Fracking-Gesetz vom 4. August 2016) konnten berücksichtigt werden. Im Übrigen wurde das Werk generell überarbeitet, insbesondere die aktuelle Rechtsprechung und Literatur ausgewertet und einbezogen. Erfreulicherweise konnte das Werk mit dem bewährten Autorenkreis der ersten Auflage aus der Theorie und Praxis des Wasserrechts fortgeführt werden. Wiederum haben wir allen Autoren für ihre ausgezeichnete Arbeit und dem Erich Schmidt Verlag – und dabei besonders Herrn *Torben Bühner* – für die fachkundige Betreuung und hervorragende Präsentation des Werkes zu danken.

Für weitere Hinweise und Anregungen wenden Sie sich bitte an:

*Dr. jur. Konrad Berendes*  
Ministerialrat a.D. im Bundesumweltministerium  
Kreuzherrenstr. 65, 53227 Bonn  
Telefon: 0228-466472  
E-Mail: BerendesK@gmx.de

*Prof. Dr. jur. Walter Frenz*  
Berg-, Umwelt- und Europarecht der RWTH Aachen  
Wüllnerstr. 2, 52062 Aachen  
Telefon: 0241-8095698  
E-Mail: frenz@bur.rwth-aachen.de

*RA Prof. Dr. jur. Hans-Jürgen Müggenborg*  
Kanzlei Prof. Müggenborg  
Schloss-Rahe-Str. 15, 52072 Aachen  
Telefon: 0241-93673300  
E-Mail: info@rechtsanwalt-mueggenborg.de

Bonn und Aachen, im Frühjahr 2017

*Konrad Berendes*  
*Walter Frenz*  
*Hans-Jürgen Müggenborg*

## Aus dem Vorwort zur 1. Auflage

Das Wasserhaushaltsgesetz hat die einschneidendste Veränderung seit seinem Bestehen erfahren. Erstmals liegt nun eine bundesrechtliche Vollregelung vor, die das Rahmenrecht des alten WHG voll ersetzt. Dabei ist auch das System der behördlichen Zulassungen neu geordnet worden. Darüber hinaus hat es neben den vielen inhaltlichen Veränderungen vor allem, wie schon der Aufbau des Gesetzes und die synoptische Übersicht zum alten und neuen Recht aufzeigen, in systematischer Hinsicht grundsätzliche Neuerungen gegeben. Die Bundesländer müssen nun ihre Landeswassergesetze dem neuen WHG anpassen.

Es war daher an der Zeit, einen fundierten Kommentar mit ausführlichen Erläuterungen für die Praxis vorzulegen. Der Kommentar will konkret einsetzbare Lösungsvorschläge zu den sich in der Praxis ergebenden Rechtsfragen präsentieren und diese verlässlich darstellen. Dabei werden die bisher ergangenen landesrechtlichen Regelungen ebenso berücksichtigt wie die europarechtlichen und umweltpolitischen Hintergründe. Um alle relevanten Aspekte möglichst weitgehend einzubeziehen und die unterschiedlichen Blickwinkel angemessen zu berücksichtigen, haben wir einen vielseitigen Autorenkreis aus Verwaltung, Anwaltschaft und Wissenschaft gebildet. Die Autoren sind bereits seit langen Jahren mit dem Wasserrecht befasst und konnten ihre reichhaltigen Kenntnisse und Erfahrungen in die Kommentierung einbringen. Für den Mitherausgeber *Konrad Berendes*, gleichzeitig einer der Hauptautoren, kommt hinzu, dass er den rechtlich und politisch schwierigen Gesetzgebungsprozess maßgeblich mitgestaltet hat und über das beste Hintergrundwissen zur Entstehung der neuen Wasserrechtsordnung verfügt. Aber auch die anderen Autoren sind ausgewiesene Experten in der Theorie und Praxis des Wasserrechts.

Wir als Herausgeber danken allen Autoren sehr herzlich für ihre engagierte, anspruchsvolle und fundierte Arbeit. Ebenso herzlich danken wir dem Erich Schmidt Verlag und dabei vor allem Herrn *Sven Clever* für seine vielfältige, fachkundige Betreuung. Wir hoffen, dass Ihre Fragen in dem Kommentar gut beantwortet werden. Bei Anregungen und Vorschlägen zur Ergänzung und Verbesserung wenden Sie sich bitte an:

Bonn und Aachen, im September 2011

*Konrad Berendes*  
*Walter Frenz*  
*Hans-Jürgen Müggendorf*



## Inhaltsverzeichnis

Vorwort . . . . .	V
Aus dem Vorwort zur 1. Auflage . . . . .	VII
Autorenverzeichnis . . . . .	XIII
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XVII
Literaturverzeichnis . . . . .	XXXI

<b>Einleitung</b> . . . . .	1
-----------------------------	---

### Kapitel 1

#### **Allgemeine Bestimmungen**

§ 1 Zweck . . . . .	35
§ 2 Anwendungsbereich . . . . .	44
§ 3 Begriffsbestimmungen . . . . .	52
§ 4 Gewässereigentum, Schranken des Grundeigentums . . . . .	91
§ 5 Allgemeine Sorgfaltspflichten . . . . .	105

### Kapitel 2

#### **Bewirtschaftung von Gewässern**

<b>Abschnitt 1 Gemeinsame Bestimmungen</b> . . . . .	117
§ 6 Allgemeine Grundsätze der Gewässerbewirtschaftung . . . . .	117
§ 6a Grundsätze für die Kosten von Wasserdienstleistungen und Wassernutzungen . . . . .	139
§ 7 Bewirtschaftung nach Flussgebieteinheiten . . . . .	153
§ 8 Erlaubnis, Bewilligung . . . . .	167
§ 9 Benutzungen . . . . .	186
§ 10 Inhalt der Erlaubnis und der Bewilligung . . . . .	249
§ 11 Erlaubnis-, Bewilligungsverfahren . . . . .	272
§ 12 Voraussetzungen für die Erteilung der Erlaubnis und der Bewilligung, Bewirtschaftungsermessen . . . . .	279
§ 13 Inhalts- und Nebenbestimmungen der Erlaubnis und der Bewilligung . . . . .	316
§ 13a Erlaubniserteilung für bestimmte Gewässerbenutzungen . . . . .	339
§ 13b Antragsunterlagen und Überwachung bei bestimmten Gewässerbenutzungen; Stoffregister . . . . .	341
§ 14 Besondere Vorschriften für die Erteilung der Bewilligung . . . . .	371
§ 15 Gehobene Erlaubnis . . . . .	400
§ 16 Ausschluss privatrechtlicher Abwehransprüche . . . . .	407
§ 17 Zulassung vorzeitigen Beginns . . . . .	417
§ 18 Widerruf der Erlaubnis und der Bewilligung . . . . .	430
§ 19 Planfeststellungen und bergrechtliche Betriebspläne . . . . .	447
§ 20 Alte Rechte und alte Befugnisse . . . . .	459
§ 21 Anmeldung alter Rechte und alter Befugnisse . . . . .	478

§ 22	Ausgleich zwischen konkurrierenden Gewässerbenutzungen	484
§ 23	Rechtsverordnungen zur Gewässerbewirtschaftung	492
§ 24	Erleichterungen für EMAS-Standorte	517
<b>Abschnitt 2 Bewirtschaftung oberirdischer Gewässer</b>		526
§ 25	Gemeingebrauch	526
§ 26	Eigentümer- und Anliegergebrauch	554
§ 27	Bewirtschaftungsziele für oberirdische Gewässer	561
§ 28	Einstufung künstlicher und erheblich veränderter Gewässer	689
§ 29	Fristen zur Erreichung der Bewirtschaftungsziele	708
§ 30	Abweichende Bewirtschaftungsziele	721
§ 31	Ausnahmen von den Bewirtschaftungszielen	733
§ 32	Reinhaltung oberirdischer Gewässer	756
§ 33	Mindestwasserführung	768
§ 34	Durchgängigkeit oberirdischer Gewässer	776
§ 35	Wasserkraftnutzung	789
§ 36	Anlagen in, an, über und unter oberirdischen Gewässern	799
§ 37	Wasserabfluss	808
§ 38	Gewässerrandstreifen	817
§ 39	Gewässerunterhaltung	834
§ 40	Träger der Unterhaltungslast	863
§ 41	Besondere Pflichten bei der Gewässerunterhaltung	877
§ 42	Behördliche Entscheidungen zur Gewässerunterhaltung	886
<b>Abschnitt 3 Bewirtschaftung von Küstengewässern</b>		891
§ 43	Erlaubnisfreie Benutzungen von Küstengewässern	891
§ 44	Bewirtschaftungsziele für Küstengewässer	907
§ 45	Reinhaltung von Küstengewässern	915
<b>Abschnitt 3a Bewirtschaftung von Meeresgewässern</b>		924
§ 45a	Bewirtschaftungsziele für Meeresgewässer	924
§ 45b	Zustand der Meeresgewässer	939
§ 45c	Anfangsbewertung	946
§ 45d	Beschreibung des guten Zustands der Meeresgewässer	953
§ 45e	Festlegung von Zielen	960
§ 45f	Überwachungsprogramme	966
§ 45g	Fristverlängerungen; Ausnahmen von den Bewirtschaftungszielen	971
§ 45h	Maßnahmenprogramme	978
§ 45i	Beteiligung der Öffentlichkeit	993
§ 45j	Überprüfung und Aktualisierung	999
§ 45k	Koordinierung	1001
§ 45l	Zuständigkeit im Bereich der deutschen ausschließlichen Wirtschaftszone und des Festlandssockels	1005
<b>Abschnitt 4 Bewirtschaftung des Grundwassers</b>		1009
§ 46	Erlaubnisfreie Benutzungen des Grundwassers	1009
§ 47	Bewirtschaftungsziele für das Grundwasser	1018
§ 48	Reinhaltung des Grundwassers	1034
§ 49	Erdaufschlüsse	1046

## Kapitel 3

**Besondere wasserwirtschaftliche Bestimmungen** 1053

<b>Abschnitt 1 Öffentliche Wasserversorgung, Wasserschutzgebiete, Heilquellenschutz</b> . . . . .	1053
§ 50 Öffentliche Wasserversorgung . . . . .	1053
Vorbemerkungen zu §§ 51–53 . . . . .	1089
§ 51 Festsetzung von Wasserschutzgebieten . . . . .	1094
§ 52 Besondere Anforderungen in Wasserschutzgebieten . . . . .	1124
§ 53 Heilquellenschutz . . . . .	1147
<b>Abschnitt 2 Abwasserbeseitigung</b> . . . . .	1155
§ 54 Begriffsbestimmungen für die Abwasserbeseitigung . . . . .	1155
§ 55 Grundsätze der Abwasserbeseitigung . . . . .	1176
§ 56 Pflicht zur Abwasserbeseitigung . . . . .	1193
§ 57 Einleiten von Abwasser in Gewässer . . . . .	1207
§ 58 Einleiten von Abwasser in öffentliche Abwasseranlagen . . . . .	1235
§ 59 Einleiten von Abwasser in private Abwasseranlagen . . . . .	1249
§ 60 Abwasseranlagen . . . . .	1271
§ 61 Selbstüberwachung bei Abwassereinleitungen und Abwasseranlagen . . . . .	1301
<b>Abschnitt 3 Umgang mit wassergefährdenden Stoffen</b> . . . . .	1316
§ 62 Anforderungen an den Umgang mit wassergefährdenden Stoffen . . . . .	1316
§ 62a Nationales Aktionsprogramm zum Schutz von Gewässern vor Nitrateinträgen aus Anlagen . . . . .	1343
§ 63 Eignungsfeststellung . . . . .	1347
<b>Abschnitt 4 Gewässerschutzbeauftragte</b> . . . . .	1360
§ 64 Bestellung von Gewässerschutzbeauftragten . . . . .	1360
§ 65 Aufgaben von Gewässerschutzbeauftragten . . . . .	1367
§ 66 Weitere anwendbare Vorschriften . . . . .	1376
<b>Abschnitt 5 Gewässerausbau, Deich-, Damm- und Küstenschutzbauten</b> . . . . .	1389
§ 67 Grundsatz, Begriffsbestimmung . . . . .	1389
§ 68 Planfeststellung, Plangenehmigung . . . . .	1415
§ 69 Abschnittsweise Zulassung, vorzeitiger Beginn . . . . .	1436
§ 70 Anwendbare Vorschriften, Verfahren . . . . .	1440
§ 71 Enteignungsrechtliche Vorwirkung . . . . .	1449
<b>Abschnitt 6 Hochwasserschutz</b> . . . . .	1454
Vorbemerkungen zu §§ 72 ff. . . . .	1454
§ 72 Hochwasser . . . . .	1460
§ 73 Bewertung von Hochwasserrisiken, Risikogebiete . . . . .	1463
§ 74 Gefahrenkarten und Risikokarten . . . . .	1473
§ 75 Risikomanagementpläne . . . . .	1483
§ 76 Überschwemmungsgebiete an oberirdischen Gewässern . . . . .	1496
§ 77 Rückhalteflächen . . . . .	1509
§ 78 Besondere Schutzvorschriften für festgesetzte Überschwemmungsgebiete . . . . .	1512
§ 79 Information und aktive Beteiligung . . . . .	1542

§ 80	Koordinierung . . . . .	1546
§ 81	Vermittlung durch die Bundesregierung . . . . .	1550
<b>Abschnitt 7 Wasserwirtschaftliche Planung und Dokumentation . . .</b>		1552
§ 82	Maßnahmenprogramm . . . . .	1552
§ 83	Bewirtschaftungsplan . . . . .	1588
§ 84	Fristen . . . . .	1609
§ 85	Aktive Beteiligung interessierter Stellen . . . . .	1611
§ 86	Veränderungssperre zur Sicherung von Planungen . . . . .	1615
§ 87	Wasserbuch . . . . .	1639
§ 88	Informationsbeschaffung und -übermittlung . . . . .	1647
<b>Abschnitt 8 Haftung für Gewässeränderungen . . . . .</b>		1655
§ 89	Haftung für Änderungen der Wasserbeschaffenheit . . . . .	1655
§ 90	Sanierung von Gewässerschäden . . . . .	1706
<b>Abschnitt 9 Duldungs- und Gestattungsverpflichtungen . . . . .</b>		1723
§ 91	Gewässerkundliche Maßnahmen . . . . .	1723
§ 92	Veränderung oberirdischer Gewässer . . . . .	1741
§ 93	Durchleitung von Wasser und Abwasser . . . . .	1750
§ 94	Mitbenutzung von Anlagen . . . . .	1772
§ 95	Entschädigung für Duldungs- und Gestattungsverpflichtungen	1787
Kapitel 4		
<b>Entschädigung, Ausgleich</b>		1795
§ 96	Art und Umfang von Entschädigungspflichten . . . . .	1795
§ 97	Entschädigungspflichtige Person . . . . .	1813
§ 98	Entschädigungsverfahren . . . . .	1818
§ 99	Ausgleich . . . . .	1823
Kapitel 5		
<b>Gewässeraufsicht</b>		1827
Vorbemerkungen zu §§ 100–102 . . . . .		1827
§ 100	Aufgaben der Gewässeraufsicht . . . . .	1837
§ 101	Befugnisse der Gewässeraufsicht . . . . .	1852
§ 102	Gewässeraufsicht bei Anlagen und Einrichtungen der Verteidigung . . . . .	1867
Kapitel 6		
<b>Bußgeld- und Überleitungsbestimmungen</b>		1871
§ 103	Bußgeldvorschriften . . . . .	1871
§ 104	Überleitung bestehender Erlaubnisse und Bewilligungen . . . .	1886
§ 104a	Ausnahmen von der Erlaubnispflicht bei bestehenden Anlagen zur untertägigen Ablagerung von Lagerstättenwasser	1892
§ 105	Überleitung bestehender sonstiger Zulassungen . . . . .	1899
§ 106	Überleitung bestehender Schutzgebietsfestsetzungen . . . . .	1905
§ 107	Übergangsbestimmung für industrielle Abwasserbehandlungs- anlagen und Abwassereinleitungen aus Industrieanlagen . . . .	1908
Stichwortverzeichnis . . . . .		1913
Hinweise zur Internet-Datenbank . . . . .		1947