

[Umweltverträglichkeitsprüfungsgesetz / Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz:
UVPG / UmwRG](#)

Bearbeitet von

Herausgegeben von Prof. Dr. Alexander Schink, Rechtsanwalt, Prof. Dr. Olaf Reidt, und Prof. Dr. Stephan Mitschang, Bearbeitet von den Herausgebern und von Dr. Julian Augustin, Rechtsanwalt, Prof. Dr. Martin Dippel, Rechtsanwalt, Dr. Christian Eckart, LL.M., Rechtsanwalt, Prof. Dr. Claudio Franzius, Dr. Andreas Hamacher, Rechtsanwalt, Dr. Boas Kümper, Dr. Stefanie Landwüst, Rechtsanwältin, Dr. Joachim Tepperwien, Richter am Oberverwaltungsgericht, und Dr. Christian Zeissler, Rechtsanwalt

1. Auflage 2018. Buch. XXIV, 465 S. In Leinen

ISBN 978 3 406 71603 4

Format (B x L): 12,8 x 19,4 cm

[Recht > Öffentliches Recht > Umweltrecht](#)

Zu [Leseprobe](#) und [Sachverzeichnis](#)

schnell und portofrei erhältlich bei

The logo for beck-shop.de features the text 'beck-shop.de' in a bold, red, sans-serif font. Above the 'i' in 'shop' are three red dots of varying sizes, arranged in a slight arc. Below the main text, the words 'DIE FACHBUCHHANDLUNG' are written in a smaller, red, all-caps, sans-serif font.

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.

Schink / Reidt / Mitschang
Umweltverträglichkeitsprüfungsgesetz
Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Umweltverträglichkeits- prüfungsgesetz Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz

Kommentar

Herausgegeben von

Prof. Dr. iur. Alexander Schink

Rechtsanwalt, Bonn

Staatssekretär a. D.

Honorarprofessor an der Technischen Universität Berlin

Prof. Dr. iur. Olaf Reidt

Rechtsanwalt

Honorarprofessor an der Humboldt-Universität zu Berlin

Univ.-Prof. Dr.-Ing. habil. Stephan Mitschang

Professor an der Technischen Universität Berlin

2018





beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

www.beck.de

ISBN 978 3 406 71603 4

© 2018 Verlag C. H. Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München

Druck und Bindung: Friedrich Pustet GmbH & Co. KG
Gutenbergstraße 8, 93051 Regensburg

Satz: Jung Crossmedia Publishing GmbH
Gewerbestraße 17, 35633 Lahnau

Umschlaggestaltung: Druckerei C. H. Beck Nördlingen

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Vorwort

Die Umweltverträglichkeitsprüfung und die Strategische Umweltprüfung gehören als Verfahrenselemente bei der Zulassung von potentiell umweltbelastenden größeren Vorhaben sowie von Plänen und Programmen in der Regel zum gesetzlich vorgegebenen „Arbeitsprogramm“. Sie ermöglichen es, Umweltbelastungen, die durch Vorhaben oder die Verwirklichung von Plänen oder Programmen verursacht werden können, möglichst frühzeitig in umfassender und medienübergreifender Weise zu erkennen und hierauf zu reagieren. Der europäische Gesetzgeber hat das UVP-Recht durch die Änderungsrichtlinie 2014/52/EU vom 14. April 2014 zur UVP-RL 2011/93/EU umfassend modernisiert. Der nationale Gesetzgeber hat diese Änderungen durch das Gesetz zur Modernisierung des Rechts der Umweltverträglichkeitsprüfung vom 20. Juli 2017 in nationales Recht umgesetzt. Dabei hat er das Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung grundlegend umgestaltet und seine Regelungen erheblich ausdifferenziert. Zugleich erfolgte eine Angleichung des nationalen UVP-Rechts insbesondere an die Rechtsprechung des EuGH und des BVerwG. Vor diesem Hintergrund haben sich Verlag und Herausgeber entschlossen, eine Kommentierung des Gesetzes über die Umweltverträglichkeitsprüfung herauszugeben.

Einbezogen in die Kommentierung wurde dabei zugleich das Umweltrechtsbehelfsgesetz, da dem Rechtsschutz bei umweltrelevanten Vorhaben eine stetig zunehmende Bedeutung zukommt. Das Umweltrechtsbehelfsgesetz greift diese Rechtsentwicklung auf der Grundlage der unionsrechtlichen Vorgaben auf. Durch Gesetz vom 29. Mai 2017 wurde es zudem an die Rechtsprechung des EuGH angepasst. Wegen der engen Verschränkung zwischen der im Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung geregelten UVP und SUP einerseits und den sich aus dem Umweltrechtsbehelfsgesetz ergebenden Rechtsschutzmöglichkeiten andererseits, war es aus Sicht der Herausgeber sinnvoll, beide Gesetze in einem Werk gemeinsam zu kommentieren. Die Rechtsanwender werden auf diese Weise in die Lage versetzt, sowohl die rechtlichen Anforderungen an das Verfahren der UVP und der SUP als auch die Fehlerfolgen bei Verstößen gegen die relevanten rechtlichen Regelungen umfassend zu beurteilen.

Die Kommentierung soll durchweg vor allem den praktischen Umgang mit dem Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung erleichtern. Die praxisorientierten Erläuterungen verfolgen das Ziel, die einschlägigen Regelungen systematisch zu durchdringen und für die Rechtsanwendung übersichtliche Hinweise zum Umgang mit den rechtlichen Anforderungen zu geben. Dabei wurde vor allem die Rechtsprechung des EuGH und des BVerwG ausgewertet, der für die Anwendung des Gesetzes über die Umweltverträglichkeitsprüfung und auch des Umweltrechtsbehelfsgesetzes maßgebliche Bedeutung zukommt. Das Werk richtet sich sowohl an die Verwaltung als auch an Richter, Rechtsanwälte und die Wissenschaft. Gesetzgebung, Rechtsprechung und rechtswissenschaftliches Schrifttum wurden bis Ende 2017 berücksichtigt, teilweise auch noch darüber hinaus.

Als Autoren für das vorliegende Werk konnten erfahrene Praktiker gewonnen werden, die in ihrer täglichen Praxis mit dem Recht der UVP und der SUP umgehen. Allen Autoren sei für die zügige Erstellung der Manuskripte gedankt.

Vorwort

Für Hinweise auf Mängel und Fehler sind wir dankbar. Diese bitten wir an die Adressen schink@redeker.de, reidt@redeker.de oder stephan.mitschang@tu-berlin.de zu richten.

Bonn/Berlin, im April 2018

Alexander Schink

Olaf Reidt

Stephan Mitschang



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Autorenverzeichnis

Dr. Julian Augustin	Rechtsanwalt, Berlin
Prof. Dr. Martin Dippel	Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht, Paderborn, Honorarprofessor an der Universität Rostock
Dr. Christian Eckart, LL.M	Rechtsanwalt, Berlin
Univ.-Prof. Dr. Claudio Franzius	Professor an der Universität Bremen
Dr. Andreas Hamacher	Rechtsanwalt, Köln
Dr. Boas Kümper	Wissenschaftlicher Referent, Westfälische Wilhelms-Universität Münster
Dr. Stefanie von Landwüst	Rechtsanwältin, Fachanwältin für Verwaltungs- recht, München
Univ.-Prof. Dr.-Ing. Stephan Mitschang	Professor an der Technischen Universität Berlin
Prof. Dr. Olaf Reidt	Rechtsanwalt, Berlin, Honorarprofessor an der Humboldt-Universität zu Berlin
Prof. Dr. Alexander Schink	Rechtsanwalt, Bonn, Staatssekretär a. D., Honorar- professor an der Technischen Universität Berlin
Dr. Joachim Tepperwien, M.Jur.	Richter am Oberverwaltungsgericht, Lüneburg
Dr. Christian Zeissler	Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht, Bonn

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Im Einzelnen haben bearbeitet

Dr. Julian Augustin	§§ 8, 15–17, 28 UVPG (zusammen mit Prof. Dr. Olaf Reidt)
Prof. Dr. Martin Dippel	§§ 18–23, 56, 57, 59, 65–68 UVPG
Dr. Christian Eckart, LL.M	§§ 47–49, 54, 55, 58, 74 UVPG (zusammen mit Prof. Dr. Olaf Reidt), §§ 64, 69 UVPG
Univ.-Prof. Dr. Claudio Franzius	§§ 1–8 UmwRG
Dr. Andreas Hamacher	§§ 2, 70–73 UVPG
Dr. Boas Kümper	§§ 24–27 UVPG
Dr. Stefanie von Landwüst	§§ 29–32 UVPG
Univ.-Prof. Dr.-Ing. Stephan Mitschang	§§ 3, 4, 50, Anlage 1 bis 6 UVPG
Prof. Dr. Olaf Reidt	§§ 8, 15–17, 28 UVPG (zusammen mit Dr. Julian Augustin), §§ 47–49, 54, 55, 58, 74 UVPG (zusammen mit Dr. Christian Eckart, LL.M)
Prof. Dr. Alexander Schink	Einleitung, §§ 33–46, §§ 60–63 UVPG
Dr. Joachim Tepperwien, M.Jur.	§ 1, Vor §§ 4ff, §§ 5–7, 9–14 UVPG
Dr. Christian Zeissler	§§ 51–53 UVPG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Autorenverzeichnis	VII
Abkürzungsverzeichnis	XIII
Literaturverzeichnis	XVII

Einleitung	1
-----------------------------	----------

Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung (UVPG)

Teil 1. Allgemeine Vorschriften für die Umweltprüfungen

§ 1	Anwendungsbereich	13
§ 2	Begriffsbestimmungen	20
§ 3	Grundsätze für Umweltprüfungen	39

Teil 2. Umweltverträglichkeitsprüfung

Abschnitt 1. Voraussetzungen für eine Umweltverträglichkeitsprüfung

	Vorbemerkung zu Abschnitt 1	43
§ 4	Umweltverträglichkeitsprüfung	46
§ 5	Feststellung der UVP-Pflicht	48
§ 6	Unbedingte UVP-Pflicht bei Neuvorhaben	54
§ 7	Vorprüfung bei Neuvorhaben	56
§ 8	UVP-Pflicht bei Störfallrisiko	63
§ 9	UVP-Pflicht bei Änderungsvorhaben	67
§ 10	UVP-Pflicht bei kumulierenden Vorhaben	72
§ 11	UVP-Pflicht bei hinzutretenden kumulierenden Vorhaben, bei denen das Zulassungsverfahren für das frühere Vorhaben abgeschlossen ist	77
§ 12	UVP-Pflicht bei hinzutretenden kumulierenden Vorhaben, bei denen das frühere Vorhaben noch im Zulassungsverfahren ist	80
§ 13	Ausnahme von der UVP-Pflicht bei kumulierenden Vorhaben	83
§ 14	Entwicklungs- und Erprobungsvorhaben	84

Abschnitt 2. Verfahrensschritte der Umweltverträglichkeitsprüfung

§ 15	Unterrichtung über den Untersuchungsrahmen	87
§ 16	UVP-Bericht	97
§ 17	Beteiligung anderer Behörden	113
§ 18	Beteiligung der Öffentlichkeit	120
§ 19	Unterrichtung der Öffentlichkeit	129

Inhaltsverzeichnis

§ 20	Zentrale Internetportale; Verordnungsermächtigung	136
§ 21	Äußerungen und Einwendungen der Öffentlichkeit	138
§ 22	Erneute Beteiligung der Öffentlichkeit bei Änderungen im Laufe des Verfahrens	145
§ 23	Geheimhaltung und Datenschutz sowie Schutz der Rechte am geistigen Eigentum	149
§ 24	Zusammenfassende Darstellung	151
§ 25	Begründete Bewertung der Umweltauswirkungen und Berücksichtigung des Ergebnisses bei der Entscheidung	160
§ 26	Inhalt des Bescheids über die Zulassung oder Ablehnung des Vorhabens	171
§ 27	Bekanntmachung der Entscheidung und Auslegung des Bescheids	178
§ 28	Überwachung	181

Abschnitt 3. Teilzulassungen, Zulassungsverfahren eines Vorhabens durch mehrere Behörden, verbundene Prüfverfahren

§ 29	Umweltverträglichkeitsprüfung bei Teilzulassungen	184
§ 30	Erneute Öffentlichkeitsbeteiligung bei Teilzulassungen	186
§ 31	Zulassung eines Vorhabens durch mehrere Behörden; federführende Behörde	188
§ 32	Verbundene Prüfverfahren	193

Teil 3. Strategische Umweltprüfung

Abschnitt 1. Voraussetzungen für eine Strategische Umweltprüfung

§ 33	Strategische Umweltprüfung	195
§ 34	Feststellung der SUP-Pflicht	196
§ 35	SUP-Pflicht in bestimmten Plan- oder Programmbereichen und im Einzelfall	201
§ 36	SUP-Pflicht aufgrund einer Verträglichkeitsprüfung	208
§ 37	Ausnahmen von der SUP-Pflicht	211

Abschnitt 2. Verfahrensschritte der strategischen Umweltprüfung

§ 38	Vorrang anderer Rechtsvorschriften bei der SUP	214
§ 39	Festlegung des Untersuchungsrahmens	215
§ 40	Umweltbericht	223
§ 41	Beteiligung anderer Behörden	232
§ 42	Beteiligung der Öffentlichkeit	234
§ 43	Abschließende Bewertung und Berücksichtigung	238
§ 44	Bekanntgabe der Entscheidung über die Annahme oder Ablehnung des Plans oder Programms	241
§ 45	Überwachung	243
§ 46	Verbundene Prüfverfahren	247

Inhaltsverzeichnis

Teil 4. Besondere Verfahrensvorschriften für bestimmte Umweltprüfungen

§ 47	Linienbestimmung und Genehmigung von Flugplätzen	249
§ 48	Raumordnungspläne	253
§ 49	Raumordnungsverfahren	255
§ 50	Bauleitpläne	258
§ 51	Bergrechtliche Verfahren	280
§ 52	Landschaftsplanungen	282
§ 53	Verkehrswegeplanungen auf Bundesebene	284

Teil 5. Grenzüberschreitende Umweltprüfungen

Abschnitt 1. Grenzüberschreitende Umweltverträglichkeitsprüfung

§ 54	Benachrichtigung eines anderen Staates	289
§ 55	Grenzüberschreitende Behördenbeteiligung bei inländischen Vorhaben	292
§ 56	Grenzüberschreitende Öffentlichkeitsbeteiligung bei inländischen Vorhaben	296
§ 57	Übermittlung des Bescheids	299
§ 58	Grenzüberschreitende Behördenbeteiligung bei ausländischen Vorhaben	301
§ 59	Grenzüberschreitende Öffentlichkeitsbeteiligung bei ausländischen Vorhaben	305

Abschnitt 2. Grenzüberschreitende strategische Umweltprüfung

§ 60	Grenzüberschreitende Behördenbeteiligung bei inländischen Plänen und Programmen	309
§ 61	Grenzüberschreitende Öffentlichkeitsbeteiligung bei inländischen Plänen und Programmen	313
§ 62	Grenzüberschreitende Behördenbeteiligung bei ausländischen Plänen und Programmen	314
§ 63	Grenzüberschreitende Öffentlichkeitsbeteiligung bei ausländischen Plänen und Programmen	314

Abschnitt 3. Gemeinsame Vorschriften

§ 64	Völkerrechtliche Verpflichtungen	315
------	--	-----

Teil 6. Vorschriften für bestimmte Leitungsanlagen (Anlage 1 Nummer 19)

§ 65	Planfeststellung; Plangenehmigung	317
§ 66	Entscheidung; Nebenbestimmungen; Verordnungsermächtigung	325
§ 67	Verfahren; Verordnungsermächtigung	332
§ 68	Überwachung	334
§ 69	Bußgeldvorschriften	337

Teil 7. Schlussvorschriften

§ 70	Ermächtigung zum Erlass von Verwaltungsvorschriften	339
§ 71	Bestimmungen zum Verwaltungsverfahren	341

Inhaltsverzeichnis

§ 72	Vermeidung von Interessenkonflikten	343
§ 73	Berichterstattung an die Europäische Kommission	345
§ 74	Übergangsvorschrift	347
Anlage 1	Liste „UVP-pflichtige Vorhaben“	355
Anlage 2	Angaben des Vorhabenträgers zur Vorbereitung der Vorprüfung	387
Anlage 3	Kriterien für die Vorprüfung im Rahmen einer Umweltverträglichkeitsprüfung	389
Anlage 4	Angaben des UVP-Berichts für die Umweltverträglichkeitsprüfung	393
Anlage 5	Liste SUP-pflichtiger Pläne und Programme	396
Anlage 6	Kriterien für die Vorprüfung des Einzelfalls im Rahmen einer Strategischen Umweltprüfung	399

Gesetz über ergänzende Vorschriften zu Rechtsbehelfen in Umweltangelegenheiten nach der EG-Richtlinie 2003/35/EG (Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz – UmwRG)

vor § 1	401
§ 1	Anwendungsbereich	407
§ 2	Rechtsbehelfe von Vereinigungen	418
§ 3	Anerkennung von Vereinigungen	428
§ 4	Verfahrensfehler	433
§ 5	Missbräuchliches oder unredliches Verhalten im Rechtsbehelfsverfahren	448
§ 6	Klagebegründungsfrist	451
§ 7	Besondere Bestimmungen für Rechtsbehelfe gegen bestimmte Entscheidungen	452
§ 8	Überleitungsvorschrift	455

Stichwortverzeichnis	459
-----------------------------	-----------	-----