

Grundkurse

## Grundkurs Europarecht

Bearbeitet von  
Univ.-Prof. Dr. Werner Schroeder

5. Auflage 2017. Buch. XXV, 433 S. Kartoniert  
ISBN 978 3 406 71738 3  
Format (B x L): 16,0 x 24,0 cm

[Recht > Europarecht , Internationales Recht, Recht des Auslands > Europarecht](#)

Zu [Leseprobe](#) und [Sachverzeichnis](#)

schnell und portofrei erhältlich bei

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](http://beck-shop.de) ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.

Werner Schroeder  
Grundkurs Europarecht

  
**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Grundkurs Europarecht

von

Univ.-Prof. Dr. Werner Schroeder, LL.M.

Universität Innsbruck

5. überarbeitete Auflage

The logo for beck-shop.de features three red circles of varying sizes above the text. The text 'beck-shop.de' is in a bold, lowercase, sans-serif font, with 'beck-' in a lighter weight than 'shop.de'. Below it, 'DIE FACHBUCHHANDLUNG' is written in a smaller, all-caps, sans-serif font.  
**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG



VERLAG C.H. BECK MÜNCHEN 2017



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

**[www.beck.de](http://www.beck.de)**

ISBN 978 3 406 71738 3

© 2017 Verlag C.H. Beck oHG  
Wilhelmstraße 9, 80801 München  
Druck und Bindung: Nomos Verlagsgesellschaft  
In den Lissen 12, 76547 Sinzheim

Satz: Jung Crossmedia Publishing GmbH  
Gewerbestraße 17, 35633 Lahnau  
Umschlaggestaltung: Druckerei C.H. Beck, Nördlingen  
Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

## Vorwort zur 5. Auflage

Die Neuauflage berücksichtigt zahlreiche weitere Neuerungen im Sekundärrecht der Europäischen Union (Union) und wichtige neue Entscheidungen der Unionsgerichte sowie der nationalen Gerichte, die bis zum Sommer 2017 ergangen sind. Hinzuweisen ist insbesondere auf neuere Judikatur des EuGH zu den Grundfreiheiten und Grundrechten sowie auf die neuere Rechtsprechung des BVerfG mit Bezug zum Unionsrecht. Als besonders dynamisch haben sich auch die Bestimmungen des Raums der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts erwiesen, vor allem in den Bereichen Asyl und Strafrecht.

Unverändert bleibt der Anspruch des Grundkurses. Er will Studierenden das notwendige Wissen im Unionsrecht, dem Europarecht im engeren Sinne, vermitteln. Er behandelt das institutionelle Recht, die wichtigsten Bereiche des materiellen Rechts der Union sowie das Verhältnis zwischen Unionsrecht und nationalem Recht. Ich habe versucht, die Materie durch Darstellung anhand von Beispielfällen verständlich zu machen, und zwar nicht nur für Juristen, sondern auch für Studierende anderer Studiengänge.

Durch Konzentration des Stoffs auf die prüfungsrelevanten Bereiche soll das Buch Einsteigern in die Materie ebenso wie Examenskandidaten eine Hilfe sein. Es ist nicht nur für deutsche Studierende, sondern auch für Studierende an österreichischen Universitäten geeignet.

Da das Europarecht stärker als andere Rechtsgebiete von der Rechtsprechung geprägt ist, orientiert sich die Darstellung an Entscheidungen des EuGH. Die im Text des Grundkurses zitierten Urteile sind im Sachverzeichnis am Ende des Buches unter dem Namen der Parteien genannt. 2014 wurde ein durch die Union neues amtliches System zur Identifizierung unionsrechtlicher Entscheidungen, der European Case Law Identifier (ECLI), eingeführt (vgl. § 3 Rn. 72). Das ECLI-System wird in dieser Auflage vorerst nur für die neuesten Entscheidungen verwendet. Seit 2015 werden außerdem allen Rechtsakten im Amtsblatt L fortlaufende Nummern zugewiesen, wobei der Zusatz „Nr.“ für VO entfällt. Die bislang unterschiedliche Zitierweise von VO und RL wird dadurch vereinheitlicht, z. B. VO (EU) 2015/1 bzw. RL (EU) 2015/2.

Eine weitere Besonderheit des Grundkurses Europarecht besteht darin, dass das Unionsrecht aus verschiedenen Perspektiven dargestellt wird. Die Diskriminierungsverbote, Grundfreiheiten und Grundrechte des Unionsrechts werden als individuelle Rechte begriffen, die Einzelne gegenüber Mitgliedstaaten oder Unionsorganen geltend machen können. Allerdings hat das Unionsrecht auch eine objektiv-rechtliche Perspektive, die vor allem nationale Gesetzgeber, Gerichte oder Behörden betrifft, die dieses Recht bei der Rechtserzeugung und -anwendung beachten müssen.

Mein Dank gilt meinen Mitarbeiterinnen am Institut für Europarecht und Völkerrecht, die mich bei der Überarbeitung des Grundkurses unterstützt haben, insbesondere Frau Alice Falkner, Frau Madlen Karg und Frau Elisabeth Kath.

Für Kritik und Anregungen bin ich stets dankbar.

Innsbruck, im Juli 2017

Werner Schroeder

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Inhaltsverzeichnis

|                                  |     |
|----------------------------------|-----|
| Vorwort zur 5. Auflage . . . . . | V   |
| Abkürzungsverzeichnis . . . . .  | XIX |
| Literaturverzeichnis . . . . .   | XXV |

## Einführung

|  |   |
|--|---|
| <b>§ 1. Begriff des Europarechts</b> . . . . .             | 1 |
| I. Prüfungsanforderungen im Fach Europarecht . . . . .     | 1 |
| II. Unionsrecht als Europarecht im engeren Sinne . . . . . | 2 |

## Erster Teil. Die Verfassung der Union

|   |    |
|---|----|
| <b>§ 2. Grundlagen der Union</b> . . . . .                                | 4  |
| I. Europäische Integration . . . . .                                      | 4  |
| 1. Europaidee . . . . .   | 4  |
| 2. Theoretische Grundlagen . . . . .                                      | 4  |
| 3. Monnet-Methode . . . . .   | 5  |
| II. Europäische Gemeinschaften . . . . .                                  | 6  |
| 1. Pariser Vertrag und Römische Verträge . . . . .                        | 6  |
| 2. Reformen der Gemeinschaftsverträge . . . . .                           | 8  |
| III. Europäische Union . . . . .  | 8  |
| 1. Vertrag von Maastricht . . . . .                                       | 8  |
| 2. Vertrag von Amsterdam . . . . .  | 10 |
| 3. Vertrag von Nizza . . . . .  | 10 |
| IV. Europäische Verfassung . . . . .                                      | 11 |
| 1. Post-Nizza-Prozess . . . . .   | 11 |
| 2. Verfassungsvertrag von 2004 . . . . .                                  | 12 |
| 3. Bestehende Verfassungsgrundlagen der Union . . . . .                   | 13 |
| V. Union nach dem Vertrag von Lissabon . . . . .                          | 14 |
| VI. Mitgliedschaft in der Union . . . . .                                 | 15 |
| 1. Beitritt . . . . .   | 15 |
| 2. Austritt . . . . .   | 16 |
| 3. Ausschluss? . . . . .  | 17 |
| VII. Anwendungsbereich, Inkrafttreten und Änderung der Verträge . . . . . | 17 |
| 1. Räumlicher Anwendungsbereich . . . . .                                 | 17 |
| 2. Zeitlicher Anwendungsbereich . . . . .                                 | 19 |
| 3. Sachlicher Anwendungsbereich . . . . .                                 | 19 |
| 4. Inkrafttreten und Vertragsänderung . . . . .                           | 20 |
| VIII. Union in gesamteuropäischer Perspektive . . . . .                   | 22 |
| 1. Europarat . . . . .  | 22 |
| 2. Nachbarbeziehungen . . . . .   | 23 |
| 3. Verhältnis zu EFTA-Staaten . . . . .                                   | 24 |
| <b>§ 3. Aufbau und Organisation der Union</b> . . . . .                   | 25 |
| I. Autonomes institutionelles System . . . . .                            | 25 |
| II. Rechtlicher Status der Union . . . . .                                | 26 |
| 1. Konstruktion der Union . . . . .                                       | 26 |
| 2. Rechtsfähigkeit . . . . .  | 26 |
| 3. Rechtsnatur . . . . .  | 27 |

|  |    |
|--|----|
| III. Organe der Union                                    | 27 |
| 1. Allgemeines   | 28 |
| a) Begriff   | 28 |
| b) Fusion  | 29 |
| c) Sitz  | 29 |
| d) Sprache   | 30 |
| e) Organbeziehungen                                      | 31 |
| 2. Europäisches Parlament                                | 31 |
| a) Funktion  | 31 |
| b) Wahl und Zusammensetzung                              | 33 |
| c) Organisation  | 36 |
| 3. Europäischer Rat                                      | 36 |
| 4. Rat   | 37 |
| a) Funktion  | 37 |
| b) Zusammensetzung                                       | 39 |
| c) Organisation  | 40 |
| d) Beschlussfassung                                      | 40 |
| 5. Kommission  | 43 |
| a) Funktion  | 43 |
| b) Zusammensetzung und Organisation                      | 44 |
| 6. Gerichtshof der Europäischen Union                    | 46 |
| a) Funktion  | 46 |
| b) Zusammensetzung und Organisation                      | 48 |
| c) Gericht   | 49 |
| d) Fachgerichte  | 49 |
| e) Entscheidungen  | 49 |
| 7. Rechnungshof  | 50 |
| 8. Wirtschafts- und Sozialausschuss                      | 50 |
| 9. Ausschuss der Regionen                                | 51 |
| 10. Europäische Zentralbank                              | 51 |
| 11. Agenturen und Ämter                                  | 52 |
| <b>§ 4. Verfassungswerte und -grundsätze der Union</b>   | 54 |
| I. Allgemeines   | 54 |
| II. Demokratieprinzip                                    | 55 |
| 1. Demokratiedefizit                                     | 55 |
| 2. Partizipation   | 57 |
| 3. Transparenz   | 57 |
| 4. Parlamentarische Rechte                               | 58 |
| III. Rechtsstaatsprinzip                                 | 58 |
| 1. Rechtsstaat oder Rechtsgemeinschaft?                  | 58 |
| 2. Effektiver Rechtsschutz                               | 59 |
| 3. Grundrechte und rechtsstaatliche Verfahrensprinzipien | 59 |
| 4. Institutionelles Gleichgewicht                        | 59 |
| IV. Föderales Prinzip                                    | 61 |
| 1. Verankerung im EUV                                    | 61 |
| 2. Funktion der Mitgliedstaaten                          | 61 |
| 3. Kompetenzordnung                                      | 62 |
| 4. Subsidiarität   | 62 |
| 5. Loyalität   | 62 |
| <b>§ 5. Wirkung des Unionsrechts</b>                     | 64 |
| I. Funktionalität  | 64 |
| 1. Effektive Zielverwirklichung                          | 64 |
| 2. Auslegungsgrundsätze                                  | 64 |

|   |            |
|---|------------|
| II. Supranationalität   | 65         |
| III. Unionsrecht und nationales Recht                         | 66         |
| 1. Gebot der einheitlichen Wirkung                            | 66         |
| 2. Unmittelbare Geltung                                       | 67         |
| 3. Vorrang  | 69         |
| a) Begründung   | 69         |
| b) Tragweite des Vorrangs                                     | 70         |
| c) Anwendungsvorrang  | 74         |
| 4. Unmittelbare Anwendbarkeit                                 | 75         |
| a) Begründung und Voraussetzung                               | 75         |
| b) Konsequenzen   | 76         |
| 5. Wirkung des Unionsrechts in den Mitgliedstaaten            | 77         |
| a) Deutschland  | 77         |
| b) Österreich   | 81         |
| <b>§ 6. Quellen des Unionsrechts</b>                          | <b>82</b>  |
| I. Überblick über die Rechtsquellen                           | 82         |
| 1. Primärrecht  | 82         |
| a) Umfang   | 82         |
| b) Verfassungscharakter der Verträge                          | 83         |
| 2. Völkerrecht  | 84         |
| 3. Sekundärrecht  | 85         |
| 4. Gemeinsame Akte der Mitgliedstaaten                        | 86         |
| 5. Atypische Handlungen                                       | 88         |
| a) Interinstitutionelle Vereinbarungen                        | 88         |
| b) Organinternes Recht  | 89         |
| c) Mitteilungen und andere Verwaltungsvorschriften            | 89         |
| d) Erklärungen  | 90         |
| II. Rechtsakte nach Art. 288 AEUV                             | 90         |
| 1. Allgemeines  | 90         |
| 2. Verordnung   | 91         |
| a) Bedeutung  | 91         |
| b) Allgemeine Geltung   | 92         |
| c) Umfassende Verbindlichkeit                                 | 92         |
| d) Unmittelbare Geltung                                       | 92         |
| e) Unmittelbare Anwendbarkeit                                 | 93         |
| 3. Richtlinie   | 94         |
| a) Bedeutung  | 94         |
| b) Verpflichtung zur Umsetzung                                | 94         |
| c) Wirkung vor Ablauf der Umsetzungsfrist                     | 96         |
| d) Unmittelbare Wirkung                                       | 97         |
| e) Richtlinienkonforme Auslegung                              | 106        |
| 4. Beschluss  | 110        |
| 5. Empfehlung und Stellungnahme                               | 113        |
| <b>§ 7. Gesetzgebung der Union</b>                            | <b>114</b> |
| I. Allgemeines  | 114        |
| II. Kompetenzen   | 115        |
| 1. Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung                  | 115        |
| 2. Kompetenztypen   | 117        |
| a) Ausschließliche Kompetenzen                                | 117        |
| b) Geteilte Kompetenzen                                       | 118        |
| c) Unterstützungs-, Koordinierungs- und Ergänzungskompetenzen | 119        |
| d) Atypische Kompetenzen                                      | 120        |
| 3. Kompetenzausübung  | 120        |

|  |            |
|--|------------|
| a) Subsidiaritätsprinzip . . . . .   | 120        |
| b) Verhältnismäßigkeitsprinzip . . . . .   | 122        |
| III. Verfahren . . . . .   | 122        |
| 1. Gesetzgebungsverfahren . . . . .  | 123        |
| a) Allgemeines . . . . .   | 123        |
| b) Ordentliches Gesetzgebungsverfahren . . . . .                                   | 123        |
| c) Besondere Gesetzgebungsverfahren . . . . .                                      | 124        |
| 2. Rechtsetzung ohne Gesetzgebungscharakter . . . . .                              | 125        |
| a) Allgemeines . . . . .   | 125        |
| b) Delegierte und durchführende Rechtsetzung . . . . .                             | 126        |
| 3. Rechtsetzung durch eine verstärkte Zusammenarbeit von Mitgliedstaaten . . . . . | 128        |
| 4. Begründungspflicht . . . . .  | 129        |
| 5. Inkrafttreten . . . . .   | 129        |
| 6. Mitwirkung nationaler Einrichtungen an der Gesetzgebung der Union . . . . .     | 129        |
| a) Beteiligung nationaler Parlamente . . . . .                                     | 130        |
| b) Beteiligung der Länder . . . . .  | 131        |
| <b>§ 8. Vollziehung des Unionsrechts . . . . .</b>                                 | <b>132</b> |
| I. Allgemeines . . . . .   | 132        |
| II. Vollziehung durch die Union . . . . .  | 133        |
| III. Vollziehung durch die Mitgliedstaaten . . . . .                               | 135        |
| 1. Recht und Pflicht zur Vollziehung durch die Mitgliedstaaten . . . . .           | 136        |
| 2. Kontrollvorbehalt der Union bei Vollziehung durch die Mitgliedstaaten . . . . . | 136        |
| 3. Vollziehung in Bundesstaaten . . . . .  | 138        |
| <b>§ 9. Rechtsprechung der Union . . . . .</b>                                     | <b>139</b> |
| I. Rechtsschutzsystem . . . . .  | 139        |
| 1. Effektiver und umfassender Rechtsschutz . . . . .                               | 139        |
| 2. Rechtsschutz in der PJZS und der GASP . . . . .                                 | 141        |
| 3. Mehrstufiger Rechtsschutz . . . . .   | 142        |
| 4. Vorläufiger Rechtsschutz . . . . .  | 142        |
| a) Vorläufiger Rechtsschutz durch Gerichte der Union . . . . .                     | 142        |
| b) Vorläufiger Rechtsschutz durch nationale Gerichte . . . . .                     | 144        |
| 5. Durchsetzbarkeit von Gerichtsentscheidungen . . . . .                           | 146        |
| II. Vertragsverletzungsverfahren . . . . .   | 147        |
| 1. Zulässigkeit . . . . .  | 147        |
| a) Zuständigkeit . . . . .   | 147        |
| b) Beteiligtenfähigkeit . . . . .  | 147        |
| c) Klagegegenstand . . . . .   | 147        |
| d) Vorverfahren . . . . .  | 148        |
| e) Rechtsschutzinteresse . . . . .   | 148        |
| 2. Begründetheit . . . . .   | 148        |
| 3. Konsequenzen . . . . .  | 149        |
| III. Nichtigkeitsklage . . . . .   | 151        |
| 1. Zulässigkeit . . . . .  | 151        |
| a) Zuständigkeit . . . . .   | 151        |
| b) Beteiligtenfähigkeit . . . . .  | 151        |
| c) Klagegegenstand . . . . .   | 152        |
| d) Klagebefugnis . . . . .   | 152        |
| e) Ordnungsgemäße Klageerhebung . . . . .  | 157        |
| 2. Begründetheit . . . . .   | 157        |
| 3. Inhalt der Entscheidung . . . . .   | 157        |
| IV. Untätigkeitsklage . . . . .  | 159        |
| 1. Zulässigkeit . . . . .  | 159        |
| a) Zuständigkeit . . . . .   | 159        |

|   |     |
|---|-----|
| b) Beteiligtenfähigkeit   | 159 |
| c) Klagegegenstand  | 159 |
| d) Vorverfahren   | 160 |
| e) Klagebefugnis  | 160 |
| f) Ordnungsgemäße Klageerhebung                                     | 161 |
| 2. Begründetheit  | 161 |
| 3. Inhalt der Entscheidung  | 161 |
| V. Schadenersatzklage   | 162 |
| 1. Zulässigkeit   | 162 |
| a) Zuständigkeit  | 162 |
| b) Beteiligtenfähigkeit   | 163 |
| c) Klagegegenstand  | 164 |
| d) Klagebefugnis  | 164 |
| e) Verjährung   | 164 |
| f) Ordnungsgemäße Klageerhebung                                     | 164 |
| 2. Begründetheit  | 165 |
| 3. Inhalt der Entscheidung  | 165 |
| VI. Vorabentscheidungsverfahren                                     | 166 |
| 1. Bedeutung  | 166 |
| 2. Zulässigkeit   | 166 |
| a) Zuständigkeit  | 167 |
| b) Vorlageberechtigtes Gericht                                      | 167 |
| c) Vorlagegegenstand  | 167 |
| d) Vorlagefrage   | 169 |
| 3. Inhalt und Wirkung der Vorabentscheidung                         | 169 |
| 4. Vorlagepflicht   | 169 |
| a) Vorlagepflichtige Gerichte                                       | 170 |
| b) Abweichen von der Vorlagepflicht                                 | 171 |
| c) Maßnahmen zur Durchsetzung einer Vorlage                         | 171 |
| <b>§ 10. Haftung nach Unionsrecht</b>                               | 173 |
| I. Funktion   | 173 |
| II. Haftung der Union   | 175 |
| 1. Handeln eines Organs oder eines Bediensteten der Union           | 175 |
| 2. Ausübung einer Amtstätigkeit                                     | 175 |
| 3. Rechtswidrigkeit   | 175 |
| 4. Verschulden  | 177 |
| 5. Schaden  | 177 |
| 6. Kausalität   | 178 |
| 7. Verjährung   | 178 |
| III. Haftung der Mitgliedstaaten                                    | 178 |
| 1. Rechtsgrundlage  | 178 |
| 2. Haftungsbegründende Voraussetzungen                              | 181 |
| a) Verstoß gegen eine Norm, die dem Einzelnen Rechte verleihen soll | 181 |
| b) Zurechenbarer Verstoß  | 182 |
| c) Hinreichend qualifizierter Verstoß                               | 183 |
| d) Unmittelbarer Kausalzusammenhang                                 | 184 |
| e) Kein Verschuldenserfordernis                                     | 185 |
| 3. Haftungsfolgen   | 185 |
| a) Verweis auf anderweitige Ersatzansprüche                         | 185 |
| b) Richterspruchprivileg  | 185 |
| c) Ersatzfähiger Schaden  | 186 |
| d) Mitverschulden   | 186 |
| e) Prozessuale Fragen   | 186 |

## Zweiter Teil. Das Unionsrecht und der Einzelne

|  |     |
|--|-----|
| <b>§ 11. Bürger als Subjekte des Unionsrechts</b> .....                        | 189 |
| I. Individualrechtliche Fragestellungen .....                                  | 189 |
| II. Überblick über die Rechte des Einzelnen .....                              | 190 |
| 1. Entstehung individueller Rechte im Unionsrecht .....                        | 190 |
| 2. Ausdrückliche individuelle Rechte .....                                     | 191 |
| 3. Unmittelbar anwendbare Vorschriften .....                                   | 191 |
| 4. Ungeschriebene individuelle Rechte .....                                    | 193 |
| III. Träger individueller Rechte .....   | 194 |
| 1. Unionsbürger .....  | 194 |
| 2. Juristische Personen .....  | 194 |
| 3. Angehörige von Drittstaaten .....   | 194 |
| IV. Adressaten individueller Rechtspositionen .....                            | 195 |
| 1. Mitgliedstaaten .....   | 195 |
| 2. Unionsorgane .....  | 196 |
| 3. Privatpersonen .....  | 196 |
| <b>§ 12. Diskriminierungsverbote</b> .....                                     | 197 |
| I. Allgemeines Diskriminierungsverbot nach Art. 18 AEUV .....                  | 197 |
| 1. Sachlicher Anwendungsbereich .....  | 197 |
| 2. Persönlicher Anwendungsbereich .....  | 199 |
| 3. Diskriminierungsbegriff .....   | 200 |
| 4. Rechtfertigung .....  | 202 |
| II. Antidiskriminierungsmaßnahmen nach Art. 19 AEUV .....                      | 203 |
| III. Gleichbehandlung von Männern und Frauen .....                             | 204 |
| <b>§ 13. Unionsbürgerrechte</b> .....  | 207 |
| I. Unionsbürgerschaft .....  | 207 |
| 1. Bedeutung .....   | 207 |
| 2. Unionsbürgerstatus nach Art. 20 AEUV .....                                  | 208 |
| II. Freizügigkeit nach Art. 21 AEUV .....                                      | 210 |
| 1. Diskriminierungs- und Beschränkungsverbot .....                             | 210 |
| 2. Schranken .....   | 212 |
| III. Politische Teilhaberechte .....   | 215 |
| 1. Kommunalwahlrecht nach Art. 22 Abs. 1 AEUV .....                            | 215 |
| 2. Wahlrecht zum Europäischen Parlament nach Art. 22 Abs. 2 AEUV .....         | 216 |
| 3. Bürgerinitiative nach Art. 11 Abs. 4 EUV und Art. 24 Abs. 1 AEUV .....      | 217 |
| 4. Petitionsrecht nach Art. 24 Abs. 2 AEUV .....                               | 217 |
| 5. Recht zur Anrufung des Bürgerbeauftragten nach Art. 24 Abs. 3 AEUV .....    | 218 |
| 6. Kommunikationsrecht nach Art. 24 Abs. 4 AEUV .....                          | 218 |
| 7. Recht auf Dokumentenzugang nach Art. 15 Abs. 3 AEUV .....                   | 218 |
| IV. Recht auf diplomatischen und konsularischen Schutz nach Art. 23 AEUV ..... | 219 |
| <b>§ 14. Grundfreiheiten</b> .....   | 220 |
| I. Allgemeine Lehren .....   | 220 |
| 1. Bedeutung der Grundfreiheiten .....   | 220 |
| 2. Verhältnis der Grundfreiheiten zueinander .....                             | 221 |
| II. Anwendungsbereich .....  | 224 |
| 1. Grenzüberschreitende Situation .....  | 224 |
| 2. Ausnahmen .....   | 225 |
| 3. Missbrauch der Grundfreiheiten .....  | 226 |
| III. Berechtigte .....   | 227 |
| IV. Verpflichtete .....  | 228 |
| 1. Mitgliedstaaten .....   | 228 |

|   |     |
|---|-----|
| 2. Privatpersonen   | 230 |
| 3. Unionsorgane   | 232 |
| V. Verbotene Beschränkungen   | 233 |
| 1. Verbot jeglicher Diskriminierung   | 233 |
| 2. Nichtdiskriminierende Beschränkungen   | 234 |
| a) Grundsatz: Verbot jeder Behinderung  | 234 |
| b) Eingrenzung auf nichtdiskriminierende Beschränkungen des Marktzugangs        | 236 |
| c) Eingrenzung für nichtdiskriminierende Beschränkungen durch weitere Kriterien | 238 |
| VI. Rechtfertigungsgründe   | 239 |
| 1. Allgemeines  | 239 |
| 2. Ausdrückliche Rechtfertigungsgründe  | 240 |
| 3. Ungeschriebene Rechtfertigungsgründe   | 241 |
| 4. Verhältnismäßigkeitsprinzip  | 242 |
| 5. Kollision mit Unionsgrundrechten   | 246 |
| VII. Warenverkehrsfreiheit  | 247 |
| 1. Allgemeines  | 247 |
| 2. Anwendungsbereich  | 247 |
| 3. Verpflichtete  | 248 |
| 4. Zoll- und Abgabenrecht   | 249 |
| a) Bedeutung der Zollunion  | 249 |
| b) Verbot von Zöllen und Abgaben gleicher Wirkung                               | 250 |
| 5. Einfuhrbeschränkungen  | 252 |
| a) Mengenmäßige Einfuhrbeschränkungen   | 252 |
| b) Maßnahmen gleicher Wirkung   | 253 |
| c) Rechtfertigungsgründe  | 256 |
| 6. Ausfuhrbeschränkungen  | 261 |
| VIII. Arbeitnehmerfreizügigkeit   | 262 |
| 1. Allgemeines  | 262 |
| 2. Anwendungsbereich  | 263 |
| 3. Verpflichtete  | 265 |
| 4. Inhalt des Freizügigkeitsrechts  | 266 |
| a) Diskriminierungsverbot   | 266 |
| b) Mobilitätsrechte   | 266 |
| c) Beschränkungsverbot  | 267 |
| 5. Ausnahmen  | 268 |
| a) Öffentliche Verwaltung   | 268 |
| b) Rechtfertigung   | 269 |
| c) Missbrauch   | 270 |
| IX. Niederlassungsfreiheit  | 271 |
| 1. Allgemeines  | 271 |
| 2. Anwendungsbereich  | 272 |
| 3. Verpflichtete  | 275 |
| 4. Inhalt der Niederlassungsfreiheit  | 276 |
| a) Diskriminierungsverbot   | 276 |
| b) Mobilitätsrechte   | 277 |
| c) Beschränkungsverbot  | 277 |
| d) Anerkennung von Ausbildungs- und Befähigungsnachweisen                       | 281 |
| 5. Ausnahmen  | 282 |
| a) Öffentliche Gewalt   | 283 |
| b) Rechtfertigung   | 283 |
| c) Missbrauch   | 284 |
| X. Dienstleistungsfreiheit  | 285 |
| 1. Allgemeines  | 285 |

|   |     |
|---|-----|
| 2. Anwendungsbereich                                      | 285 |
| 3. Verpflichtete  | 289 |
| 4. Inhalt der Dienstleistungsfreiheit                     | 289 |
| a) Diskriminierungsverbot                                 | 289 |
| b) Mobilitätsrechte                                       | 290 |
| c) Beschränkungsverbot                                    | 291 |
| d) Anerkennung von Ausbildungs- und Befähigungsnachweisen | 292 |
| 5. Ausnahmen  | 293 |
| a) Öffentliche Gewalt                                     | 293 |
| b) Rechtfertigung   | 293 |
| c) Missbrauch   | 295 |
| XI. Kapital- und Zahlungsverkehrsfreiheit                 | 295 |
| 1. Allgemeines  | 295 |
| 2. Anwendungsbereich                                      | 296 |
| 3. Verpflichtete  | 297 |
| 4. Inhalt der Kapitalverkehrsfreiheit                     | 298 |
| a) Diskriminierungsverbot                                 | 298 |
| b) Beschränkungsverbot                                    | 299 |
| 5. Ausnahmen  | 300 |
| a) Drittstaaten   | 300 |
| b) Rechtfertigung   | 301 |
| c) Missbrauch   | 302 |
| <b>§ 15. Grundrechte</b>                                  | 302 |
| I. Allgemeines  | 302 |
| 1. Entwicklung der Grundrechte                            | 302 |
| 2. Europäische Grundrechtecharta                          | 304 |
| 3. Verhältnis zur EMRK                                    | 305 |
| 4. Verhältnis zu nationalen Grundrechten                  | 308 |
| II. Anwendungsbereich der Grundrechte                     | 310 |
| 1. Berechtigte  | 310 |
| 2. Verpflichtete  | 310 |
| a) Unionseinrichtungen                                    | 310 |
| b) Mitgliedstaaten  | 310 |
| c) Privatpersonen   | 313 |
| III. Funktion der Grundrechte                             | 313 |
| IV. Struktur der Grundrechte                              | 314 |
| V. Grundrechtliche Gewährleistungen                       | 317 |
| VI. Gerichtliche Durchsetzung der Grundrechte             | 318 |

### Dritter Teil. Das Unionsrecht und die Mitgliedstaaten

|   |     |
|---|-----|
| <b>§ 16. Rechtsstellung der Mitgliedstaaten</b> | 319 |
| I. Prüfungsrelevante Fragestellungen            | 319 |
| II. Allgemeines                                 | 319 |
| III. Mitwirkungsrechte der Mitgliedstaaten      | 320 |
| 1. Vertragsänderung und Beitritt                | 320 |
| 2. Gesetzgebung                                 | 321 |
| 3. Vollziehung                                  | 321 |
| 4. Rechtsprechung                               | 322 |
| 5. Entscheidungen in Bezug auf die Unionsorgane | 322 |
| 6. Erlass von begleitendem Unionsrecht          | 322 |
| 7. Schutz- und Notstandsklauseln                | 323 |
| IV. Pflichten der Mitgliedstaaten               | 323 |

- 1. Beachtung des Vorrangs . . . . . 323
- 2. Anwendung von Unionsrecht/Nichtanwendung von nationalem Recht . . . . . 324
- 3. Gewährung von effektivem Rechtsschutz . . . . . 324
- 4. Effektive Vollziehung von Unionsrecht . . . . . 325
- 5. Umsetzung von Richtlinien . . . . . 325
- 6. Unionsrechtskonforme Auslegung . . . . . 326
- 7. Schutzpflichten aus dem Unionsrecht . . . . . 327
- V. Sanktionen gegen Mitgliedstaaten . . . . . 327
  - 1. Vertragsverletzungsverfahren . . . . . 327
  - 2. Staatshaftung . . . . . 328
  - 3. Sanktionen nach Art. 7 EUV . . . . . 328

**Vierter Teil. Das Wirtschaftsrecht der Union**

- § 17. Elemente der Wirtschaftsverfassung der Union . . . . . 329**
  - I. Soziale Marktwirtschaft . . . . . 329
  - II. Funktionsgarantien für das Wirtschaftsrecht der Union . . . . . 329
- § 18. Binnenmarkt der Union . . . . . 330**
  - I. Begriff . . . . . 330
  - II. Rechtswirkungen . . . . . 330
  - III. Integrationsmethoden . . . . . 331
  - IV. Rechtsangleichung nach Art. 114 AEUV . . . . . 332
    - 1. Rechtsangleichungskompetenzen . . . . . 332
    - 2. Tatbestandsvoraussetzungen . . . . . 333
    - 3. Hohes Schutzniveau . . . . . 335
    - 4. Verhältnis zu anderen Kompetenzen . . . . . 335
    - 5. Nationaler Alleingang . . . . . 336
- § 19. Wettbewerbsrecht . . . . . 338**
  - I. Ziele . . . . . 338
  - II. Zuständigkeiten . . . . . 338
  - III. Kartellrecht . . . . . 339
    - 1. Anwendungsbereich . . . . . 339
    - 2. Unternehmen als Adressaten . . . . . 340
    - 3. Verbotenes Verhalten . . . . . 341
    - 4. Beeinträchtigung des zwischenstaatlichen Handels . . . . . 342
    - 5. Wettbewerbsbeschränkung . . . . . 343
    - 6. Tatbestandsausnahmen vom Kartellverbot . . . . . 344
    - 7. Freistellung vom Kartellverbot . . . . . 345
    - 8. Verbotsfolgen . . . . . 347
    - 9. Rechtsschutz . . . . . 348
  - IV. Missbrauchsverbot . . . . . 348
    - 1. Allgemeines . . . . . 348
    - 2. Marktbeherrschende Stellung . . . . . 349
    - 3. Missbrauch . . . . . 350
    - 4. Verbotsfolgen und Rechtsschutz . . . . . 352
  - V. Fusionskontrolle . . . . . 352
    - 1. Anwendungsbereich . . . . . 353
    - 2. Materielle Genehmigungsvoraussetzungen . . . . . 353
    - 3. Verfahren . . . . . 354
    - 4. Rechtsschutz . . . . . 355
  - VI. Öffentliche Unternehmen . . . . . 356
    - 1. Ziele . . . . . 356
    - 2. Öffentliche und privilegierte Unternehmen . . . . . 356

|  |     |
|--|-----|
| 3. Freistellung nach Art. 106 Abs. 2 AEUV                              | 358 |
| 4. Spezielle Regelungen nach Art. 106 Abs. 3 AEUV                      | 360 |
| VII. Beihilfenrecht  | 361 |
| 1. Beihilfe  | 361 |
| a) Begünstigung  | 361 |
| b) Staatliche oder aus staatlichen Mitteln gewährte Beihilfe           | 364 |
| c) Bestimmte Unternehmen   | 365 |
| d) Wettbewerbsverfälschung   | 365 |
| e) Beeinträchtigung des zwischenstaatlichen Handels                    | 365 |
| 2. Ausnahmen vom Beihilfenverbot                                       | 366 |
| 3. Beihilfenverfahren  | 368 |
| 4. Rückzahlung der Beihilfe  | 370 |
| 5. Rechtsschutz  | 372 |
| <b>§ 20. Vergaberecht</b>  | 373 |
| I. Ziele   | 373 |
| II. Rechtsgrundlagen   | 373 |
| III. Anwendungsbereich   | 376 |
| 1. Öffentlicher Auftraggeber   | 376 |
| 2. Öffentlicher Auftrag  | 376 |
| IV. Vergabeverfahren   | 378 |
| V. Rechtsschutz  | 379 |
| VI. Nationales Vergaberecht  | 380 |
| <b>Fünfter Teil. Die wichtigsten Politikbereiche der Union</b>         |     |
| <b>§ 21. Auswärtiges Handeln der Union</b>                             | 381 |
| I. Erfasste Bereiche   | 381 |
| II. Teilnahme der Union am völkerrechtlichen Verkehr                   | 382 |
| 1. Völkerrechtsfähigkeit   | 382 |
| 2. Handlungsfähigkeit  | 382 |
| 3. Außenvertretung der Union   | 382 |
| III. Internationale Übereinkünfte und Unionsrecht                      | 383 |
| 1. Vertragsschlusskompetenzen der Union                                | 383 |
| 2. Beteiligung der Organe  | 385 |
| 3. Wirkung von internationalen Übereinkünften der Union im Unionsrecht | 386 |
| 4. Altübereinkünfte der Mitgliedstaaten                                | 388 |
| IV. Besondere Beziehungen  | 390 |
| 1. Assoziierung  | 390 |
| 2. Wirtschafts- und Freihandelszonen                                   | 391 |
| 3. Beziehungen zu Internationalen Organisationen oder Vertragsorganen  | 391 |
| V. Außenhandelsrecht   | 392 |
| 1. Ziele   | 392 |
| 2. Kompetenzverteilung   | 392 |
| 3. Instrumente   | 394 |
| VI. GASP   | 397 |
| 1. Allgemeines   | 397 |
| 2. Institutionelle Struktur  | 399 |
| <b>§ 22. Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts</b>          | 399 |
| I. Allgemeines   | 399 |
| II. Einzelne Politikbereiche   | 400 |
| 1. Grenzkontrollen, Asyl und Einwanderung                              | 400 |
| 2. Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen                           | 403 |

|   |            |
|---|------------|
| 3. Polizeiliche Zusammenarbeit .....                | 405        |
| 4. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen .....  | 406        |
| <b>§ 23. Wirtschafts- und Währungspolitik .....</b> | <b>407</b> |
| I. Allgemeines .....                                | 407        |
| II. Wirtschaftspolitik .....                        | 408        |
| III. Währungspolitik .....                          | 410        |
| <b>§ 24. Landwirtschaftspolitik .....</b>           | <b>413</b> |
| I. Allgemeines .....                                | 413        |
| II. Ziele .....                                     | 414        |
| III. Instrumente .....                              | 414        |
| <b>§ 25. Sozialpolitik .....</b>                    | <b>416</b> |
| I. Allgemeines .....                                | 416        |
| II. Ziele .....                                     | 416        |
| III. Instrumente .....                              | 418        |
| <b>§ 26. Umweltpolitik .....</b>                    | <b>420</b> |
| I. Allgemeines .....                                | 420        |
| II. Ziele .....                                     | 420        |
| III. Instrumente .....                              | 421        |
| <b>Sachverzeichnis .....</b>                        | <b>425</b> |



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG