

Besonderes Verwaltungsrecht

Bearbeitet von

Herausgegeben von Prof. Dr. Friedrich Schoch, Bearbeitet vom Herausgeber und Prof. Dr. Peter Axer, Prof. Dr. Martin Eifert, LL.M., Prof. Dr. Peter M. Huber, Richter des Bundesverfassungsgerichts, Prof. Dr. Jens Kersten, Prof. Dr. Hans Christian Röhl, Prof. Dr. Eberhard Schmidt-Aßmann, und Prof. Dr. Sebastian Unger

1. Auflage 2018. Buch. LII, 956 S. In Leinen

ISBN 978 3 406 72053 6

Format (B x L): 16,0 x 24,0 cm

[Recht > Öffentliches Recht > Verwaltungsrecht > Besonderes Verwaltungsrecht](#)

Zu [Leseprobe](#) und [Sachverzeichnis](#)

schnell und portofrei erhältlich bei

The logo for beck-shop.de features the text 'beck-shop.de' in a bold, red, sans-serif font. Above the 'i' in 'shop' are three red dots of increasing size. Below the main text, 'DIE FACHBUCHHANDLUNG' is written in a smaller, red, all-caps, sans-serif font.

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.

Friedrich Schoch
Besonderes Verwaltungsrecht


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Besonderes Verwaltungsrecht

Herausgegeben von

Dr. Friedrich Schoch
Professor an der Universität Freiburg/Brsg.

Bearbeitet vom Herausgeber und von

Dr. Peter Axer
Professor an der
Universität Heidelberg

Dr. Martin Eifert
Professor an der
Humboldt-Universität zu Berlin

Dr. Peter M. Huber
Professor an der Universität München
Richter des Bundesverfassungsgerichts

Dr. Jens Kersten
Professor an der
Universität München

Dr. Hans Christian Röhl
Professor an der
Universität Konstanz

Dr. Eberhard Schmidt-Aßmann
Professor an der
Universität Heidelberg

Dr. Sebastian Unger
Professor an der
Universität Bochum

2018





www.beck.de

ISBN 9 783 406 72053 6

© 2018 Verlag C. H. Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München
Druck und Bindung: Beltz Bad Langensalza GmbH
Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza

Satz und Umschlaggestaltung: Druckerei C. H. Beck Nördlingen

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Inhaltsübersicht

| | |
|-----------------------------|--------|
| Inhaltsverzeichnis | XI |
| Literaturverzeichnis | XXXVII |
| Abkürzungsverzeichnis | XXXIX |

| | |
|---|-----|
| Einleitung: Besonderes Verwaltungsrecht und Allgemeines Verwaltungsrecht. Zusammenwirken und Lerneffekte (<i>Schmidt-Aßmann</i>) | 1 |
| Kapitel 1. Polizei- und Ordnungsrecht (<i>Schoch</i>) | 12 |
| A. Grundlagen des Polizei- und Ordnungsrechts | 12 |
| I. Begriff und Gegenstand | 12 |
| II. Gefahrenabwehr als staatliche Aufgabe | 33 |
| III. Gefahrenabwehrrecht im Bundesstaat | 41 |
| IV. Gefahrenabwehr durch Private | 53 |
| V. Europäisierung und Internationalisierung der Gefahrenabwehr | 59 |
| B. Materielles Polizei- und Ordnungsrecht | 68 |
| I. Rechtsstaatliche Anforderungen an die Gefahrenabwehr | 68 |
| II. System der Befugnisnormen | 69 |
| III. Gefahrenabwehr nach der Generalklausel | 84 |
| IV. Standardmaßnahmen nach allgemeinem Polizei- und Ordnungsrecht | 153 |
| V. Gefahrenabwehrverordnungen | 234 |
| C. Formelles Polizei- und Ordnungsrecht | 245 |
| I. Organisationsstrukturen | 245 |
| II. Zuständigkeitsordnung | 249 |
| III. Handlungsformen zur Gefahrenabwehr | 254 |
| IV. Kennzeichnungspflicht für Polizeibeamte | 257 |
| D. Durchsetzung von Gefahrenabwehrmaßnahmen | 259 |
| I. Verwaltungszwang im Polizei- und Ordnungsrecht | 259 |
| II. Verwaltungszwang im gestreckten Verfahren | 263 |
| III. Unmittelbare Ausführung und Sofortvollzug | 270 |
| IV. Abschleppen von Fahrzeugen als Sofortmaßnahme | 273 |
| E. Kostenersatz im Gefahrenabwehrrecht | 276 |
| I. Gesetzliches Konzept zur Kostentragung | 276 |
| II. Kostentragung durch Verantwortliche | 278 |
| III. Kostentragung durch Veranlasser | 282 |
| IV. Kostenerhebung | 289 |
| F. Entschädigung und Schadenersatz | 290 |
| I. Entschädigung bei rechtmäßigen Maßnahmen | 290 |
| II. Schadensausgleich bei rechtswidrigen Maßnahmen | 296 |
| III. Ersatzansprüche bei Anscheinsgefahr und Gefahrverdacht | 300 |
| Kapitel 2. Kommunalrecht (<i>Röhl</i>) | 301 |
| A. Grundlagen | 301 |
| I. Gesetzliche Grundlagen | 302 |
| II. Der systematische Standort des Kommunalrechts | 304 |
| III. Grundbegriffe: Gemeinde, Einwohner, Bürger | 306 |
| IV. Die Idee bürgerchaftlicher Selbstverwaltung | 307 |
| V. Entwicklung der Kommunen in der Bundesrepublik Deutschland | 308 |
| VI. Aktuelle Herausforderungen | 309 |
| VII. Fallbearbeitung im Kommunalrecht | 310 |

Inhaltsübersicht

| | |
|---|-----|
| B. Die Verfassungsgarantie des Art. 28 Abs. 2 GG | 311 |
| I. Vorbemerkung: Die verfassungsrechtliche Stellung der Gemeinden | 311 |
| II. Garantie der kommunalen Ebene, Art. 28 Abs. 1 S. 2, Abs. 2 GG | 314 |
| III. Schutz der individuellen Gemeinde in ihrem Bestand | 315 |
| IV. Schutz der eigenverantwortlichen Wahrnehmung kommunaler Aufgaben | 316 |
| V. Die Selbstverwaltungsgarantie als subjektives Recht | 326 |
| C. Weitere Gewährleistungen gemeindlicher Selbstverwaltung und kommunaler Rechtspositionen | 329 |
| I. Gewährleistungen auf europäischer Ebene | 329 |
| II. Gewährleistungen im Grundgesetz | 330 |
| III. Selbstverwaltungsgarantien der Landesverfassungen | 332 |
| D. Die Gemeinden im Gefüge öffentlicher Aufgabenerfüllung – Aufgabensystematik, Staatsaufsicht und Aufgabenträger | 333 |
| I. Kommunale Aufgabensystematik | 334 |
| II. Rechtsaufsicht | 338 |
| III. Fachaufsicht | 341 |
| IV. Mittel präventiver Aufsicht | 342 |
| V. Formen der öffentlichen Aufgabenwahrnehmung im gemeindlichen Raum | 344 |
| VI. Aufgabenbestand und Gemeindestatus: kreisfreie und kreisangehörige Gemeinden | 346 |
| VII. Aufgaben der Kommunen (Auswahl) | 347 |
| E. Gemeindeverfassungsrecht | 351 |
| I. Kommunalwahlen | 351 |
| II. Überblick: Die Gemeindeorgane | 352 |
| III. Der Gemeinderat | 353 |
| IV. Der Bürgermeister | 360 |
| V. Besonderheiten kollegialer Leitungsgremien | 363 |
| VI. Kommunalverfassungstreit | 364 |
| VII. Formen plebiszitärer Beteiligung | 366 |
| VIII. Gemeindeinterne Gliederungen: Bezirke, Ortschaften | 369 |
| F. Die Gemeindeverwaltung | 370 |
| I. Grundlagen | 370 |
| II. Die allgemeine Gemeindeverwaltung | 371 |
| III. Wirtschaftliche Unternehmen in öffentlich-rechtlicher Rechtsform | 371 |
| IV. Privatrechtliche Organisationsformen als Teil des kommunalen Organisationsrechts | 372 |
| V. Vertragliche Verwaltungsstrukturen in der Kommune | 374 |
| G. Kommunalspezifische Handlungsformen: Rechtsetzung der Gemeinden und kommunale Verträge | 376 |
| I. Gemeindliche Satzungen | 376 |
| II. Weitere gemeindliche Rechtssetzungsakte | 381 |
| III. Kommunale Verträge | 382 |
| H. Die Leistungen der Gemeinden für ihre Einwohner | 384 |
| I. Das Recht kommunaler Leistungserbringung | 384 |
| II. Insbesondere: Öffentliche Einrichtungen | 386 |
| III. Einrichtungen mit Anschluss- und Benutzungszwang | 392 |
| I. Die wirtschaftliche Betätigung der Gemeinden | 395 |
| I. Grundlagen | 395 |
| II. Kommunalrechtliche Schranken gemeindlicher Wirtschaftstätigkeit | 397 |
| III. Allgemeines Wirtschaftsrecht | 402 |
| IV. Unionsrechtlicher Rahmen | 402 |
| J. Finanzen und Haushalt | 405 |
| I. Das Gemeindefinanzsystem | 405 |

Inhaltsübersicht

| | |
|--|------------|
| II. Kommunales Abgabenrecht | 409 |
| III. Haushaltsrecht | 411 |
| K. Das Recht der Landkreise (Kreise) | 414 |
| I. Grundgesetzliche Rechtsstellung | 415 |
| II. Aufgaben der Kreise | 416 |
| III. Organe des Kreises | 418 |
| IV. Staatliche Verwaltung im Kreis | 419 |
| L. Sonstige Gemeindeverbände, Zweckverbände | 420 |
| I. Gesamtgemeinden | 421 |
| II. Höhere Gemeindeverbände | 422 |
| III. Interkommunale Zusammenarbeit, Zweckverbände | 423 |
| Kapitel 3. Baurecht (Kersten) | 427 |
| A. Einleitung | 428 |
| B. Grundlagen | 428 |
| I. Privates und öffentliches Baurecht | 429 |
| II. Verfassungsrecht | 434 |
| C. Planung | 445 |
| I. Begriff und Funktion | 445 |
| II. Gesamtplanung | 447 |
| III. Fachplanung | 454 |
| IV. Planungssystem | 456 |
| D. Bauleitplanung | 464 |
| I. Planungsvorgaben | 465 |
| II. Planungsverfahren | 479 |
| III. Planabwägung | 495 |
| IV. Plantypen | 506 |
| V. Planerhalt | 515 |
| VI. Planbestand | 520 |
| VII. Public-Private-Partnership | 521 |
| VIII. Planumsetzung | 530 |
| IX. Planungsrechtsschutz | 536 |
| E. Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit von Vorhaben | 540 |
| I. Bauplanungsrechtliche Vorhaben | 541 |
| II. Qualifiziert beplanter Innenbereich | 542 |
| III. Unbeplanter Innenbereich | 557 |
| IV. Außenbereich | 566 |
| V. Beteiligung der Gemeinde und der höheren Verwaltungsbehörde | 584 |
| VI. Bestandsschutz | 586 |
| F. Bauordnungsrecht | 587 |
| I. Funktion und Dimensionen | 588 |
| II. Grundbegriffe | 589 |
| III. Akteure | 590 |
| IV. Bebauung | 593 |
| V. Präventive Bauaufsicht | 598 |
| VI. Repressive Bauaufsicht | 615 |
| VII. Rechtsschutz | 623 |
| Kapitel 4. Öffentliches Wirtschaftsrecht (Huber/Unger) | 627 |
| A. Grundlagen des Öffentlichen Wirtschaftsrechts | 627 |
| I. Allgemeines | 627 |
| II. Ökonomische Grundlagen des Öffentlichen Wirtschaftsrechts | 628 |
| III. Historische Grundlagen des Öffentlichen Wirtschaftsrechts | 631 |

Inhaltsübersicht

| | |
|---|-----|
| B. Verfassungsrechtliche Maßgaben und Anforderungen | 633 |
| I. Wirtschaftsverfassung | 633 |
| II. Gesetzgebung und Regierung im Öffentlichen Wirtschaftsrecht | 636 |
| III. Grundrechtsschutz wirtschaftlicher Tätigkeit | 642 |
| IV. Sozialisierung und Verstaatlichung | 660 |
| C. Unionsrechtliche Maßgaben und Anforderungen | 660 |
| I. Allgemeines | 660 |
| II. Grundlagen und Wirkungsbedingungen der unionalen Rechtsordnung | 661 |
| III. Grundzüge des Unionsrechts, allgemeine Rechtsgrundsätze | 665 |
| IV. Binnenmarkt und Grundfreiheiten | 670 |
| D. Wirtschafts- und Währungspolitik | 672 |
| I. Begriffe | 672 |
| II. Wirtschaftspolitik | 675 |
| III. Währungsunion und Währungspolitik | 681 |
| E. Wirtschaftsverwaltungsrecht | 687 |
| I. Wirtschaftsverwaltung und Wirtschaftsverwaltungsrecht | 687 |
| II. Organisation der Wirtschaftsverwaltung | 688 |
| III. Allgemeines Gewerberecht | 694 |
| IV. Besonderes Gewerberecht | 711 |
| F. Wettbewerbsverwaltungsrecht | 732 |
| I. Wettbewerbsverwaltung und Wettbewerbsverwaltungsrecht | 732 |
| II. Wettbewerbssicherung: Der Staat als Marktteilnehmer | 733 |
| III. Wettbewerbslenkung: Subventions- und Beihilfenrecht | 741 |
| IV. Wettbewerbsermöglichung: Netzregulierungsrecht | 752 |
| Kapitel 5. Umweltschutzrecht (Eifert) | 759 |
| A. Entstehung und Entwicklung des Umweltschutzrechts | 765 |
| B. Umweltschutzrecht als Rechtsgebiet | 766 |
| I. Umweltrecht als zielzentriertes Rechtsgebiet | 766 |
| II. Umweltrecht als Mehrebenensystem | 767 |
| C. Prinzipien des Umweltrechts | 775 |
| I. Bedeutung der Prinzipien | 775 |
| II. Verursacherprinzip | 776 |
| III. Schutz-, Vorbeuge- und Vorsorgeprinzip | 777 |
| IV. Nachhaltigkeitsprinzip | 782 |
| V. Integrationsprinzip | 783 |
| VI. Weitere Prinzipien | 784 |
| D. Instrumente und Charakteristika des Umweltrechts | 785 |
| I. Instrumentelle Perspektive im Umweltrecht | 785 |
| II. Hoheitliche Regulierung | 786 |
| III. Regulierte Selbstregulierung | 796 |
| IV. Instrumentenmix als Strategie | 813 |
| V. Rechtsschutz | 814 |
| E. Das Recht des Natur- und Artenschutzes sowie der Landschaftspflege | 822 |
| I. Allgemeines | 822 |
| II. Landschaftsplanung | 824 |
| III. Eingriffe in Natur und Landschaft | 824 |
| IV. Schutzgebiete | 826 |
| V. Artenschutz | 827 |
| F. Bodenschutzrecht | 828 |
| I. Allgemeines | 828 |
| II. Grundsätze und Grundpflichten des Bodenschutzes | 829 |

Inhaltsübersicht

| | |
|--|------------|
| III. Ergänzende Vorschriften für Altlasten | 831 |
| IV. Wertausgleich | 832 |
| G. Wasserrecht | 832 |
| I. Allgemeines | 832 |
| II. Die allgemeine wasserwirtschaftsrechtliche Benutzungsordnung | 833 |
| III. Maßnahmen- und Bewirtschaftungspläne | 840 |
| IV. Festsetzung von Wasserschutzgebieten | 841 |
| V. Unterhaltung und Ausbau oberirdischer Gewässer | 841 |
| H. Immissionsschutzrecht | 842 |
| I. Allgemeines | 842 |
| II. Genehmigungsbedürftige Anlagen | 844 |
| III. Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen | 857 |
| IV. Der produktbezogene Immissionsschutz | 859 |
| V. Der verkehrsbezogene Immissionsschutz | 859 |
| VI. Der allgemeine handlungsbezogene Immissionsschutz | 861 |
| VII. Der gebietsbezogene Immissionsschutz | 861 |
| VIII. Treibhausgasemissionshandel | 863 |
| I. Kreislaufwirtschafts- und Abfallrecht | 865 |
| I. Allgemeines | 865 |
| II. Abfallbegriff | 867 |
| III. Grundsätze und Handlungspflichten im Kreislaufwirtschafts- und Abfall- recht | 868 |
| IV. Produktverantwortung | 872 |
| V. Abfallwirtschaftspläne | 872 |
| VI. Abfallentsorgungsanlagen | 873 |
| VIII. Überwachung | 873 |
| Kapitel 6. Straßenrecht (Axer) | 875 |
| A. Straßenrecht als Rechtsgebiet | 876 |
| I. Kompetenzordnung und Rechtsquellen des Straßenrechts | 877 |
| II. Straßen- und Straßenverkehrsrecht | 881 |
| B. Straßenrecht als Recht der öffentlichen Sachen | 885 |
| I. Das Recht der öffentlichen Sachen | 885 |
| II. Abschied vom Recht der öffentlichen Sachen? – Der Hamburger Stadtsie- gelfall | 888 |
| III. Straßenrecht als kodifiziertes Recht der öffentlichen Sachen | 891 |
| C. Die Widmung als Kurationsakt der öffentlichen Straße | 891 |
| I. Straße und Einteilung der Straßen | 892 |
| II. Planung, Bau und Indienststellung von Straßen | 894 |
| III. Die Widmung | 896 |
| IV. Einziehung und Teileinziehung | 901 |
| D. Straßenbaulast, Straßenverkehrssicherungspflicht, Straßenreinigung | 903 |
| I. Straßenbaulast | 903 |
| II. Straßenverkehrssicherungs- und Straßenverkehrsregelungspflicht | 904 |
| III. Straßenreinigung, Räum- und Streupflicht, Beleuchtungspflicht | 905 |
| E. Die Nutzung öffentlicher Straßen | 906 |
| I. Gemeingebrauch | 906 |
| II. Sondernutzung | 914 |
| III. Anliegergebrauch | 921 |
| IV. Sonstige Benutzungen, privatrechtliche Gestattung | 925 |
| F. Öffentliche Straße, öffentlicher Raum, öffentliche Einrichtung | 927 |
| Sachverzeichnis | 929 |



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

| | |
|-----------------------------|--------|
| Literaturverzeichnis | XXXVII |
| Abkürzungsverzeichnis | XXXIX |

Einleitung. Besonderes Verwaltungsrecht und Allgemeines Verwaltungsrecht: Zusammenwirken und Lerneffekte (Schmidt-Aßmann)

| | |
|---|---|
| I. Praktische Aufgaben der Orientierung und Entlastung | 2 |
| II. Speziell für das Studium: Veranschaulichung, Wiederholung, Vertiefung | 2 |
| 1. Handlungsformen | 3 |
| 2. Verwaltungsverfahrensrecht | 5 |
| 3. Ermessenslehren | 5 |
| 4. Subjektive öffentliche Rechte | 6 |
| 5. Staatshaftungsrecht | 7 |
| 6. Verwaltungsorganisationsrecht | 7 |
| III. Aufgaben der Systembildung und der Reform des Verwaltungsrechts | 8 |

Kapitel 1. Polizei- und Ordnungsrecht (Schoch)

| | |
|---|----|
| A. Grundlagen des Polizei- und Ordnungsrechts | 12 |
| I. Begriff und Gegenstand | 12 |
| 1. Polizei- und Ordnungsrecht als Gefahrenabwehrrecht | 12 |
| 2. Wandlungen des Polizeibegriffs und der Gefahrenabwehraufgabe | 12 |
| a) Liberal-rechtsstaatliche Tradition | 13 |
| b) Aufgabenwandel und begriffliche Zuordnungen | 13 |
| c) Gefahrenabwehr im Präventionsstaat | 15 |
| 3. Abgrenzungen im Recht der Inneren Sicherheit | 16 |
| a) Strafverfolgung und Strafverfolgungsvorsorge | 17 |
| aa) Präventives und repressives polizeiliches Handeln | 17 |
| bb) Doppelfunktionale Maßnahmen | 17 |
| cc) Straftatenverhütung und Strafverfolgungsvorsorge | 19 |
| b) Nachrichtendienste | 22 |
| aa) Trennungsprinzip im Sicherheitsrecht | 22 |
| bb) Bundesamt für Verfassungsschutz | 24 |
| cc) Bundesnachrichtendienst | 26 |
| dd) Militärischer Abschirmdienst | 28 |
| ee) Kontrolle der Nachrichtendienste | 28 |
| ff) Rechte Betroffener | 29 |
| c) Streitkräfte | 31 |
| aa) Trennung von Streitkräften und Polizei | 31 |
| bb) Allgemeine Terrorismusbekämpfung | 31 |
| cc) Katastrophennotstand | 32 |
| II. Gefahrenabwehr als staatliche Aufgabe | 33 |
| 1. Gewährleistung der Inneren Sicherheit | 33 |
| a) Staat als Friedens- und Ordnungsmacht | 33 |
| b) Verfassungsrechtliche Absicherung der Staatsaufgabe „Sicherheit“ | 34 |
| aa) Staatsorganisationsrecht | 34 |
| bb) Grundrechtliche Schutzpflichten des Staates | 34 |
| c) Gesetzesrecht | 36 |
| 2. Balance zwischen Freiheit und Sicherheit | 36 |
| a) Spannungsverhältnis zwischen Freiheit und Sicherheit | 36 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----------|
| b) Ausgleich zwischen Freiheit und Sicherheit | 37 |
| c) Neujustierung: Entscheidungsvorrang des Gesetzgebers | 38 |
| III. Gefahrenabwehrrecht im Bundesstaat | 41 |
| 1. Kompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern | 41 |
| a) Gesetzgebung | 41 |
| aa) Bundeskompetenz | 41 |
| bb) Landekompetenz | 42 |
| b) Verwaltung | 42 |
| aa) Verwaltungskompetenzen des Bundes | 42 |
| (1) Bundespolizei | 43 |
| (2) Bundeskriminalamt | 44 |
| (3) Wasserstraßen- und Schifffahrtsverwaltung | 45 |
| (4) Präsident des Deutschen Bundestages | 46 |
| (5) Sonstige Bundesbehörden | 46 |
| bb) Verwaltungskompetenzen der Länder | 47 |
| (1) Einheitssystem | 47 |
| (2) Trennsystem | 48 |
| (3) Konvergenz der Systeme | 48 |
| 2. Informationsaustausch zwischen Nachrichtendiensten und Polizei | 49 |
| a) Notwendigkeit des Informationsaustauschs | 49 |
| b) Anforderungen an die Informationsübermittlung (Zweckänderung) | 50 |
| c) Gemeinsame Dateien der Sicherheitsbehörden | 50 |
| aa) Antiterrordatei | 50 |
| bb) Projektbezogene gemeinsame Dateien | 51 |
| cc) Gemeinsames Terrorismusabwehrzentrum | 52 |
| IV. Gefahrenabwehr durch Private | 53 |
| 1. Privates Sicherheitsgewerbe | 53 |
| a) Entwicklung und Tätigkeitsfelder | 53 |
| b) Gewerberechtliche Anforderungen | 54 |
| 2. Befugnisse privater Sicherheitsdienste | 55 |
| a) Jedermannrechte | 55 |
| b) Hausrecht | 55 |
| c) Hoheitsbefugnisse kraft Beleihung | 56 |
| 3. Kooperation zwischen Polizei und Privatrechtssubjekten | 56 |
| a) Konzept der „Sicherheitspartnerschaft“ | 56 |
| b) Verwaltungshilfe durch Private | 57 |
| c) Einbeziehung Privater in die Polizeiorganisation | 57 |
| 4. Eigensicherungspflichten Privater | 58 |
| V. Europäisierung und Internationalisierung der Gefahrenabwehr | 59 |
| 1. EU-Recht: Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts | 59 |
| a) Europäische und nationale Sicherheitsverantwortung | 59 |
| b) Entwicklung der Polizeilichen Zusammenarbeit | 60 |
| aa) „Schengen“-Rechtsregime | 60 |
| bb) Vertrag von Prüm | 62 |
| c) Institutionalisierte Polizeiliche Zusammenarbeit | 63 |
| aa) Europol | 63 |
| bb) Grenzschutzagentur FRONTEX | 64 |
| d) Operative Polizeiliche Zusammenarbeit | 65 |
| 2. Internationalisierung der Gefahrenabwehr | 66 |
| a) Eckpunkte im Internationalen Recht | 66 |
| b) Bilaterale Polizeiverträge | 66 |
| B. Materielles Polizei- und Ordnungsrecht | 68 |
| I. Rechtsstaatliche Anforderungen an die Gefahrenabwehr | 68 |
| 1. Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes | 68 |
| 2. Rechtliche Bindungen für Gefahrenabwehrmaßnahmen | 68 |
| a) Aufgabenzuweisungsnormen und Befugnisnormen | 68 |
| b) Materielles Normprogramm | 69 |
| c) Formelles Recht | 69 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----|
| II. System der Befugnisnormen | 69 |
| 1. Spezialermächtigungen und Subsidiarität des allgemeinen Gefahrenabwehrrechts | 70 |
| a) Anwendungsvorrang der Spezialnorm | 70 |
| aa) Abschließende Spezialregelungen | 70 |
| bb) Ergänzungsfunktion des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts | 72 |
| b) Versammlungsrecht und allgemeines Gefahrenabwehrrecht | 74 |
| aa) Abschließende Regelungen im Versammlungsrecht | 74 |
| bb) Subsidiäre Geltung des Polizeirechts | 76 |
| (1) Vorfeldmaßnahmen | 76 |
| (2) Maßnahmen während der Versammlung | 77 |
| (3) Maßnahmen nach Beendigung der Versammlung | 78 |
| cc) Fazit | 78 |
| 2. Standardbefugnisse und Generalklausel | 78 |
| a) Anwendungsvorrang der Standardbefugnisse | 78 |
| b) Typisierung und Standardisierung von Handlungsmustern | 79 |
| c) Verantwortung des Gesetzgebers | 80 |
| 3. Generalklausel als Eingriffsermächtigung | 81 |
| a) Gefahrenabwehr im Einzelfall | 81 |
| aa) Anwendungsbereich der Generalklausel | 81 |
| bb) Struktur und Bedeutung der Generalklausel | 83 |
| b) Gefahrenabwehr durch Verordnungsgebung | 84 |
| III. Gefahrenabwehr nach der Generalklausel | 84 |
| 1. Eingriffsvoraussetzungen (Tatbestand) | 84 |
| a) Schutzgüter der Generalklausel | 84 |
| aa) Öffentliche Sicherheit | 84 |
| (1) Unverletzlichkeit der Rechtsordnung | 85 |
| (2) Unversehrtheit individueller Rechte und Rechtsgüter | 86 |
| (3) Bestand und Funktionsfähigkeit des Staates | 90 |
| (4) Gemeinschaftsgüter | 91 |
| bb) Öffentliche Ordnung | 91 |
| (1) Verbindlichkeit des Schutzguts | 91 |
| (2) Normativer Gehalt des Schutzguts | 92 |
| (3) Reservefunktion der öffentlichen Ordnung | 93 |
| b) Gefahr für das Schutzgut | 94 |
| aa) Begriffsbestimmung | 94 |
| bb) Störung als realisierte Gefahr | 95 |
| cc) Gefahrenprognose | 95 |
| (1) Gewinnung der Prognoseentscheidung | 96 |
| (2) Objektiver Gefahrbegriff | 97 |
| (3) Gerichtliche Praxis | 97 |
| dd) Anscheinsgefahr | 98 |
| ee) Gefahrverdacht | 98 |
| ff) Qualifizierte Gefahrbegriffe | 100 |
| 2. Handlungsbefugnisse (Rechtsfolge) | 101 |
| a) Opportunitätsprinzip im Gefahrenabwehrrecht | 101 |
| b) Ermessensgrenzen | 102 |
| aa) Übermaßverbot | 102 |
| (1) Geeignetheit der Maßnahme | 102 |
| (2) Erforderlichkeit der Maßnahme | 104 |
| (3) Verhältnismäßigkeit der Maßnahme | 106 |
| bb) Grundrechte | 108 |
| c) Ermessensreduzierung | 109 |
| d) Anspruch auf behördliches Einschreiten | 110 |
| 3. Verantwortlichkeit im Polizei- und Ordnungsrecht | 111 |
| a) Verantwortlichkeit als Zurechnungsproblem | 111 |
| aa) Rechtssubjekte der Polizei- und Ordnungspflicht | 111 |
| bb) Funktion und Bedeutung der Verantwortlichkeit | 112 |
| cc) Ermittlung der Polizei- und Ordnungspflicht | 113 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----|
| b) Verhaltensverantwortlichkeit | 113 |
| aa) Gefahrverursachung | 114 |
| bb) Verhaltensverantwortlichkeit durch Unterlassen | 116 |
| cc) Verhaltensverantwortlichkeit des Zweckveranlassers | 117 |
| (1) Zweckveranlassung als Wertungsproblem | 118 |
| (2) Veranstalter von Großereignissen | 119 |
| (3) Zweckveranlasser im Besonderen Gefahrenabwehrrecht | 120 |
| dd) Zusatzverantwortlichkeit | 121 |
| c) Zustandsverantwortlichkeit | 122 |
| aa) Legitimität der Zustandsverantwortlichkeit | 122 |
| bb) Entstehung der Zustandsverantwortlichkeit | 123 |
| cc) Grenzen der Zustandsverantwortlichkeit | 124 |
| dd) Rechtssubjekte der Zustandsverantwortlichkeit | 125 |
| (1) Inhaber der tatsächlichen Gewalt | 125 |
| (2) Eigentümer und andere Berechtigte | 126 |
| ee) Ordnungspflicht im Insolvenzverfahren | 128 |
| ff) Latente Gefahr und latenter Störer | 129 |
| gg) Verantwortlichkeit bei Anscheinsgefahr und Gefahrverdacht | 130 |
| d) Rechtsnachfolge in die Polizei- und Ordnungspflicht | 130 |
| aa) Abstrakte Polizei- und Ordnungspflicht | 131 |
| bb) Konkretisierte Polizei- und Ordnungspflicht | 132 |
| (1) Zivilrechtliche Rechtsnachfolge | 133 |
| (2) Übergangsfähigkeit der Pflicht | 133 |
| (3) Nachfolgetatbestand | 134 |
| cc) Fazit | 136 |
| e) Störmehrheit: Auswahlmessen bei mehreren Verantwortlichen | 136 |
| aa) Ermessensdirektive: Effektivität der Gefahrenabwehr | 137 |
| bb) Kostentragung bei Störmehrheit | 139 |
| cc) Gesamtschuldnerausgleich bei mehreren Verantwortlichen | 139 |
| 4. Polizeilicher und ordnungsbehördlicher Notstand | 141 |
| a) Funktion von Notstandsmaßnahmen | 141 |
| b) Bedeutung der Notstandspflicht | 142 |
| aa) Obdachlosenunterbringung | 142 |
| bb) Unfriedliche Versammlungen | 143 |
| cc) Großveranstaltungen | 143 |
| c) Voraussetzungen für Notstandsmaßnahmen | 143 |
| aa) Qualifizierte Gefahrenlage | 144 |
| (1) Obdachlosenunterbringung | 144 |
| (2) Unfriedliche Versammlungen | 145 |
| (3) Großveranstaltungen | 145 |
| (4) Sonstige Fallgestaltungen | 145 |
| bb) Aussichtslosigkeit der Gefahrenabwehr durch Verantwortlichen | 146 |
| (1) Obdachlosenunterbringung | 146 |
| (2) Unfriedliche Versammlungen | 146 |
| (3) Großveranstaltungen | 147 |
| (4) Sonstige Fallgestaltungen | 147 |
| cc) Unmöglichkeit behördlicher Gefahrenabwehr | 147 |
| (1) Obdachlosenunterbringung | 148 |
| (2) Unfriedliche Versammlungen | 149 |
| (3) Großveranstaltungen | 150 |
| dd) Beachtung der Opfergrenze | 150 |
| d) Rechtsfolge des Notstands | 151 |
| e) Umfang und Dauer von Notstandsmaßnahmen | 151 |
| f) Folgenbeseitigung und Ersatzansprüche | 152 |
| aa) Folgenbeseitigung nach Notstandsmaßnahmen | 152 |
| bb) Entschädigung und Schadenersatz | 153 |
| IV. Standardmaßnahmen nach allgemeinem Polizei- und Ordnungsrecht | 153 |
| 1. Funktion und Einordnung von Standardmaßnahmen | 153 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----|
| 2. Klassische Standardmaßnahmen | 154 |
| a) Befragung und Auskunftsverlangen | 155 |
| aa) Behördliche Befugnisse | 155 |
| bb) Personenauswahl | 155 |
| b) Identitätsfeststellung | 156 |
| aa) Recht auf informationelle Selbstbestimmung | 156 |
| bb) Funktion und Bedeutung der Identitätsfeststellung | 156 |
| cc) Voraussetzungen der Identitätsfeststellung | 157 |
| (1) Abwehr einer konkreten Gefahr | 157 |
| (2) Personenkontrolle an bestimmten Orten | 158 |
| dd) Rechtsfolge: Ermessen | 159 |
| ee) Verpflichtete | 159 |
| ff) Insbesondere: Schleierfahndung | 159 |
| gg) Prüfung von Berechtigungsscheinen | 160 |
| c) Erkennungsdienstliche Maßnahmen | 161 |
| aa) Materielle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen | 161 |
| (1) Identitätsfeststellung | 161 |
| (2) Vorbeugende Bekämpfung von Straftaten | 162 |
| bb) Rechtsfolge: Ermessen | 163 |
| cc) Verfahrensrechtliche Sicherungen | 163 |
| dd) Vernichtung erkennungsdienstlicher Unterlagen | 163 |
| d) Vorladung und Vorführung | 164 |
| e) Platzverweisung | 165 |
| aa) Funktion und Bedeutung | 165 |
| bb) Platzverweisung als Grundrechtsbeeinträchtigung | 165 |
| cc) Voraussetzungen einer Platzverweisung | 166 |
| dd) Anforderungen an die Ermessensausübung | 166 |
| ee) Adressaten einer Platzverweisung | 167 |
| ff) Durchsetzung der Platzverweisung | 167 |
| f) Aufenthaltsverbot | 168 |
| aa) Verfassungsrechtlicher Rahmen | 168 |
| bb) Voraussetzungen eines Aufenthaltsverbots | 168 |
| cc) Ermessensdirektiven | 170 |
| (1) Geltungsdauer des Aufenthaltsverbots | 170 |
| (2) Räumlicher Geltungsbereich des Aufenthaltsverbots | 171 |
| dd) Adressat eines Aufenthaltsverbots | 171 |
| ee) Bestimmtheit der Maßnahme | 171 |
| g) Wohnungsverweisung | 172 |
| aa) Verfassungsrechtlicher Rahmen | 172 |
| bb) Voraussetzungen der Wohnungsverweisung | 172 |
| cc) Ermessensdirektiven | 173 |
| dd) Adressat der Wohnungsverweisung | 174 |
| ee) Verfahrensrechtliche Vorkehrungen | 174 |
| h) Ingewahrsamnahme | 174 |
| aa) Arten des Gewahrsams | 175 |
| bb) Voraussetzungen der Ingewahrsamnahme | 176 |
| (1) Schutzgewahrsam | 176 |
| (2) Präventivgewahrsam | 176 |
| (3) Durchsetzungsgewahrsam | 178 |
| cc) Ermessen und Übermaßverbot | 179 |
| dd) Pflichtiger | 180 |
| ee) Verfahrensanforderungen | 180 |
| (1) Richtervorbehalt | 180 |
| (2) Gerichtliche Zuständigkeit | 181 |
| (3) Verfahren | 182 |
| ff) Kostenerhebung | 183 |
| i) Durchsuchungen | 183 |
| aa) Durchsuchung von Personen | 183 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----|
| bb) Durchsuchung von Sachen | 185 |
| cc) Durchsuchung und Betreten von Wohnungen | 186 |
| (1) Durchsuchungsbegriff | 186 |
| (2) Voraussetzungen der Durchsuchung | 187 |
| (3) Richtervorbehalt | 188 |
| (4) Verfahrensrechte des Betroffenen | 188 |
| (5) Betreten der Wohnung | 189 |
| j) Sicherstellung und Beschlagnahme | 190 |
| aa) Begriffliche Zuordnungen und Abgrenzungen | 191 |
| bb) Funktion und Bedeutung der Standardbefugnis | 192 |
| cc) Sicherstellung zum Schutz des Berechtigten | 193 |
| dd) Sicherstellung zur Gefahrenabwehr | 194 |
| ee) Insbesondere: Sicherstellung von Bargeld | 195 |
| ff) Verwahrungsverhältnis | 197 |
| gg) Einziehung, Verwertung, Vernichtung | 198 |
| 3. Informationelle Standardmaßnahmen | 199 |
| a) Verfassungsrechtlicher Rahmen | 200 |
| b) Maßnahmen der Informationserhebung | 202 |
| aa) Allgemeine Grundsätze und Rechtmäßigkeitsanforderungen | 202 |
| bb) Umsetzung verfassungsrechtlicher Vorgaben | 203 |
| cc) Generalklausel | 205 |
| dd) Spezielle Befugnisse zur offenen Informationserhebung | 205 |
| (1) Öffentliche Veranstaltungen und Ansammlungen | 205 |
| (2) Informationserhebung an bestimmten Orten | 206 |
| (3) Videoüberwachung im öffentlichen Raum | 206 |
| (4) „Intelligente Videoüberwachung“ | 208 |
| (5) Eigensicherung der Polizei | 208 |
| (6) Mobile Bild- und Tonaufzeichnungsgeräte | 209 |
| (7) Automatisierte Kennzeichenerfassung | 210 |
| (8) Elektronische Aufenthaltsüberwachung | 211 |
| ee) Spezielle Befugnisse zur verdeckten Informationserhebung | 212 |
| (1) Besondere Mittel der Informationserhebung | 213 |
| (a) Befugnisse und Maßnahmen | 213 |
| (b) Eingriffsvoraussetzungen | 215 |
| (c) Adressaten verdeckter Maßnahmen | 217 |
| (d) Übermaßverbot | 218 |
| (e) Insbesondere: Informationserhebung in und aus Wohnungen | 218 |
| (2) Informationserhebung aus der Telekommunikation | 220 |
| (a) Befugnisse und Maßnahmen der Telekommunikationsüberwachung | 220 |
| (b) Materiellrechtliche Anforderungen | 222 |
| (c) Verfahrensrechtliche Vorkehrungen | 222 |
| (3) Online-Durchsuchung | 223 |
| (4) Polizeiliche Beobachtung | 223 |
| c) Maßnahmen der Informationsverarbeitung | 224 |
| aa) Speicherung, Veränderung und Nutzung personenbezogener Daten | 225 |
| (1) Allgemeine Grundsätze | 225 |
| (2) Dateien | 226 |
| bb) Datenübermittlung | 227 |
| cc) Datenabgleich | 230 |
| d) Rechte der betroffenen Person | 232 |
| aa) Berichtigung, Löschung und Sperrung von Daten | 232 |
| bb) Recht auf Auskunft | 233 |
| e) Parlamentarische Kontrolle | 233 |
| V. Gefahrenabwehrverordnungen | 234 |
| 1. Abgrenzung zu Satzungen | 234 |
| 2. Spezialermächtigungen für Gefahrenabwehrverordnungen | 235 |
| a) Abschließende Spezialermächtigungen | 235 |
| b) Ergänzung von Spezialregelungen durch Generalermächtigung | 236 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|------------|
| 3. Gefahrenabwehrverordnungen nach der Generalklausel | 236 |
| a) Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen | 237 |
| aa) Zuständigkeit | 237 |
| bb) Verfahren | 237 |
| cc) Formerfordernisse | 238 |
| b) Materielle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen | 238 |
| aa) Tatbestand der Verordnungsermächtigung | 238 |
| bb) Anwendungsbeispiele | 239 |
| c) Verordnungsermächtigung | 242 |
| aa) Grundrechtliche Determinanten | 243 |
| bb) Übermaßverbot | 243 |
| d) Bestimmtheitsgebot | 244 |
| 4. Durchsetzung der Verordnung | 245 |
| C. Formelles Polizei- und Ordnungsrecht | 245 |
| I. Organisationsstrukturen | 245 |
| 1. Landesrecht | 245 |
| a) Einheitssystem | 245 |
| b) Trennsystem | 246 |
| 2. Bundesrecht | 249 |
| II. Zuständigkeitsordnung | 249 |
| 1. Bundesrecht | 250 |
| 2. Landesrecht | 250 |
| a) Ordnungsverwaltung | 250 |
| aa) Sachliche Zuständigkeit | 251 |
| bb) Örtliche Zuständigkeit | 252 |
| cc) Instanzielle Zuständigkeit | 252 |
| dd) Außerordentliche Zuständigkeiten | 253 |
| b) Polizei | 253 |
| III. Handlungsformen zur Gefahrenabwehr | 254 |
| 1. Verwaltungsakt | 254 |
| a) Verfügung | 254 |
| b) Erlaubnis | 255 |
| 2. Verwaltungsrealakt | 256 |
| 3. Behördliche Wissenserklärungen | 256 |
| 4. Gefahrenabwehrverordnungen | 257 |
| IV. Kennzeichnungspflicht für Polizeibeamte | 257 |
| 1. Rechtslage | 257 |
| 2. Verfassungsrechtliche Zulässigkeit | 258 |
| D. Durchsetzung von Gefahrenabwehrmaßnahmen | 259 |
| I. Verwaltungszwang im Polizei- und Ordnungsrecht | 259 |
| 1. Inhalt und Funktion des Verwaltungszwangs | 260 |
| 2. Die einzelnen Zwangsmittel | 261 |
| a) Ersatzvornahme | 261 |
| b) Zwangsgeld | 261 |
| c) Unmittelbarer Zwang | 262 |
| d) Auswahl des Zwangsmittels | 262 |
| II. Verwaltungszwang im gestreckten Verfahren | 263 |
| 1. Zuständigkeit | 263 |
| 2. Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen | 264 |
| a) Vorliegen einer Grundverfügung | 264 |
| b) Materielle Vollstreckbarkeit der Grundverfügung | 264 |
| c) Formelle Vollstreckbarkeit der Grundverfügung | 265 |
| d) Wirksamkeit und Rechtmäßigkeit der Grundverfügung | 265 |
| e) Duldungsverfügung bei Vollstreckungshindernis | 266 |
| 3. Durchführung des Zwangsverfahrens | 267 |
| a) Androhung des Zwangsmittels | 267 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|------------|
| b) Festsetzung des Zwangsmittels | 268 |
| c) Anwendung des Zwangsmittels | 269 |
| III. Unmittelbare Ausführung und Sofortvollzug | 270 |
| 1. Funktion und Bedeutung | 270 |
| 2. Abgrenzung von unmittelbarer Ausführung und Sofortvollzug | 271 |
| 3. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen für Sofortmaßnahmen | 271 |
| IV. Abschleppen von Fahrzeugen als Sofortmaßnahme | 273 |
| 1. Zuordnung der Abschleppmaßnahme zum gestreckten Verfahren | 273 |
| 2. Fiktionen und Friktionen der h.M. | 274 |
| 3. Abschleppmaßnahmen als unmittelbare Ausführung bzw. Sofortvollzug | 275 |
| E. Kostenersatz im Gefahrenabwehrrecht | 276 |
| I. Gesetzliches Konzept zur Kostentragung | 276 |
| 1. Entstehungsprinzip | 276 |
| 2. Kostenabwälzung | 277 |
| II. Kostentragung durch Verantwortliche | 278 |
| 1. Sicherstellung und Verwahrung von Sachen | 278 |
| 2. Ersatzvornahme | 278 |
| 3. Unmittelbarer Zwang | 279 |
| 4. Unmittelbare Ausführung und Sofortvollzug | 280 |
| 5. Kostentragung bei Anscheinsgefahr und Gefahrverdacht | 281 |
| III. Kostentragung durch Veranlasser | 282 |
| 1. Grundlage: Gebührenrecht | 282 |
| 2. Anwendungsbereiche in der Praxis | 283 |
| a) Beförderung von Kernbrennstoffen | 283 |
| b) Erhebung einer Luftsicherheitsgebühr | 283 |
| c) Bundespolizei als Bahnpolizei | 284 |
| d) Kostentragung bei Fehlalarm | 284 |
| e) Kostenabwälzung bei Facebook-Party | 284 |
| f) Gebühren bei versamlungsrechtlichen Auflagen | 285 |
| 3. Insbesondere: Gebührenerhebung aus Anlass kommerzieller Großveranstaltungen | 285 |
| a) Rechtliche Rahmenbedingungen | 286 |
| b) Frühere Praxis | 287 |
| c) Aktuelle Entwicklung | 287 |
| IV. Kostenerhebung | 289 |
| 1. Leistungsbescheid | 289 |
| 2. Kostenschuldner | 289 |
| 3. Rechtmäßigkeit der Maßnahme | 289 |
| F. Entschädigung und Schadenersatz | 290 |
| I. Entschädigung bei rechtmäßigen Maßnahmen | 290 |
| 1. Anspruchsberechtigte | 290 |
| a) Anspruchsversagung beim Verantwortlichen | 290 |
| b) Entschädigungsanspruch des Nichtstörers | 291 |
| c) Entschädigungsanspruch eines unbeteiligten Dritten | 292 |
| d) Entschädigungsanspruch des Polizeihelfers | 292 |
| 2. Rechtsfolge des Anspruchs: Entschädigung | 293 |
| a) Ausgleich für unmittelbare Schäden | 293 |
| b) Inhalt, Art und Umfang des Ausgleichs | 293 |
| 3. Durchsetzung des Entschädigungsanspruchs | 295 |
| a) Anspruchsgegner | 295 |
| b) Verjährung | 295 |
| c) Rechtsweg bei gerichtlichem Rechtsschutz | 296 |
| 4. Regress beim Verantwortlichen | 296 |
| II. Schadensausgleich bei rechtswidrigen Maßnahmen | 296 |
| 1. Unrechthaftung nach Polizei- und Ordnungsrecht | 296 |
| 2. Ansprüche nach Staatshaftungsrecht | 298 |
| 3. Entschädigung wegen rechtswidriger Freiheitsentziehung | 299 |
| III. Ersatzansprüche bei Anscheinsgefahr und Gefahrverdacht | 300 |

Inhaltsverzeichnis

Kapitel 2. Kommunalrecht (Röhl)

| | |
|--|-----|
| A. Grundlagen | 301 |
| I. Gesetzliche Grundlagen | 302 |
| 1. Kommunalrecht i. e. S. | 302 |
| 2. Rechtsgrundlagen kommunaler Tätigkeit | 302 |
| 3. Verfassungsrechtliche Rahmenbedingungen | 303 |
| 4. Internationalrechtliche Rahmenbedingungen | 303 |
| 5. Die Bedeutung des Rechts der Europäischen Union | 303 |
| II. Der systematische Standort des Kommunalrechts | 304 |
| 1. Organisation und Infrastruktur | 304 |
| 2. Vielfalt der Agenden | 305 |
| 3. Kommunalrecht als Sonde | 305 |
| III. Grundbegriffe: Gemeinde, Einwohner, Bürger | 306 |
| 1. Gemeinde | 306 |
| 2. Einwohner und Bürger | 306 |
| 3. Rechte und Pflichten der Einwohner und Bürger | 307 |
| IV. Die Idee bürgerschaftlicher Selbstverwaltung | 307 |
| V. Entwicklung der Kommunen in der Bundesrepublik Deutschland | 308 |
| VI. Aktuelle Herausforderungen | 309 |
| 1. Bevölkerungsdynamik | 309 |
| 2. Kommunale Finanzen | 309 |
| 3. Veränderte Kommunikationsstrukturen | 310 |
| VII. Fallbearbeitung im Kommunalrecht | 310 |
| B. Die Verfassungsgarantie des Art. 28 Abs. 2 GG | 311 |
| I. Vorbemerkung: Die verfassungsrechtliche Stellung der Gemeinden | 311 |
| 1. Gemeinden: Ein besonderer Teil des Staates | 311 |
| 2. Die demokratische Verfassungsstruktur in der Gemeinde, Art. 28 Abs. 1 S. 2 GG | 312 |
| 3. Die Verfassungsgarantie der kommunalen Selbstverwaltung | 313 |
| a) Adressaten der Selbstverwaltungsgarantie | 313 |
| b) „Institutionelle Garantie“ und subjektive Rechtsstellung | 314 |
| II. Garantie der kommunalen Ebene, Art. 28 Abs. 1 S. 2, Abs. 2 GG | 314 |
| III. Schutz der individuellen Gemeinde in ihrem Bestand | 315 |
| IV. Schutz der eigenverantwortlichen Wahrnehmung kommunaler Aufgaben | 316 |
| 1. Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft | 316 |
| 2. Zuweisung durch den Gesetzgeber | 317 |
| a) Verpflichtung auf eine kommunalspezifische Aufgabenausstattung | 317 |
| b) Abweichung von der Regelzuweisung | 318 |
| c) Überörtliche Angelegenheiten, Gemengelagen, Wanderungsprozesse | 318 |
| 3. Grenzen des Aufgabenfindungsrechts | 319 |
| a) Art. 28 Abs. 2 GG als Privatisierungsverbot? | 319 |
| b) Art. 28 Abs. 2 GG als Schranke kommunalen Handelns? | 319 |
| c) Aufgabenfindungsrecht und indirekte Kollision mit höherrangigem Recht | 320 |
| d) Insbesondere: Überörtliche, europäische und internationale Angelegenheiten | 320 |
| 4. Eigenverantwortlichkeit | 321 |
| 5. Insbesondere: So genannte Gemeindehoheiten | 322 |
| 6. Der Gesetzesvorbehalt und seine Grenzen | 324 |
| a) Kernbereichsgarantie | 325 |
| b) Gemeindespezifisches materielles Aufgabenverteilungsprinzip | 325 |
| c) Zugriff auf die Eigenverantwortlichkeit: Hinreichender Spielraum | 326 |
| d) Interkommunales Gleichbehandlungsgebot | 326 |
| V. Die Selbstverwaltungsgarantie als subjektives Recht | 326 |
| 1. Kommunale Verfassungsbeschwerde | 326 |
| 2. Die Bedeutung der Selbstverwaltungsgarantie für das einfache Recht | 327 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----|
| C. Weitere Gewährleistungen gemeindlicher Selbstverwaltung und kommunaler Rechtspositionen | 329 |
| I. Gewährleistungen auf europäischer Ebene | 329 |
| 1. Unionsrechtliche Gewährleistung der Selbstverwaltung | 329 |
| 2. Die Berufung auf Europäische Grundrechte und Grundfreiheiten | 330 |
| II. Gewährleistungen im Grundgesetz | 330 |
| 1. Partielle Finanzgarantien | 330 |
| 2. Grundrechte | 331 |
| a) Bereiche öffentlicher Aufgabenerfüllung | 331 |
| b) Bereiche fiskalisch-erwerbswirtschaftlicher Tätigkeit | 332 |
| III. Selbstverwaltungsgarantien der Landesverfassungen | 332 |
| D. Die Gemeinden im Gefüge öffentlicher Aufgabenerfüllung – Aufgabensystematik, Staatsaufsicht und Aufgabenträger | 333 |
| I. Kommunale Aufgabensystematik | 334 |
| 1. Aufgabenkategorien und Staatseinfluss | 334 |
| a) Überblick | 334 |
| b) Dualistisches und monistisches Modell | 334 |
| c) Eigener Wirkungskreis/Freie und pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben | 335 |
| d) Auftragsangelegenheiten/Pflichtaufgaben nach Weisung | 335 |
| 2. Das systematische Verständnis des Staatseinflusses bei den „Staatsaufgaben“/ Pflichtaufgaben nach Weisung | 336 |
| a) Die Perspektive des Art. 28 Abs. 2 GG | 336 |
| b) Differenzierungen | 337 |
| c) Dogmatische Konsequenzen | 337 |
| d) Verfahrens- und prozessrechtliche Konsequenzen | 337 |
| II. Rechtsaufsicht | 338 |
| 1. Aufsichtsmittel | 339 |
| 2. Rahmenbedingungen und Rechtsschutz | 340 |
| III. Fachaufsicht | 341 |
| 1. Wesen und Regelungen | 341 |
| 2. Rechtsschutz gegen fachaufsichtliche Maßnahmen | 341 |
| IV. Mittel präventiver Aufsicht | 342 |
| 1. Zweck und Typik | 342 |
| 2. Spezielle Genehmigungsvorbehalte | 343 |
| a) Rechtliche Unbedenklichkeitserklärung | 343 |
| b) Staatliche Mitentscheidung, Kondominium | 343 |
| V. Formen der öffentlichen Aufgabenwahrnehmung im gemeindlichen Raum | 344 |
| 1. Staatliche Behörden | 344 |
| 2. Weitere Modi der Aufgabenwahrnehmung | 345 |
| 3. Privatisierung | 345 |
| VI. Aufgabenbestand und Gemeindestatus: kreisfreie und kreisangehörige Gemeinden | 346 |
| 1. Das Bild der Einheitsgemeinde | 346 |
| 2. Kreisangehörige Gemeinden | 347 |
| 3. Kreisfreie Städte | 347 |
| 4. Privilegierte kreisangehörige Gemeinden | 347 |
| VII. Aufgaben der Kommunen (Auswahl) | 347 |
| 1. Polizei- und Ordnungsrecht | 348 |
| 2. Baurecht | 348 |
| 3. Straßen- und Wegerecht | 349 |
| 4. Öffentliches Wirtschaftsrecht | 349 |
| 5. Umwelt- und Klimaschutzrecht | 349 |
| 6. Bildung und Soziales (Beispiele) | 349 |
| E. Gemeindeverfassungsrecht | 351 |
| I. Kommunalwahlen | 351 |
| 1. Grundsätze | 351 |
| 2. Rechtsschutz bei Kommunalwahlen | 351 |
| II. Überblick: Die Gemeindeorgane | 352 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----|
| III. Der Gemeinderat | 353 |
| 1. Zusammensetzung und Mitgliederstatus | 353 |
| a) Rechts- und Pflichtenstatus | 354 |
| b) Insbesondere: Befangenheitsvorschriften | 355 |
| 2. Interne Organisation und Verfahren des Rates | 356 |
| a) Ratsvorsitzender | 356 |
| b) Ratsgeschäftsordnung | 357 |
| c) Ratsitzungen | 357 |
| d) Ratsausschüsse | 358 |
| e) Fraktionen | 359 |
| 3. Aufgaben des Gemeinderates | 359 |
| a) Systematik | 359 |
| b) Vorbehaltsaufgaben des Rates (Überblick) | 360 |
| IV. Der Bürgermeister | 360 |
| 1. Status | 361 |
| 2. Aufgaben | 361 |
| a) Ratsuarbeitung, Ratsvorsitz | 361 |
| b) Einspruchsrecht | 361 |
| c) Geschäfte der laufenden Verwaltung | 362 |
| d) Übertragene Angelegenheiten | 362 |
| e) Dringlichkeitsentscheidungen | 362 |
| f) Außenwirksame Entscheidungen: Verwaltungschef, rechtsgeschäftliche Vertretung, Beteiligungsrechte, Äußerungen | 363 |
| V. Besonderheiten kollegialer Leitungsgremien | 363 |
| VI. Kommunalverfassungsstreit | 364 |
| 1. Grundfragen und Entwicklung | 364 |
| 2. Einzelheiten | 365 |
| VII. Formen plebiszitärer Beteiligung | 366 |
| 1. Schlichte Mitwirkungsmöglichkeiten | 366 |
| 2. Mitentscheidungsmöglichkeiten | 367 |
| VIII. Gemeindeinterne Gliederungen: Bezirke, Ortschaften | 369 |
| F. Die Gemeindeverwaltung | 370 |
| I. Grundlagen | 370 |
| II. Die allgemeine Gemeindeverwaltung | 371 |
| III. Wirtschaftliche Unternehmen in öffentlich-rechtlicher Rechtsform | 371 |
| 1. Überblick | 371 |
| 2. Eigenbetrieb, Kommunalunternehmen | 372 |
| IV. Privatrechtliche Organisationsformen als Teil des kommunalen Organisationsrechts | 372 |
| 1. Rechtsformen | 372 |
| 2. Erhalt der Gemeinwohlbindungen – „Einwirkungspflicht“ | 373 |
| V. Vertragliche Verwaltungsstrukturen in der Kommune | 374 |
| G. Kommunalspezifische Handlungsformen: Rechtsetzung der Gemeinden und kommunale Verträge | 376 |
| I. Gemeindliche Satzungen | 376 |
| 1. Regelungstypus | 376 |
| 2. Ermächtigungsgrundlage für kommunale Satzungen und Gesetzesvorbehalt | 376 |
| 3. Formelle Vorgaben | 378 |
| a) Satzungsgebungsverfahren | 378 |
| b) Verfahrensfehler | 379 |
| 4. Materielle Anforderungen an Satzungen, insbesondere Vorrang des Gesetzes | 380 |
| 5. Rechtsschutz gegen Satzungen | 380 |
| II. Weitere gemeindliche Rechtsetzungsakte | 381 |
| 1. Rechtsverordnungen | 381 |
| 2. Inneradministrative Rechtssätze | 381 |
| III. Kommunale Verträge | 382 |
| 1. Wirksames Zustandekommen | 382 |
| a) Allgemein | 382 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|------------|
| b) Insbesondere: Vergaberecht | 383 |
| 2. Grenzen der Wirksamkeit | 383 |
| H. Die Leistungen der Gemeinden für ihre Einwohner | 384 |
| I. Das Recht kommunaler Leistungserbringung | 384 |
| 1. Grundfragen | 384 |
| 2. Modi kommunaler Leistungserbringung | 385 |
| II. Insbesondere: Öffentliche Einrichtungen | 386 |
| 1. Begriff | 386 |
| 2. Widmung | 387 |
| 3. Nutzungsrechte | 388 |
| 4. Benutzungsverhältnis | 390 |
| a) Bei öffentlich-rechtlicher Organisationsform | 390 |
| b) Bei privatrechtlicher Organisationsform | 391 |
| c) Benutzungsbedingungen | 391 |
| 5. Rechtsformen und Zugang | 391 |
| III. Einrichtungen mit Anschluss- und Benutzungszwang | 392 |
| 1. Tatbestand | 392 |
| 2. Grundrechtsfragen | 393 |
| a) Anschlusspflichtige | 393 |
| b) Anbieter gleichartiger Leistungen | 394 |
| I. Die wirtschaftliche Betätigung der Gemeinden | 395 |
| I. Grundlagen | 395 |
| 1. Kommunale Wirtschaft zwischen Daseinsvorsorge und Gewinnerzielung | 395 |
| 2. Schutzzweck des kommunalen Wirtschaftsrechts | 396 |
| 3. Systematische Überlegungen | 396 |
| II. Kommunalrechtliche Schranken gemeindlicher Wirtschaftstätigkeit | 397 |
| 1. Anwendbarkeit | 397 |
| 2. Kommunalrechtliche Schrankentrias | 398 |
| a) Öffentlicher Zweck | 398 |
| b) Leistungsfähigkeitsbezug | 399 |
| c) Sog. Subsidiarität | 399 |
| d) Insbesondere: Territorialitätsprinzip | 399 |
| 3. Durchsetzung der kommunalrechtlichen Schranken | 400 |
| a) Subjektiv-öffentliche Rechte | 400 |
| b) Durchsetzung über Wettbewerbsrecht (UWG, Vergaberecht) | 401 |
| 4. Das Recht nichtwirtschaftlicher Unternehmen | 401 |
| III. Allgemeines Wirtschaftsrecht | 402 |
| IV. Unionsrechtlicher Rahmen | 402 |
| 1. Der allgemeine Rahmen | 403 |
| 2. Bereichsspezifische Vorgaben | 403 |
| J. Finanzen und Haushalt | 405 |
| I. Das Gemeindefinanzsystem | 405 |
| 1. Überblick über die Einnahmen | 405 |
| 2. Steuereinnahmen | 405 |
| 3. Gebühren und Beiträge, privatrechtliche Entgelte | 406 |
| 4. Finanzzuweisungen, insbesondere der kommunale Finanzausgleich | 407 |
| 5. Kredite und Entschuldung | 408 |
| 6. Reformbedarf | 409 |
| II. Kommunales Abgabenrecht | 409 |
| 1. Steuern | 409 |
| 2. Gebühren und Beiträge, privatrechtliche Entgelte | 410 |
| III. Haushaltsrecht | 411 |
| 1. Neues Steuerungsmodell und kommunales Haushaltsrecht | 412 |
| 2. Haushaltssatzung, Haushaltsplan | 412 |
| 3. Haushaltsvollzug | 414 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----|
| K. Das Recht der Landkreise (Kreise) | 414 |
| I. Grundgesetzliche Rechtsstellung | 415 |
| 1. Garantie der Kreisebene | 415 |
| 2. Garantie der Selbstverwaltung | 415 |
| II. Aufgaben der Kreise | 416 |
| 1. Kreisaufgaben und staatliche Steuerung | 416 |
| 2. Aufgabenverteilung zwischen Kreis und kreisangehörigen Gemeinden | 416 |
| a) Übergemeindliche Aufgaben | 417 |
| b) Ergänzende Aufgaben | 417 |
| c) Ausgleichende Aufgaben | 417 |
| d) Kompetenz-Kompetenz | 417 |
| III. Organe des Kreises | 418 |
| 1. Kreistag | 418 |
| 2. Landrat | 418 |
| 3. Kreisausschuss | 419 |
| IV. Staatliche Verwaltung im Kreis | 419 |
| L. Sonstige Gemeindeverbände, Zweckverbände | 420 |
| I. Gesamtgemeinden | 421 |
| II. Höhere Gemeindeverbände | 422 |
| III. Interkommunale Zusammenarbeit, Zweckverbände | 423 |
| 1. Formen interkommunaler Zusammenarbeit | 423 |
| 2. Insbesondere Zweckverbandsbildungen | 423 |
| 3. Der Europäische Verbund für territoriale Zusammenarbeit (EVTZ) | 424 |

Kapitel 3. Baurecht (Kersten)

| | |
|--|-----|
| A. Einleitung | 428 |
| B. Grundlagen | 428 |
| I. Privates und öffentliches Baurecht | 429 |
| 1. Privates Baurecht | 429 |
| 2. Öffentliches Baurecht | 429 |
| a) Bauplanungsrecht | 429 |
| b) Bauordnungsrecht | 433 |
| II. Verfassungsrecht | 434 |
| 1. Eigentum | 434 |
| 2. Selbstverwaltung | 437 |
| a) Institutionelle Garantie | 438 |
| b) Subjektiv-rechtliche Rechtsstellung | 441 |
| 3. Daseinsvorsorge | 442 |
| 4. Umweltschutz | 443 |
| C. Planung | 445 |
| I. Begriff und Funktion | 445 |
| II. Gesamtplanung | 447 |
| 1. Begriff und Funktion | 447 |
| 2. Mehrebenensystem | 447 |
| 3. Örtliche Gesamtplanung | 448 |
| 4. Überörtliche Gesamtplanung | 448 |
| a) Raumordnung und Raumentwicklung | 449 |
| b) Leitvorstellung | 449 |
| c) Erfordernisse | 449 |
| aa) Ziele | 450 |
| bb) Grundsätze | 450 |
| d) Instrumente | 452 |
| aa) Raumordnungspläne | 452 |
| bb) Raumordnungsverfahren | 453 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|------------|
| III. Fachplanung | 454 |
| 1. Begriff und Funktion | 454 |
| 2. Sektoren | 454 |
| 3. Planfeststellung | 455 |
| IV. Planungssystem | 456 |
| 1. Öffentliches und privates Baurecht | 457 |
| 2. Bauplanungs- und Bauordnungsrecht | 459 |
| 3. Bauplanungs- und Raumordnungsrecht | 460 |
| 4. Bauplanungs- und Fachplanungsrecht | 462 |
| D. Bauleitplanung | 464 |
| I. Planungsvorgaben | 465 |
| 1. Planerforderlichkeit | 465 |
| a) Planungsverbote | 466 |
| b) Planungsgebote | 468 |
| c) Planungsansprüche | 469 |
| 2. Planungsziele | 470 |
| 3. Planungsleitsätze | 473 |
| a) Vielfalt der Planungsleitsätze | 473 |
| b) Ökologische Planungsleitsätze | 473 |
| aa) Bodenschutzklausel | 474 |
| bb) Naturschutzrechtliche Eingriffsklausel | 474 |
| cc) Habitatklausel | 476 |
| dd) Klimaschutzklausel | 477 |
| 4. Planungsabstimmung | 477 |
| a) Raumordnung und Fachplanung | 477 |
| b) Interkommunales Abstimmungsgebot | 477 |
| aa) Formelle Planabstimmung | 477 |
| bb) Materielle Planabstimmung | 478 |
| II. Planungsverfahren | 479 |
| 1. Aufstellungsbeschluss | 481 |
| 2. Abwägungsmaterial | 481 |
| a) Ermittlung und Bewertung | 481 |
| b) Umweltprüfung und Umweltbericht | 482 |
| c) Entwurf und Entwurfsbegründung | 483 |
| 3. Partizipation | 484 |
| a) Öffentlichkeitsbeteiligung | 484 |
| aa) Frühzeitige Öffentlichkeitsbeteiligung | 485 |
| bb) Formliche Öffentlichkeitsbeteiligung | 485 |
| b) Behördenbeteiligung | 487 |
| aa) Frühzeitige Behördenbeteiligung | 488 |
| bb) Formliche Behördenbeteiligung | 488 |
| c) Präklusion | 489 |
| 4. Planbeschluss | 489 |
| 5. Inkraftsetzung | 489 |
| a) Ausfertigung | 490 |
| b) Genehmigung | 490 |
| c) Verkündung und Inkrafttreten | 490 |
| d) Publizität | 491 |
| 6. Monitoring | 491 |
| 7. Besondere Planungsverfahren | 492 |
| a) Vereinfachtes Verfahren | 492 |
| b) Beschleunigtes Verfahren | 494 |
| III. Planabwägung | 495 |
| 1. Begriff | 495 |
| 2. Funktion | 496 |
| 3. Regelung | 496 |
| 4. Dogmatik | 497 |
| a) Abwägung als materiell-rechtliche Entscheidung | 497 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----|
| b) Abwägung als verfahrensrechtliches Institut? | 498 |
| c) Abwägungsprüfung | 501 |
| 4. Gewichtung | 501 |
| 5. Grundsätze | 503 |
| a) Konfliktbewältigung | 503 |
| b) Rücksichtnahme | 504 |
| c) Trennungsgrundsatz | 504 |
| 6. Zeitpunkt | 505 |
| IV. Planarten | 506 |
| 1. Flächennutzungsplan | 506 |
| a) Programmierungs- und Koordinierungsfunktion | 506 |
| b) Rechtsnatur | 508 |
| c) Inhalt | 509 |
| 2. Bebauungsplan | 511 |
| a) Festsetzungs- und Konkretisierungsfunktion | 511 |
| b) Rechtsnatur | 512 |
| c) Inhalt | 512 |
| aa) Numerus Clausus | 512 |
| bb) BauGB und BauNVO | 514 |
| V. Planerhalt | 515 |
| 1. Anwendungsbereich | 516 |
| 2. Planungsfehler | 516 |
| a) Formelle Fehler | 516 |
| b) Materielle Fehler | 518 |
| c) Abwägungsfehler | 518 |
| 3. Frist | 519 |
| 4. Ergänzendes Verfahren | 519 |
| VI. Planbestand | 520 |
| 1. Planänderung, Planergänzung und Planaufhebung | 520 |
| 2. Funktionslosigkeit und Planlosigkeit | 520 |
| VII. Public-Private-Partnership | 521 |
| 1. Städtebaulicher Vertrag | 522 |
| a) Rechtsnatur | 522 |
| b) Gegenstände | 523 |
| (1) Städtebauliche Maßnahmen | 523 |
| (2) Städtebauliche Ziele | 523 |
| (3) Folgekostenvertrag | 524 |
| (4) Energieversorgungs- und Energiesparvertrag | 525 |
| c) Grenzen | 525 |
| (1) Vertragsformverbot | 525 |
| (2) Angemessenheit | 526 |
| (3) Koppelungsverbot | 526 |
| d) Form | 526 |
| 2. Vorhaben- und Erschließungsplanung | 526 |
| a) Vorhabenträger | 527 |
| b) Vorhaben- und Erschließungsplan | 527 |
| c) Durchführungsvertrag | 528 |
| d) Vorhabenbezogener Bebauungsplan | 529 |
| VIII. Planumsetzung | 530 |
| 1. Plansicherung | 530 |
| a) Veränderungssperre | 530 |
| b) Zurückstellung von Baugesuchen und Untersagung von Bauvorhaben | 532 |
| c) Vorkaufsrecht | 533 |
| 2. Planverwirklichung | 534 |
| a) Enteignung | 534 |
| b) Planungsschadensrecht | 535 |
| IX. Planungsrechtsschutz | 536 |
| 1. Bauleitpläne | 536 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|------------|
| a) Flächennutzungsplan | 536 |
| b) Bebauungsplan | 537 |
| 2. Städtebauliche Verträge | 540 |
| E. Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit von Vorhaben | 540 |
| I. Bauplanungsrechtliche Vorhaben | 541 |
| II. Qualifiziert beplanter Innenbereich | 542 |
| 1. Bereichsbegriff | 542 |
| a) Qualifizierter Bebauungsplan | 542 |
| b) Vorhabenbezogener Bebauungsplan | 543 |
| c) Einfacher Bebauungsplan | 543 |
| 2. Regelungssystematik | 543 |
| 3. Regelbebauung | 543 |
| a) Regelfestsetzungen | 543 |
| aa) Typenprüfung | 544 |
| bb) Einzelfallprüfung | 544 |
| b) Erschließung | 545 |
| 4. Ausnahmebebauung | 545 |
| a) Typenprüfung | 545 |
| b) Einzelfallprüfung | 545 |
| 5. Dispensbebauung | 545 |
| a) Grundzüge der Planung | 546 |
| b) Dispensgrund | 546 |
| c) Abwägung | 548 |
| d) Rechtsfolge | 548 |
| 6. Zulässigkeit während der Planaufstellung | 549 |
| 7. Drittschutz | 550 |
| a) Rücksichtnahmegebot | 551 |
| b) Gesetzliche Ausdifferenzierung | 554 |
| aa) Regelbebauung | 554 |
| bb) Ausnahmebebauung | 556 |
| cc) Dispensbebauung | 556 |
| dd) Grundrechte | 557 |
| III. Unbeplanter Innenbereich | 557 |
| 1. Bereichsbegriff | 557 |
| a) Unbeplanter Innenbereich | 557 |
| b) Innenbereichssatzungen | 559 |
| 2. Regelungssystematik | 560 |
| 3. Generalklausel | 560 |
| a) Umgebung | 560 |
| b) Eigenart | 561 |
| c) Einfügen | 561 |
| aa) Einfügensgebot | 561 |
| bb) Abweichungen | 562 |
| d) Wohn- und Arbeitsverhältnisse und Ortsbild | 563 |
| 4. Spezialregelung | 564 |
| a) Regelbebauung | 564 |
| b) Ausnahmebebauung | 565 |
| c) Dispensbebauung | 565 |
| 5. Drittschutz | 565 |
| IV. Außenbereich | 566 |
| 1. Bereichsbegriff | 566 |
| 2. Regelungssystematik | 567 |
| 3. Privilegierte Vorhaben | 568 |
| a) Landwirtschaftliche Betriebe | 569 |
| b) Ortsgebundene Betriebe | 570 |
| c) Sonstige privilegierte Vorhaben | 570 |
| d) Energiebezogene Vorhaben | 572 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|------------|
| 4. Nichtprivilegierte Vorhaben | 572 |
| 5. Öffentliche Belange | 572 |
| a) Zulässigkeit (nicht) privilegierter Vorhaben | 572 |
| aa) Beeinträchtigung und Entgegenstehen | 572 |
| bb) Gebundene Entscheidung und Ermessen | 573 |
| b) Gesetzlich benannte öffentliche Belange | 573 |
| aa) Flächennutzungsplan | 574 |
| bb) Schädliche Umwelteinwirkungen | 576 |
| cc) Natur-, Landschafts- und Denkmalschutz | 576 |
| dd) Splittersiedlung | 577 |
| c) Gesetzlich nicht benannte öffentliche Belange | 578 |
| aa) Planerfordernis | 578 |
| bb) Rücksichtnahmegebot | 580 |
| c) Ziele der Raumordnung | 580 |
| d) Planvorbehalt | 580 |
| 6. Teilprivilegierte Vorhaben | 582 |
| 7. Satzungsprivilegierte Vorhaben | 582 |
| 8. Drittschutz | 583 |
| V. Beteiligung der Gemeinde und der höheren Verwaltungsbehörde | 584 |
| VI. Bestandsschutz | 586 |
| F. Bauordnungsrecht | 587 |
| I. Funktion und Dimensionen | 588 |
| II. Grundbegriffe | 589 |
| 1. Bauliche Anlagen | 589 |
| 2. Sonderbauten | 590 |
| III. Akteure | 590 |
| 1. Baubeteiligte | 591 |
| 2. Nachbar | 591 |
| 3. Behörden | 592 |
| IV. Bebauung | 593 |
| 1. Abstandsflächen | 593 |
| 2. Werbeanlagen | 594 |
| 3. Stellplätze | 596 |
| V. Präventive Bauaufsicht | 598 |
| 1. Genehmigungserfordernis | 598 |
| a) Genehmigungsvorbehalt | 598 |
| b) Vorrang anderer Genehmigungsverfahren | 600 |
| c) Genehmigungsfreiheit | 600 |
| d) Genehmigungsfreistellung | 601 |
| 2. Genehmigungsverfahren | 602 |
| a) Bauantrag | 602 |
| b) Behördenbeteiligung | 603 |
| c) Nachbarbeteiligung | 603 |
| d) Öffentlichkeitsbeteiligung | 604 |
| 3. Genehmigungsprüfung | 604 |
| a) Modifiziertes Schlusspunktmodell | 604 |
| b) Konzentrationsmodell | 605 |
| c) Trennungsmodell | 605 |
| d) Deregulierungsfolgen | 606 |
| 4. Genehmigungsfristen | 608 |
| 5. Baugenehmigung | 609 |
| a) Genehmigungsentscheidung | 609 |
| b) Genehmigungswirkung | 610 |
| 6. Genehmigungstypen | 612 |
| a) Vorbescheid | 612 |
| b) Teilbaugenehmigung | 614 |
| c) Fliegende Bauten | 615 |
| d) Typengenehmigung | 615 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----|
| VI. Repressive Bauaufsicht | 615 |
| 1. Generalklausel | 616 |
| 2. Baueinstellung | 617 |
| 3. Nutzungsuntersagung | 618 |
| 4. Beseitigungsverfügung | 619 |
| a) Formelle und materielle Illegalität | 620 |
| b) Bestandsschutz | 620 |
| c) Legalisierungsmöglichkeit | 621 |
| d) Ermessen | 621 |
| 5. Maßnahmenrichtung | 622 |
| VII. Rechtsschutz | 623 |
| 1. Rechtsschutz des Bauherrn | 623 |
| 2. Rechtsschutz des Nachbarn | 624 |

Kapitel 4. Öffentliches Wirtschaftsrecht (Huber/Unger)

| | |
|--|------------|
| A. Grundlagen des Öffentlichen Wirtschaftsrechts | 627 |
| I. Allgemeines | 627 |
| II. Ökonomische Grundlagen des Öffentlichen Wirtschaftsrechts | 628 |
| 1. Allgemeines | 628 |
| 2. Merkantilismus | 628 |
| 3. Liberalismus | 629 |
| 4. Sozialstaat und soziale Marktwirtschaft | 629 |
| 5. Ablösung der sozialen Marktwirtschaft durch einen globalisierten, digitalisierten und datenbasierten Kapitalismus? | 630 |
| III. Historische Grundlagen des Öffentlichen Wirtschaftsrechts | 631 |
| B. Verfassungsrechtliche Maßgaben und Anforderungen | 633 |
| I. Wirtschaftsverfassung | 633 |
| 1. Begriff der Wirtschaftsverfassung | 633 |
| 2. Streit um die Wirtschaftsverfassung des Grundgesetzes | 634 |
| II. Gesetzgebung und Regierung im Öffentlichen Wirtschaftsrecht | 636 |
| 1. Bundesstaatliche Kompetenzverteilung und Öffentliches Wirtschaftsrecht | 636 |
| 2. Rechtsstaatliche Anforderungen | 637 |
| a) Gesetzmäßigkeit der Verwaltung und Wesentlichkeitsdoktrin | 637 |
| b) Einzelfragen der Gesetzgebung | 638 |
| 3. Der soziale Rechtsstaat als Verfassungsauftrag | 640 |
| III. Grundrechtsschutz wirtschaftlicher Tätigkeit | 642 |
| 1. Allgemeines | 642 |
| a) Grundrechtsberechtigung | 642 |
| b) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit | 643 |
| c) Vertrauensschutz | 644 |
| 2. Allgemeine Wirtschafts- und Unternehmensfreiheit (Art. 2 Abs. 1 GG) | 645 |
| 3. Allgemeiner Gleichheitssatz | 646 |
| 4. Koalitionsfreiheit | 647 |
| 5. Berufsfreiheit | 649 |
| a) Schutzbereich | 649 |
| b) Schranken | 650 |
| c) Eingriffsermächtigungen | 653 |
| d) Schutzpflicht | 654 |
| 6. Eigentumsgarantie | 654 |
| a) Struktur | 655 |
| b) Schutzbereich | 656 |
| c) Schranken | 658 |
| IV. Sozialisierung und Verstaatlichung | 660 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----|
| C. Unionsrechtliche Maßgaben und Anforderungen | 660 |
| I. Allgemeines | 660 |
| II. Grundlagen und Wirkungsbedingungen der unionalen Rechtsordnung | 661 |
| 1. Nationaler Rechtsanwendungsbefehl als Grundlage der Mitgliedschaft Deutschlands | 661 |
| 2. Anwendungsvorrang des Unionsrechts und seine Grenzen | 662 |
| 3. Die unionale Rechtsordnung als wechselseitige Auffang- und Kooperationsordnung | 662 |
| a) Mitwirkung deutscher Vertreter im unionalen Rechtsetzungsverbund | 663 |
| b) Gerichtliche Kontrolle im Rechtsprechungsverbund | 664 |
| III. Grundzüge des Unionsrechts, allgemeine Rechtsgrundsätze | 665 |
| 1. Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung | 665 |
| 2. Grundrechte | 665 |
| a) Anwendungsbereich | 666 |
| b) Wirtschaftsgrundrechte | 667 |
| c) Sonstige Grundrechte | 668 |
| 3. Rechtsangleichung | 669 |
| 4. Staatshaftung | 669 |
| IV. Binnenmarkt und Grundfreiheiten | 670 |
| 1. Grundfreiheiten | 670 |
| 2. Unionales Wettbewerbsrecht | 671 |
| D. Wirtschafts- und Währungspolitik | 672 |
| I. Begriffe | 672 |
| II. Wirtschaftspolitik | 675 |
| 1. Konjunkturpolitik und Globalsteuerung | 675 |
| a) Ökonomische Konzeption | 675 |
| b) Bindungswirkung | 676 |
| c) Instrumentarium des StabG | 676 |
| d) Bewertung | 677 |
| 2. Fiskalpolitik | 677 |
| a) Unionsrechtliche Grundlagen | 677 |
| b) Innerstaatliche Regelungen | 679 |
| 3. Außenhandelspolitik | 679 |
| 4. Wirtschaftsstatistik | 680 |
| III. Währungsunion und Währungspolitik | 681 |
| 1. Eintrittsvoraussetzungen | 681 |
| 2. Organisation und Aufgaben des EZB | 683 |
| 3. Ausrichtung des EZB auf die Preisstabilität | 684 |
| 4. Die Währungsunion in der Krise – Von der Stabilitäts- zur Stabilisierungsunion | 685 |
| E. Wirtschaftsverwaltungsrecht | 687 |
| I. Wirtschaftsverwaltung und Wirtschaftsverwaltungsrecht | 687 |
| 1. Wirtschaftsverwaltung und Wettbewerbsverwaltung | 687 |
| 2. Gewerberecht als Recht der Wirtschaftsverwaltung | 688 |
| II. Organisation der Wirtschaftsverwaltung | 688 |
| 1. Unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung | 688 |
| 2. Einbindung Privater in die Wirtschaftsverwaltung | 689 |
| 3. Die Selbstverwaltung der Wirtschaft | 689 |
| a) Aufgaben und Organisation der Kammern | 690 |
| b) Pflichtmitgliedschaft in den Kammern | 691 |
| aa) Vereinbarkeit mit Verfassungsrecht | 691 |
| bb) Vereinbarkeit mit Unionsrecht | 692 |
| c) Rechtsschutz im Kammerrecht | 692 |
| aa) Abwehr von Kompetenzüberschreitungen | 692 |
| bb) Streitigkeiten innerhalb der Kammern | 693 |
| III. Allgemeines Gewerberecht | 694 |
| 1. Rechtsgrundlagen des allgemeinen Gewerberechts | 694 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----|
| 2. Regelungszweck und Regelungsstrategie | 695 |
| a) Gewerbefreiheit mit Ausnahmen und Beschränkungen | 695 |
| aa) Gewerbeordnung als besonderes Ordnungsrecht | 695 |
| bb) Vereinbarkeit mit Verfassungs- und Unionsrecht | 696 |
| b) Unzuverlässigkeit als zentrale Negativvoraussetzung | 696 |
| 3. Anwendungsbereich: Ausübung eines Gewerbes | 698 |
| a) Gewerbsmäßigkeit einer Betätigung | 698 |
| b) Gewerbsfähigkeit einer Betätigung | 699 |
| 4. Gewerbetyp 1: Das stehende Gewerbe | 699 |
| a) Anzeigepflichtiges, überwachungs- und zulassungsbedürftiges Gewerbe | 700 |
| aa) Stufe 1: anzeigepflichtiges Gewerbe | 700 |
| bb) Stufe 2: überwachungsbedürftiges Gewerbe | 700 |
| cc) Stufe 3: zulassungsbedürftiges Gewerbe | 700 |
| b) Überwachung des stehenden Gewerbes | 701 |
| aa) Überwachung des zulassungsfreien stehenden Gewerbes | 701 |
| (1) Die Gewerbeuntersagung nach § 35 GewO | 701 |
| (2) Rechtsschutz und Wiedergestattung | 702 |
| bb) Überwachung des zulassungsbedürftigen stehenden Gewerbes | 703 |
| (1) Präventive Kontrollinstrumente | 703 |
| (2) Repressive Kontrollinstrumente | 704 |
| 5. Gewerbetyp 2: Das Reisegewerbe | 705 |
| a) Erlaubnisbedürftiges und erlaubnisfreies Reisegewerbe | 705 |
| b) Überwachung des Reisegewerbes | 706 |
| aa) Überwachung des erlaubnisbedürftigen Reisegewerbes | 706 |
| bb) Überwachung des erlaubnisfreien Reisegewerbes | 706 |
| 6. Gewerbetyp 3: Das Marktgewerbe | 706 |
| a) Festsetzungsfähige Veranstaltungen | 707 |
| b) Festsetzungsanspruch des Veranstalters | 707 |
| c) Begünstigung der Aussteller und Anbieter | 708 |
| aa) Freistellung von Anzeige- und Zulassungspflichten | 708 |
| bb) Anspruch auf Teilnahme gegenüber dem Veranstalter | 709 |
| d) Überwachung des Marktgewerbes | 710 |
| aa) Präventive und repressive Kontrolle des Veranstalters | 710 |
| bb) Repressiver Durchgriff auf Aussteller und Anbieter | 711 |
| IV. Besonderes Gewerberecht | 711 |
| 1. Handwerksrecht | 711 |
| a) Rechtsgrundlagen des Handwerksrechts | 711 |
| b) Regelungszweck und Regelungsstrategie | 711 |
| c) Ausübung eines zulassungspflichtigen Handwerks | 712 |
| aa) Eintragungsbedürftigkeit der Handwerksausübung | 712 |
| (1) Voraussetzung 1: Betrieb eines zulassungspflichtigen Handwerks | 712 |
| (a) Handwerksfähigkeit des Betriebs | 712 |
| (b) Handwerksmäßigkeit des Betriebs | 714 |
| (2) Voraussetzung 2: Betrieb als stehendes Gewerbe | 714 |
| (3) Ausnahmen von der Eintragungsbedürftigkeit | 715 |
| (a) Arbeiten in anderem zulassungspflichtigen Handwerk | 715 |
| (b) Unerheblicher Nebenbetrieb und bloßer Hilfsbetrieb | 716 |
| bb) Eintragungsfähigkeit der Handwerksausübung | 716 |
| (1) Betriebsinhaber und Betriebsleiter | 716 |
| (2) Eintragungsfähigkeit des Betriebsleiters | 717 |
| (a) Regelvoraussetzung: Meisterprüfung | 717 |
| (b) Erweiterung 1: gleichwertige Prüfung | 717 |
| (c) Erweiterung 2: Ausnahmebewilligung | 718 |
| (d) Erweiterung 3: Ausübungsberechtigung | 718 |
| cc) Insbesondere: Sachverhalte mit EU-/EWR-Bezug | 719 |
| dd) Überwachung des zulassungspflichtigen Handwerks | 720 |
| (1) Präventive Kontrollinstrumente | 720 |
| (2) Repressive Kontrollinstrumente | 721 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|------------|
| (a) Löschung der Eintragung in die Handwerksrolle | 721 |
| (b) Untersagung der Handwerksausübung | 721 |
| d) Ausübung eines zulassungsfreien Handwerks und handwerksähnlichen Gewerbes ... | 722 |
| aa) Zulassungsfreies Handwerk und handwerksähnliches Gewerbe | 722 |
| bb) Überwachung des zulassungsfreien Handwerks und handwerksähnlichen Gewerbes | 723 |
| 2. Gaststättenrecht | 723 |
| a) Rechtsgrundlagen des Gaststättenrechts | 723 |
| b) Regelungszweck und Regelungsstrategie | 724 |
| c) Anwendungsbereich: Betrieb eines Gaststättengewerbes | 725 |
| aa) Stehendes Gewerbe oder Reisegewerbe | 725 |
| bb) Schank- oder Speisewirtschaft | 725 |
| cc) Öffentliche Zugänglichkeit | 726 |
| d) Erlaubnisbedürftiger Betrieb eines Gaststättengewerbes | 726 |
| aa) Erlaubnisbedürftigkeit des Gaststättenbetriebs | 726 |
| bb) Erlaubnisfähigkeit des Gaststättenbetriebs | 726 |
| (1) Persönliche Versagungsgründe | 726 |
| (2) Sachliche Versagungsgründe | 727 |
| (a) Schutz von Gästen und Beschäftigten vor „inneren Gefahren“ | 727 |
| (b) Bewältigung von „äußeren Konflikten“ mit der Umgebung | 727 |
| cc) Überwachung erlaubnisbedürftiger Gaststättenbetriebe | 728 |
| (1) Präventive Kontrollinstrumente | 728 |
| (a) Präventives Verbot mit Erlaubnisvorbehalt | 728 |
| (b) Verbindung der Erlaubnis mit Auflagen | 729 |
| (2) Repressive Kontrollinstrumente | 730 |
| (a) Aufhebung der Gaststättenerlaubnis | 730 |
| (b) Untersagung des Gaststättenbetriebs | 731 |
| e) Erlaubnisfreier Betrieb eines Gaststättengewerbes | 732 |
| F. Wettbewerbsverwaltungsrecht | 732 |
| I. Wettbewerbsverwaltung und Wettbewerbsverwaltungsrecht | 732 |
| II. Wettbewerbsicherung: Der Staat als Marktteilnehmer | 733 |
| 1. Der Staat auf der Angebotsseite: Recht der öffentlichen Unternehmen | 733 |
| a) Gegenstand, Regelungszweck und Regelungsstrategie | 733 |
| b) Unionsrechtliche Vorgaben | 734 |
| c) Verfassungsrechtliche Vorgaben | 735 |
| d) Gesetzliche Vorgaben | 735 |
| 2. Der Staat auf der Nachfrageseite: Vergaberecht | 736 |
| a) Gegenstand, Regelungszweck und Regelungsstrategie | 736 |
| b) Rechtsgrundlagen des Vergaberechts | 737 |
| c) Vergabe- und Nachprüfungsverfahren im Überblick | 738 |
| aa) Anwendungsbereich des GWB-Vergaberechts | 738 |
| (1) Taugliche Auftrags- und Konzessionsgeber | 738 |
| (2) Öffentlicher Auftrag und Konzession | 739 |
| (3) Allgemeine Ausnahmetatbestände | 739 |
| bb) Vergabeverfahren bei öffentlichen Aufträgen | 739 |
| cc) Rechtsschutz im Vergabeverfahren | 740 |
| (1) Verfahren vor der Vergabekammer | 740 |
| (2) Beschwerdeverfahren | 741 |
| III. Wettbewerbslenkung: Subventions- und Beihilfenrecht | 741 |
| 1. Gegenstand, Regelungszweck und Regelungsstrategie | 741 |
| 2. Materielles Subventions- und Beihilfenrecht | 741 |
| a) Nationales Recht: Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes | 742 |
| b) Unionsrecht: Verbot mit Erlaubnisvorbehalt | 742 |
| aa) Art. 107 Abs. 1 AEUV: Beihilfenverbot | 743 |
| (1) Voraussetzung 1: Begünstigung | 743 |
| (2) Voraussetzung 2: Unternehmen | 743 |
| (3) Voraussetzung 3: Selektivität | 744 |
| (4) Voraussetzung 4: Staatlichkeit | 744 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----|
| (5) Voraussetzung 5: Wettbewerbsverfälschung | 744 |
| (6) Voraussetzung 6: Handelsbeeinträchtigung | 745 |
| bb) Art. 107 Abs. 2 und 3 AEUV: Ausnahmen | 745 |
| (1) Legalausnahmen nach Art. 107 Abs. 2 AEUV | 745 |
| (2) Ermessensausnahmen nach Art. 107 Abs. 3 AEUV | 746 |
| cc) Rechtsfolge des Verbots | 746 |
| 3. Subventions- und Beihilfeverfahrensrecht | 747 |
| a) Vergabe von Subventionen | 747 |
| b) Rückforderung von Subventionen | 748 |
| aa) Allgemeines Rückforderungsregime | 748 |
| bb) Rückforderung von Beihilfen | 748 |
| (1) Vergabe durch Verwaltungsakt | 749 |
| (2) Vergabe durch Vertrag | 749 |
| 4. Rechtsschutz im Subventions- und Beihilfenrecht | 750 |
| a) Konstellation 1: Verweigerung einer Subvention | 751 |
| b) Konstellation 2: Rückforderung einer Subvention | 751 |
| c) Konstellation 3: Subventionierung eines Konkurrenten | 751 |
| IV. Wettbewerbsermöglichung: Netzregulierungsrecht | 752 |
| 1. Gegenstand, Regelungszweck und Regelungsstrategie | 752 |
| 2. Exemplarisch: Regulierung im Telekommunikationssektor | 754 |
| a) Marktregulierung | 755 |
| aa) Marktregulierungsverfahren | 755 |
| (1) Stufe 1: Marktdefinition | 755 |
| (2) Stufe 2: Marktanalyse | 755 |
| (3) Stufe 3: Regulierungsverfügung | 755 |
| bb) Zugangsregulierung | 756 |
| (1) Marktmachtabhängige Instrumente | 756 |
| (2) Marktmachtunabhängige Instrumente | 757 |
| cc) Entgeltregulierung | 757 |
| b) Universaldienste | 758 |

Kapitel 5. Umweltschutzrecht (Eiffert)

| | |
|---|------------|
| A. Entstehung und Entwicklung des Umweltschutzrechts | 765 |
| B. Umweltschutzrecht als Rechtsgebiet | 766 |
| I. Umweltrecht als zielzentriertes Rechtsgebiet | 766 |
| II. Umweltrecht als Mehrebenensystem | 767 |
| 1. Bedeutung der Ebenen | 768 |
| a) Die völkerrechtliche Ebene | 768 |
| b) Besondere Bedeutung der europäischen Ebene | 769 |
| c) Relativer Bedeutungsverlust der nationalen Ebene | 770 |
| 2. Kompetenzverteilung zwischen den Ebenen | 771 |
| a) Rechtsetzung | 771 |
| b) Verwaltung | 773 |
| C. Prinzipien des Umweltrechts | 775 |
| I. Bedeutung der Prinzipien | 775 |
| II. Verursacherprinzip | 776 |
| III. Schutz-, Vorbeuge- und Vorsorgeprinzip | 777 |
| 1. Ziele und Ansätze | 777 |
| 2. Vorgaben und Abgrenzungen in Unionsrecht und nationalem Recht | 778 |
| 3. Vorsorge als Legitimation und Auftrag einer Umweltgesetzgebung | 779 |
| 4. Umsetzung und Ausgestaltung im Verwaltungsrecht | 781 |
| IV. Nachhaltigkeitsprinzip | 782 |
| V. Integrationsprinzip | 783 |
| VI. Weitere Prinzipien | 784 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----|
| D. Instrumente und Charakteristika des Umweltrechts | 785 |
| I. Instrumentelle Perspektive im Umweltrecht | 785 |
| II. Hoheitliche Regulierung | 786 |
| 1. Normkonkretisierung durch untergesetzliche und private Regelsetzung | 786 |
| 2. Differenzierte Eröffnungskontrollen, insbesondere Genehmigungen | 788 |
| 3. Hohe Bedeutung und umfangreiche Ausgestaltung der Verfahren | 790 |
| a) Charakteristische Bausteine | 790 |
| b) Zentraler Verfahrenskomplex: Umweltverträglichkeitsprüfung | 791 |
| c) Informale Verfahrenselemente | 793 |
| 4. Koordination der Einzelmaßnahmen durch staatliche Planung | 793 |
| 5. Räumliche Pflichtenregime durch Schutzgebiete | 794 |
| 6. Überwachung | 794 |
| a) Staatliche Überwachung und Eigenüberwachung | 795 |
| b) Repressive Maßnahmen bei Verstößen | 795 |
| III. Regulierte Selbstregulierung | 796 |
| 1. Nutzung von Organisation | 797 |
| a) Organisationsvorgaben, insbesondere Betriebsbeauftragte | 797 |
| b) Audits | 798 |
| 2. Ausgestaltung des ökonomischen Marktes | 800 |
| a) Folgenzurechnung durch „Haftung“ (UmwHG; USchadG; Fonds) | 800 |
| b) Abgaben | 802 |
| c) Finanzielle Förderung | 804 |
| d) Nutzung staatlicher Nachfragemacht | 805 |
| e) Schaffung von Markttransparenz: Umweltzeichen, Informationshandeln | 805 |
| 3. Einrichtung eines ökonomischen Marktes | 806 |
| a) Zertifikate | 806 |
| b) Private Entsorgungsstrukturen | 809 |
| 4. Effektivierung politischer Öffentlichkeit: Umweltinformationen | 810 |
| 5. Schatten des Rechts: Selbstverpflichtungen der Wirtschaft | 812 |
| IV. Instrumentenmix als Strategie | 813 |
| V. Rechtsschutz | 814 |
| 1. Grundkonstellationen | 814 |
| 2. Allgemeiner Rahmen des Rechtsschutzes | 814 |
| 3. Klageart | 815 |
| 4. Subjektive Rechte und Klagebefugnis | 816 |
| a) Schutz und Vorsorge | 816 |
| b) Abgeschichtete Entscheidungen | 817 |
| c) Nationales objektives Umweltrecht und Art. 9 Abs. 3 Aarhus-Konvention (AK) | 817 |
| 5. Klagemöglichkeiten von Umweltverbänden | 818 |
| 6. Verfahrensrechte | 819 |
| 7. Kontrolldichte | 820 |
| E. Das Recht des Natur- und Artenschutzes sowie der Landschaftspflege | 822 |
| I. Allgemeines | 822 |
| II. Landschaftsplanung | 824 |
| III. Eingriffe in Natur und Landschaft | 824 |
| 1. Allgemeiner Bestandsschutz | 824 |
| 2. Besonderer Biotopschutz | 826 |
| IV. Schutzgebiete | 826 |
| V. Artenschutz | 827 |
| F. Bodenschutzrecht | 828 |
| I. Allgemeines | 828 |
| II. Grundsätze und Grundpflichten des Bodenschutzes | 829 |
| III. Ergänzende Vorschriften für Altlasten | 831 |
| IV. Wertausgleich | 832 |
| G. Wasserrecht | 832 |
| I. Allgemeines | 832 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----|
| II. Die allgemeine wasserwirtschaftsrechtliche Benutzungsordnung | 833 |
| 1. Verwaltungs- und verfassungsrechtliche Grundsätze | 833 |
| 2. Die Rechtsinstitute der Erlaubnis und der Bewilligung | 834 |
| 3. Erlaubnis- oder bewilligungspflichtige Benutzungen | 835 |
| 4. Die allgemeinen Voraussetzungen der Erteilung einer Erlaubnis oder Bewilligung | 837 |
| 5. Nebenbestimmungen, nachträgliche Beschränkungen und Widerruf einer Erlaubnis oder Bewilligung | 838 |
| 6. Gewässeraufsicht und repressives Einschreiten der Wasserbehörden | 839 |
| III. Maßnahmen- und Bewirtschaftungspläne | 840 |
| IV. Festsetzung von Wasserschutzgebieten | 841 |
| V. Unterhaltung und Ausbau oberirdischer Gewässer | 841 |
| H. Immissionsschutzrecht | 842 |
| I. Allgemeines | 842 |
| II. Genehmigungsbedürftige Anlagen | 844 |
| 1. Kreis der genehmigungsbedürftigen Anlagen | 844 |
| 2. Genehmigungsvoraussetzungen | 844 |
| a) Betreiberpflichten | 844 |
| aa) Schutzgrundsatz | 845 |
| bb) Vorsorgegrundsatz | 847 |
| cc) Abfallvermeidungs- und Entsorgungsgrundsatz | 849 |
| dd) Energieeffizienzgebot | 850 |
| ee) Nachsorgepflicht | 850 |
| b) Weitere immissionsschutzrechtliche Genehmigungsvoraussetzungen | 850 |
| c) Außerimmissionsschutzrechtliche Genehmigungsvoraussetzungen | 851 |
| 3. Genehmigungsverfahren | 851 |
| 4. Inhalt und Wirkung der Anlagengenehmigung | 852 |
| 5. Vorbescheid und Teilgenehmigung | 854 |
| 6. Nachträgliche Anordnungen | 854 |
| 7. Untersagung, Stilllegung und Beseitigung von Anlagen, Widerruf der Anlagengenehmigung | 856 |
| 8. Anlagenbezogene Überwachung | 857 |
| III. Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen | 857 |
| IV. Der produktbezogene Immissionsschutz | 859 |
| V. Der verkehrsbezogene Immissionsschutz | 859 |
| 1. Grundlagen des Immissionsschutzes bei Straßen, Schienenwegen und Flughäfen | 859 |
| 2. Sonderregelung des Fluglärmschutzgesetzes | 860 |
| VI. Der allgemeine handlungsbezogene Immissionsschutz | 861 |
| VII. Der gebietsbezogene Immissionsschutz | 861 |
| VIII. Treibhausgasemissionshandel | 863 |
| 1. Allgemeines | 863 |
| 2. TEHG 2011, Marktinfrastruktur und Zuteilung | 864 |
| I. Kreislaufwirtschafts- und Abfallrecht | 865 |
| I. Allgemeines | 865 |
| II. Abfallbegriff | 867 |
| III. Grundsätze und Handlungspflichten im Kreislaufwirtschafts- und Abfallrecht | 868 |
| IV. Produktverantwortung | 872 |
| V. Abfallwirtschaftspläne | 872 |
| VI. Abfallentsorgungsanlagen | 873 |
| VIII. Überwachung | 873 |
| Kapitel 6. Straßenrecht (Axer) | |
| A. Straßenrecht als Rechtsgebiet | 876 |
| I. Kompetenzordnung und Rechtsquellen des Straßenrechts | 877 |
| 1. Gesetzgebungskompetenz und Rechtsquellen | 877 |
| 2. Verwaltungszuständigkeit | 879 |
| a) Bundesfernstraßen | 879 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|------------|
| b) Straßen nach Landesstraßenrecht | 880 |
| c) Straßenbaulastträger, Straßenbaubehörde, Straßenaufsicht | 880 |
| II. Straßen- und Straßenverkehrsrecht | 881 |
| 1. Berührungspunkte | 881 |
| 2. Abgrenzung | 882 |
| 3. Vorbehalt des Straßenrechts und Vorrang des Straßenverkehrsrechts | 883 |
| B. Straßenrecht als Recht der öffentlichen Sachen | 885 |
| I. Das Recht der öffentlichen Sachen | 885 |
| 1. Öffentliches Eigentum | 886 |
| 2. Theorie des modifizierten Privateigentums | 887 |
| II. Abschied vom Recht der öffentlichen Sachen? – Der Hamburger Stadtsiegelfall | 888 |
| III. Straßenrecht als kodifiziertes Recht der öffentlichen Sachen | 891 |
| C. Die Widmung als Kurationsakt der öffentlichen Straße | 891 |
| I. Straße und Einteilung der Straßen | 892 |
| 1. Straße | 892 |
| 2. Einstufung und Umstufung | 893 |
| II. Planung, Bau und Indienststellung von Straßen | 894 |
| III. Die Widmung | 896 |
| 1. Voraussetzungen | 897 |
| 2. Inhalt und Rechtsfolgen | 898 |
| 3. Widmung in anderen Verfahren | 900 |
| 4. Widmung kraft unvordenklicher Verjährung? | 901 |
| 5. Rechtsschutz | 901 |
| IV. Einziehung und Teileinziehung | 901 |
| D. Straßenbaulast, Straßenverkehrssicherungspflicht, Straßenreinigung | 903 |
| I. Straßenbaulast | 903 |
| II. Straßenverkehrssicherungs- und Straßenverkehrsregelungspflicht | 904 |
| III. Straßenreinigung, Räum- und Streupflicht, Beleuchtungspflicht | 905 |
| E. Die Nutzung öffentlicher Straßen | 906 |
| I. Gemeingebrauch | 906 |
| 1. Verkehr | 908 |
| a) Kein Gemeingebrauch bei nur geringfügiger gegenständlicher Nutzung? | 908 |
| b) Fortbewegung und andere Zwecke der Straßennutzung | 908 |
| c) Ruhender Verkehr – Parken | 909 |
| 2. Kommunikativer Verkehr | 910 |
| 3. Gewerbliche Werbung und Gewerbeausübung | 912 |
| 4. Anspruch auf Gemeingebrauch und Unentgeltlichkeit? | 913 |
| II. Sondernutzung | 914 |
| 1. Verfahren und Vorrang spezieller Erlaubnisse | 915 |
| a) Straßenverkehrsrechtliche Gestattung | 916 |
| b) Baugenehmigung | 917 |
| c) Versammlungsrecht | 918 |
| 2. Ermessen | 918 |
| 3. Sondernutzungssatzung | 921 |
| 4. Sondernutzungsgebühren | 921 |
| III. Anliegergebrauch | 921 |
| 1. Anliegerrechte und Anliegergebrauch | 922 |
| 2. Anliegergebrauch | 923 |
| 3. Rechtsschutz des Anliegers | 924 |
| IV. Sonstige Benutzungen, privatrechtliche Gestattung | 925 |
| F. Öffentliche Straße, öffentlicher Raum, öffentliche Einrichtung | 927 |
| Sachverzeichnis | 929 |


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG