Skript Europarecht

Bearbeitet von
Von Dr. med Christian Sommer, Rechtsanwalt und Repetitor

ISBN 978 3 86752 570 1
Format (B x L): 19,5 x 24,9 cm

Zu Leseprobe und Sachverzeichnis
schnell und portofrei erhältlich bei

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.
Europarecht

2018

Christian Sommer
Rechtsanwalt und Repetitor
Zitiervorschlag: Sommer, Europarecht, Rn.

Sommer, Christian
Europarecht
12., überarbeitete Auflage 2018
ISBN: 978-3-86752-570-1

Verlag Alpmann und Schmidt Juristische Lehrgänge
Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG, Münster

Die Vervielfältigung, insbesondere das Fotokopieren der Skripten, ist nicht gestattet (§§ 53, 54 UrhG) und strafbar (§ 106 UrhG). Im Fall der Zuwiderhandlung wird Strafantrag gestellt.

Unterstützen Sie uns bei der Weiterentwicklung unserer Produkte. Wir freuen uns über Anregungen, Wünsche, Lob oder Kritik an: feedback@alpmann-schmidt.de.

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG
INHALTSVERZEICHNIS

1. Teil: Einführung in das Europarecht ................................................................. 1

1. Abschnitt: Begriffsbestimmung und Examensrelevanz ........................................ 1

2. Abschnitt: Entstehungsgeschichte europäischer Institutionen ............................... 2
   A. Gründung und Entwicklung der Europäischen Union ........................................... 2
      I. Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl (EGKS) ................................ 2
      II. Europäische Wirtschaftsgemeinschaft (EWG) und Europäische Atomgemeinschaft (EAG) ........................................................................................................... 3
      III. Fusionsvertrag und Einheitliche Europäische Akte ............................................ 3
      IV. Europäische Union .................................................................................................. 3
      V. Reformverträge ......................................................................................................... 4
      VI. Europäischer Verfassungsvertrag ........................................................................ 4
      VII. Vertrag von Lissabon .......................................................................................... 4
   B. Beitritte der Mitgliedstaaten ..................................................................................... 5
   C. Westeuropäische Union (WEU) .............................................................................. 5
   D. Verwechslungsgefahr mit anderen europäischen Institutionen .............................. 6
   E. Ausblick auf die weitere Entwicklung ..................................................................... 6

2. Teil: Organisationsrecht ....................................................................................... 7

1. Abschnitt: Rechtsnatur und Stellung der Union ....................................................... 7
   A. Rechtsnatur der Union ............................................................................................... 7
      I. Bestimmung der EU-Verträge ................................................................................ 7
      II. Verneinung der Staatsqualität .............................................................................. 7
         1. Staatsgebiet ........................................................................................................... 8
         2. Staatsvolk ............................................................................................................. 8
         3. Staatsgewalt ........................................................................................................ 9
      III. Sonstige völker- oder staatsrechtliche Kooperationsmodelle ............................. 9
      IV. Die EU als „Staatenverbund“ ............................................................................. 10
   B. Die Rechtsnatur des Unionsrechts ......................................................................... 10
   C. Die Union und das Völkerrecht ............................................................................. 11
      I. Grundlagen der völkerrechtlichen Aktivitäten ..................................................... 11
      II. Wirkung und Rang eines völkerrechtlichen Vertrages ........................................ 12
         1. Einordnung in die EU-Rechtsordnung ............................................................... 12
         2. Folgen eines völkerrechtlichen Vertrages ......................................................... 13
      III. Rechtsschutz ....................................................................................................... 13
   ■ Zusammenfassende Übersicht: Rechtsnatur der EU; Union und Völkerrecht ........... 14

2. Abschnitt: Organe der Union .............................................................................. 15
   A. Das Europäische Parlament ..................................................................................... 16
      I. Sitz .......................................................................................................................... 16
      II. Zusammensetzung und Wahlen ......................................................................... 17
         1. Sitzverteilung und Legislaturperiode ............................................................... 17
         2. Wahlen zum Europäischen Parlament .............................................................. 18
            a) Aktives und passives Wahlrecht .................................................................. 19
            b) Wahlrechtsgrundsätze .............................................................................. 19
            c) Wahlsystem ............................................................................................... 20
      Fall 1: 3%-Sperrklausel bei der Europawahl .......................................................... 20
Inhalt

III. Aufgaben .....................................................................................................................24
  1. Gesetzgeber ..............................................................................................................24
  2. Haushalt ..................................................................................................................25
  3. Kreationsfunktion ....................................................................................................25
  4. Kontrollfunktion .......................................................................................................25

IV. Beschlussfassung des Europäischen Parlaments ..................................................26

B. Der Europäische Rat ...................................................................................................26
  I. Sitz ...............................................................................................................................27
  II. Zusammensetzung ....................................................................................................27
  III. Der Präsident des Europäischen Rates .................................................................28
  IV. Aufgaben ................................................................................................................28
  V. Beschlussfassung ......................................................................................................29

C. Der Rat ........................................................................................................................30
  I. Sitz ...............................................................................................................................30
  II. Zusammensetzung und Stellung der Mitglieder .......................................................30
    1. „Ministerrat“ ...........................................................................................................30
    2. Stellung der Regierungsvertreter im Rat ..................................................................32
    3. Ratspräsidentschaft ...............................................................................................32
  III. Aufgaben ................................................................................................................32
  IV. Beschlussfassung .....................................................................................................33

D. Die Europäische Kommission ....................................................................................34
  I. Sitz ...............................................................................................................................35
  II. Zusammensetzung ....................................................................................................35
    1. Anzahl der Kommissare .........................................................................................35
    2. Ernennung .............................................................................................................36
    3. Status der Kommissare .........................................................................................38
    4. Amtszeit ................................................................................................................38
      a) Vorzeitiges Ende der Amtszeit ............................................................................38
      b) Folgen des frühzeitigen Ausscheidens ..................................................................39
  III. Präsident der Kommission ....................................................................................40
  IV. Hoher Vertreter für die Außen- und Sicherheitspolitik ..........................................41
    1. Ernennung und Amtszeit .......................................................................................42
    2. Aufgaben und Funktionen .....................................................................................42
  V. Aufgaben der Kommission ......................................................................................43
    1. Exekutive Funktion ...............................................................................................43
    2. Initiativfunktion .....................................................................................................44
    3. Wächterfunktion ....................................................................................................44
    4. Sonstige Aufgaben ................................................................................................44
  VI. Beschlussfassung ....................................................................................................45

E. Die Europäische Zentralbank .....................................................................................45
  I. Sitz ...............................................................................................................................45
  II. Zusammensetzung ....................................................................................................45
    1. Direktorium .............................................................................................................45
    2. Rat der Europäischen Zentralbank .........................................................................46
  III. Aufgaben ................................................................................................................46
    1. Unabhängige Stellung in der Währungs- und Zusammenarbeitpolitik .................46
    2. OMT-Programm .....................................................................................................47

F. Der Rechnungshof ......................................................................................................48
G. Sonstige Einrichtungen der EU ................................................................................48
<table>
<thead>
<tr>
<th>Abschnitt</th>
<th>Seitenzahl</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>I. Wirtschafts- und Sozialausschuss</td>
<td>49</td>
</tr>
<tr>
<td>II. Ausschuss der Regionen</td>
<td>49</td>
</tr>
<tr>
<td>Zusammenfassende Übersicht: Organe der EU (Organkompetenz)</td>
<td>50</td>
</tr>
<tr>
<td>3. Abschnitt: Beitritt zur und Austritt aus der Europäischen Union</td>
<td>52</td>
</tr>
<tr>
<td>A. Beitritt</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>I. Beitrittsvoraussetzungen</td>
<td>52</td>
</tr>
<tr>
<td>1. Europäischer Staat</td>
<td>52</td>
</tr>
<tr>
<td>2. Kopenhagener Kriterien</td>
<td>52</td>
</tr>
<tr>
<td>II. Beitrittsverfahren</td>
<td>53</td>
</tr>
<tr>
<td>1. Einleitung</td>
<td>53</td>
</tr>
<tr>
<td>2. Verhandlung</td>
<td>54</td>
</tr>
<tr>
<td>3. Abschluss</td>
<td>54</td>
</tr>
<tr>
<td>III. Wirkungen des Beitritts</td>
<td>54</td>
</tr>
<tr>
<td>B. Austritt</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>I. Austrittsvoraussetzungen</td>
<td>55</td>
</tr>
<tr>
<td>II. Austrittsverfahren</td>
<td>55</td>
</tr>
<tr>
<td>1. Mitteilung der Austrittabsicht</td>
<td>55</td>
</tr>
<tr>
<td>2. Austrittsverhandlungen</td>
<td>56</td>
</tr>
<tr>
<td>III. Austrittsfolgen</td>
<td>57</td>
</tr>
<tr>
<td>3. Teil: Materielles Unionsrecht</td>
<td>58</td>
</tr>
<tr>
<td>1. Abschnitt: Rechtsquellen des Unionsrechts</td>
<td>58</td>
</tr>
<tr>
<td>A. Primäres Unionsrecht</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>I. Bestandteile</td>
<td>58</td>
</tr>
<tr>
<td>II. Unmittelbare Geltung und unmittelbare Anwendbarkeit</td>
<td>59</td>
</tr>
<tr>
<td>1. Unmittelbare Geltung</td>
<td>59</td>
</tr>
<tr>
<td>2. Unmittelbare Anwendbarkeit</td>
<td>59</td>
</tr>
<tr>
<td>B. Sekundäres Unionsrecht</td>
<td>59</td>
</tr>
<tr>
<td>I. Allgemeines</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1. Bedeutung des Art. 288 AEUV</td>
<td>59</td>
</tr>
<tr>
<td>2. Wahlfreiheit</td>
<td>60</td>
</tr>
<tr>
<td>3. Ermittlung der Handlungsform</td>
<td>60</td>
</tr>
<tr>
<td>4. Ungeschriebenes sekundäres Unionsrecht</td>
<td>60</td>
</tr>
<tr>
<td>5. Rang des sekundären Unionsrechts</td>
<td>60</td>
</tr>
<tr>
<td>6. Rechtsakte ohne Gesetzgebungscharakter</td>
<td>61</td>
</tr>
<tr>
<td>7. Wirkung des sekundären Unionsrechts</td>
<td>61</td>
</tr>
<tr>
<td>II. Verordnungen</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>III. Richtlinien</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1. Umsetzung der Richtlinie</td>
<td>62</td>
</tr>
<tr>
<td>a) Adressaten</td>
<td>62</td>
</tr>
<tr>
<td>b) Art und Weise der Umsetzung</td>
<td>62</td>
</tr>
<tr>
<td>c) Inhaltliche Umsetzung</td>
<td>64</td>
</tr>
<tr>
<td>d) Umsetzungsfrist und Umsetzungspflicht</td>
<td>64</td>
</tr>
<tr>
<td>2. Unmittelbare Wirkung von Richtlinien</td>
<td>64</td>
</tr>
<tr>
<td>a) Vertikale unmittelbare Wirkung</td>
<td>65</td>
</tr>
<tr>
<td>b) Vertikale Direktwirkung zum Nachteil des Bürgers</td>
<td>70</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Inhalt

3. Abschnitt: Vollzug des Unionsrechts

A. Direkter Vollzug .................................................................86
   I. Vollzugsermächtigungen ....................................................87
   II. Verwaltungsorganisation ...................................................87
   III. erachtungsverfahren .......................................................87
B. Indirekter Vollzug ...............................................................88
   I. Unmittelbarer indirekter Vollzug ......................................88
      1. Vollzugsermächtigung ..................................................88
      2. Verwaltungsverfahren ...................................................88
   II. Mittelbarer indirekter Vollzug .........................................89
   C. Verwaltungskooperationen .............................................89

4. Abschnitt: Verhältnis zum nationalen Recht

A. Öffnung der nationalen Rechtsordnung ................................90
B. Verständnis des Gerichtshofs .............................................92
   I. Begründungsansätze für uneingeschränkten Vorrang ..........92
   II. Anwendungs- statt Geltungsvorrang ................................93
C. Verständnis des BVerfG ......................................................93

2. Abschnitt: Rechtsetzungsverfahren der Union

A. Die Verbandskompetenz der Union ....................................75
   I. Ausschließliche Unionskompetenz ....................................76
   II. Geteilte Unionskompetenz .............................................76
   III. Unterstützungs-, Koordinierungs- und Ergänzungsmaßnahmen .................................................................78
   IV. implied powers .............................................................78
B. Ordentliches Gesetzgebungsverfahren ................................78
   I. Initiativrecht ....................................................................78
   II. Verfahren .......................................................................79
      1. Zuleitung und Stellungnahmen .....................................79
      2. Lesungen .....................................................................79
C. Besondere Gesetzgebungsverfahren ...................................82
   I. Anhörungsverfahren .......................................................82
   II. Zustimmungsverfahren ..................................................82
D. Sonstige Rechtsetzungsverfahren .......................................82
   I. Delegierte Rechtsakte .....................................................83
   II. Durchführungsaakte .......................................................84
E. Abschlussverfahren ...........................................................84
   I. Begründung des Rechtsaktes ..........................................84
   II. Unterzeichnung .............................................................85
   III. Veröffentlichung or Bekanntgabe ....................................86

3. Abschnitt: Vollzug des Unionsrechts

A. Direkter Vollzug .................................................................86
   I. Vollzugsermächtigungen ....................................................87
   II. Verwaltungsorganisation ...................................................87
   III. erachtungsverfahren .......................................................87
B. Indirekter Vollzug ...............................................................88
   I. Unmittelbarer indirekter Vollzug ......................................88
      1. Vollzugsermächtigung ..................................................88
      2. Verwaltungsverfahren ...................................................88
   II. Mittelbarer indirekter Vollzug .........................................89
   C. Verwaltungskooperationen .............................................89

4. Abschnitt: Verhältnis zum nationalen Recht

A. Öffnung der nationalen Rechtsordnung ................................90
B. Verständnis des Gerichtshofs .............................................92
   I. Begründungsansätze für uneingeschränkten Vorrang ..........92
   II. Anwendungs- statt Geltungsvorrang ................................93
C. Verständnis des BVerfG ......................................................93

c) Horizontale unmittelbare Wirkung .......................................70
3. Exkurs: Unionsrechtlicher Staatshaftungsanspruch ...................72
I. Solange-Rechtsprechung ................................................................. 93
  1. Solange I ...................................................................................... 94
  2. Solange II .................................................................................... 94
II. Reservekompetenz des BVerfG ..................................................... 94
  1. Maastricht-Entscheidung ............................................................. 95
  2. Bananenmarktbeschluss ............................................................. 95
  3. EU-Grundrechtecharta ................................................................. 96
III. Fortbestehende Grenzen des Anwendungsvorrangs ................. 96
  1. Ultra-vires-Kontrolle ................................................................... 97
  2. Identitätskontrolle ....................................................................... 99
  Fall 3: Identitätskontrolle ............................................................... 99
D. Konsequenz: unionsrechtskonforme Auslegung ....................... 104

5. Abschnitt: Unionsbürgerschaft ................................................... 105
A. Freizügigkeit ................................................................................. 106
  I. Anwendbarkeit ........................................................................... 107
  II. Schutzbereich .......................................................................... 107
    1. Sachlicher Schutzbereich ......................................................... 107
    2. Persönlicher Schutzbereich ..................................................... 107
  III. Beschränkung .......................................................................... 108
IV. Rechtfertigung ............................................................................ 108
B. Diskriminierungsverbote ................................................................ 109
  Fall 4: Pkw-Maut ........................................................................... 110
C. Weitere Rechte der Unionsbürger ............................................. 115
  I. Kommunalwahlrecht ................................................................. 115
  II. Konsularischer Schutz .............................................................. 116
  III. Petitionsrecht ........................................................................... 116
D. Kernbereichsschutz .................................................................... 116

6. Abschnitt: Grundfreiheiten .......................................................... 117
A. Grundlagen ................................................................................. 117
  I. Bedeutung der Grundfreiheiten ................................................. 117
  II. Abgrenzung zu den EU-Grundrechten ..................................... 118
B. Prüfungsschema ......................................................................... 118
  I. Anwendbarkeit ........................................................................... 119
  II. Schutzbereich .......................................................................... 120
  III. Eingriff ..................................................................................... 121
    1. Grundfreiheitsspezifische Anforderungen ................................ 121
    2. Adressaten .............................................................................. 121
    3. Schutzfunktionen der Grundfreiheiten ..................................... 122
      a) Diskriminierungen ............................................................... 122
      b) Beschränkungen ................................................................. 122
      c) Unterlassen von Schutzmaßnahmen ...................................... 123
IV. Rechtfertigung ............................................................................ 123
  1. Geschriebene Rechtfertigungsgründe ....................................... 123
  2. Ungeschriebene Rechtfertigungsgründe .................................... 124
  3. EU-Grundrechtecharta ............................................................. 124
  4. Schranke-Schranke: Verhältnismäßigkeit .................................. 125
C. Warenverkehrsfreiheit ............................................................... 126
7. Abschnitt: EU-Grundrechte .......................................................... 175
A. Grundlagen .................................................................................. 175
I. Entstehungsgeschichte ................................................................. 175
II. Abgrenzung zu Grundfreiheiten .................................................... 176
III. Adressaten und Anwendungsbereich der GRCh ..................... 177
Fall 12: Adressaten der GRCh ......................................................... 177
B. Prüfungsaufbau ........................................................................... 180
I. Schutzbereich ............................................................................. 181
1. Sachlicher Schutzbereich und seine Auslegung ..................... 181
2. Grundrechtsfähigkeit und persönliche Einschränkungen ........ 182
II. Eingriff .................................................................................... 182
III. Rechtfertigung .......................................................................... 183
1. Einschränkungsmöglichkeit: Gesetzesvorbehalt ...................... 183
2. Schranken-Schranken ............................................................... 184
a) Wesensgehaltsgarantie ........................................................... 184
b) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit ....................................... 184
C. Beispielhafte Grundrechtsprüfung: Freiheitsrechte .................. 185
Fall 13: Vorratsdatenspeicherung .................................................. 185
D. Beispielhafte Grundrechtsprüfung: Gleichheitsrechte ............. 190
Fall 14: Altersgrenze für Verkehrspiloten ...................................... 190
II. Zusammenfassende Übersicht: EU-Grundrechtecharta (GRCh) 194

8. Abschnitt: EMRK ......................................................................... 195

4. Teil: Prozessrecht ........................................................................ 196

1. Abschnitt: Grundlagen ............................................................... 196
A. Gerichtshof der Europäischen Union als Organ ...................... 196
I. Gerichtshof .............................................................................. 196
II. Gericht .................................................................................. 197
Inhalt

III. Fachgerichte ........................................................................................................................................ 198
   B. Verfahren vor dem EuGH im Überblick .......................................................................................... 198

2. Abschnitt: Vertragsverletzungsverfahren ......................................................................................... 199
   A. Zulässigkeit ....................................................................................................................................... 199
      Fall 15: Vertragsverletzungsverfahren .............................................................................................. 200
   B. Begründetheit ................................................................................................................................... 203
   C. Folgen der Entscheidung .................................................................................................................. 203

3. Abschnitt: Nichtigkeitsklage ................................................................................................................. 204
   A. Zulässigkeit ....................................................................................................................................... 204
      I. Zuständigkeit ................................................................................................................................... 204
   II. Aktive Parteifähigkeit ...................................................................................................................... 205
   III. Klagegegenstand ........................................................................................................................... 205
   IV. Passive Parteifähigkeit .................................................................................................................... 205
   V. Klagebefugnis ................................................................................................................................... 206
      Fall 16: Nichtigkeitsklage – Klagebefugnis ......................................................................................... 206
   VI. Klagefrist ....................................................................................................................................... 208
   VII. Form ............................................................................................................................................... 209
   B. Begründetheit ................................................................................................................................... 209
   C. Wirkungen der Entscheidung ............................................................................................................ 210

4. Abschnitt: Vorabentscheidungsverfahren .......................................................................................... 210
   A. Zulässigkeit ....................................................................................................................................... 211
      I. Zuständigkeit ................................................................................................................................... 211
   II. Vorlageberechtigung ....................................................................................................................... 211
      III. Zulässige Vorlagefrage ............................................................................................................... 212
         1. Ausreichender Bezug zum Unionsrecht ...................................................................................... 212
         2. Abstrakte, aber nicht nur hypothetische Frage .......................................................................... 212
         3. Auslegungs- oder Gültigkeitsfrage ............................................................................................ 212
   IV. Entscheidungserheblichkeit ........................................................................................................... 213
      Fall 17: Vorabentscheidungsverfahren ............................................................................................... 213
   B. Vorlageentscheidung des Gerichtshofs ........................................................................................... 216
   C. Wirkungen der Entscheidung ........................................................................................................... 216

5. Teil: Haftung für unionsrechtswidriges Verhalten ............................................................................... 217
   1. Abschnitt: Haftung für Organe und Bedienstete der Union .......................................................... 217
      A. Voraussetzungen des unionsrechtlichen Amtshaftungsanspruchs ............................................... 217
         I. Handeln des Organs oder der Bediensteten der Union ............................................................... 217
         II. Rechtswidrigkeit ........................................................................................................................ 218
         III. Umfang des Schadensersatzes ................................................................................................... 218
      B. Amtshaftungsklage ....................................................................................................................... 219
   2. Abschnitt: Ungeschriebene unionsrechtliche Staatshaftung ......................................................... 219
      A. Eigenständiges Haftungsinstitut ..................................................................................................... 219
      B. Haftungsvoraussetzungen ............................................................................................................. 220
         I. Fallgruppen ................................................................................................................................... 221
         II. Ausgestaltung des Anspruchs ................................................................................................... 222

Stichwortverzeichnis .................................................................................................................................. 223
LITERATURVERZEICHNIS

Arndt/Fischer/Fetzer  Europarecht
11. Aufl. 2015

Berg  Staatsrecht
6. Aufl. 2011

Calliess/Ruffert  EUV-AEUV Kommentar
5. Aufl. 2016

Geiger/Khan/Kotzur  EUV/AEUV
6. Aufl. 2017

Grabitz/Hilf/Nettesheim  Das Recht der Europäischen Union
62. Ergänzungslieferung
Stand: Juli 2017

Hakenberg  Europarecht
7. Aufl. 2015

Harratsch/Koenig/Pechstein  Europarecht
10. Aufl. 2016

Herdegen  Europarecht
19. Aufl. 2017

Jarass  Charta der Grundrechte der Europäischen Union
3. Aufl. 2016

Lenz/Borchardt  EU-Verträge Kommentar
6. Aufl. 2012

Maunz/Dürig  Grundgesetz Kommentar
80. Ergänzungslieferung
Stand: Juni 2017

Meyer  Charta der Grundrechte der Europäischen Union
4. Aufl. 2014

Oppermann/Classen/Nettesheim  Europarecht

Ossenbühl/Cornils  Staatshaftungsrecht
6. Aufl. 2013
<table>
<thead>
<tr>
<th>Autor</th>
<th>Titel</th>
<th>Auflage</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Streinz</td>
<td>Europarecht</td>
<td>10. Aufl. 2016</td>
</tr>
</tbody>
</table>