

Staatsrecht II

Grundrechte

Bearbeitet von

Von Prof. Dr. Jörn Ipsen, Präsident des Niedersächsischen Staatsgerichtshofs a.D.

21. Auflage 2018. Buch. XXVI, 300 S. Kartoniert

ISBN 978 3 8006 5713 1

Format (B x L): 16,0 x 24,0 cm

[Recht > Öffentliches Recht > Staatsrecht, Verfassungsrecht](#)

Zu [Leseprobe](#) und [Sachverzeichnis](#)

schnell und portofrei erhältlich bei



Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Staatsrecht II

Grundrechte

Von

Dr. Jörn Ipsen

Professor an der Universität Osnabrück

Präsident des Niedersächsischen Staatsgerichtshofs a.D.

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Verlag Franz Vahlen

Zitievorschlag: *Ipsen* StaatsR II Rn.



www.vahlen.de

ISBN 978 3 8006 5713 1

© 2018 Verlag Franz Vahlen GmbH
Wilhelmstraße 9, 80801 München

Druck: Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG/Druckhaus Nomos
In den Lissen 12, 76547 Sinzheim

Satz: Jung Crossmedia Publishing GmbH
Gewerbestraße 17, 35633 Lahnau

Umschlaggestaltung: Martina Busch, Grafikdesign, Homburg Saar

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Dem Andenken meines Vaters

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Vorwort

Seit der 13. Auflage erscheint das Lehrbuch »Staatsrecht II – Grundrechte« – ebenso wie das Lehrbuch »Staatsrecht I – Staatsorganisationsrecht« im Verlag Franz Vahlen. Das Anliegen beider Lehrbücher ist unverändert geblieben. Sie wenden sich in erster Linie an die Studierenden des Staatsrechts und unternehmen den Versuch, dieses umfassende, in stetem Wachstum begriffene und nicht leicht zugängliche Rechtsgebiet diskursiv zu behandeln. Wie im Staatsorganisationsrecht spielt auch bei der Darstellung der Grundrechte die Rechtsprechung des BVerfG eine herausragende Rolle. Sie steht im Zentrum der Darstellung; den Leitentscheidungen wird deshalb am Ende eines jeden Kapitels besonderer Raum gewidmet. In gleicher Weise verfolgt dieses Buch das Ziel, das Bewusstsein für grundrechtliche Problemstellungen zu wecken und den Leser zu kritischem Umgang mit der verfassungsrechtlichen Judikatur zu bewegen. Denn nicht nur die Freiheit, sondern auch die Freiheitsrechte müssen täglich neu erobert werden und stellen den Grundrechtsinterpreten stets vor neue Fragen.

Eine wachsende Rolle spielt auch die Gewährleistung von Menschenrechten auf europäischer Ebene. Deshalb werden bei der Behandlung der einzelnen Grundrechte zum Vergleich die Gewährleistungen der Europäischen Menschenrechtskonvention (EMRK), die für alle Mitglieder des Europarats gilt, und der Europäischen Grundrechtecharta (GRCh 2007) herangezogen, die seit Inkrafttreten des Reformvertrags geltendes Recht ist.

Das vorliegende Lehrbuch wird durch Kontrollfragen und Antworten ergänzt, die der Wiederholung und Vertiefung des Stoffes dienen und unter der Internetadresse https://www.jura-cms.uni-osnabrueck.de/lehrende/emeritierte_professoren/prof_ipsen/kontrollfragen.html abgerufen werden können. An gleicher Stelle finden sich Hinweise auf neuere Publikationen des Autors.

Mein Dank gilt meiner wissenschaftlichen Mitarbeiterin Dr. Georgia Marfels für ihre hilfreiche Unterstützung bei der Erstellung der Neuaufgabe.

Osnabrück, im Juli 2018

Jörn Ipsen

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsübersicht

Vorwort	VII
Inhaltsverzeichnis	XIII
Abkürzungsverzeichnis	XXI
Literaturverzeichnis (Auswahl)	XXV
Einleitung	1
A. Grundlagen	3
§ 1 Zur Geschichte der Menschenrechte	3
I. Freiheitsverbürgungen in der Verfassungsgeschichte Englands	3
II. Entwicklungen in Nordamerika	5
III. Die französische Menschen- und Bürgerrechtserklärung (1789)	7
IV. Die Entwicklung der Grundrechte in Deutschland	8
V. Internationaler und supranationaler Schutz der Menschenrechte	12
VI. Rechtsprechung	15
VII. Literatur	15
§ 2 Die Wirkungsweise der Grundrechte	17
I. Objektives und subjektives Recht	17
II. Die Struktur des subjektiven Rechts	18
III. Grundrechte als subjektiv-öffentliche Rechte	19
IV. Grundrechtstheorie und Grundrechtsinterpretation	30
V. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	34
VI. Rechtsprechung	35
VII. Literatur	35
§ 3 Stufen der Grundrechtsprüfung	37
I. Die Tatbestandsebene	37
II. Einwirkungsebene	41
III. Die Rechtfertigungsebene	47
IV. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	57
V. Rechtsprechung	58
VI. Literatur	58
B. Der Schutz des Individuums und seiner Privatsphäre	61
§ 4 Die Würde des Menschen (Art. 1 Abs. 1 GG)	61
I. Grundrechtsträger	61
II. Grundrechtshalt	62
III. Grundrechtseinschränkungen	67
IV. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	67
V. Rechtsprechung	67
VI. Literatur	68
§ 5 Leben, körperliche Unversehrtheit und Freiheit der Person (Art. 2 Abs. 2 GG)	69
I. Das Recht auf Leben (Art. 2 Abs. 2 S. 1 GG)	69
II. Recht auf körperliche Unversehrtheit (Art. 2 Abs. 2 S. 1 GG)	71
III. Freiheit der Person (Art. 2 Abs. 2 S. 2 GG)	73
IV. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	76
V. Rechtsprechung	77
VI. Literatur	77
§ 6 Der Schutz der Privatsphäre	79
I. Unverletzlichkeit der Wohnung (Art. 13 GG)	79
II. Unverletzlichkeit des Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnisses (Art. 10 GG)	83
III. Allgemeines Persönlichkeitsrecht. Recht auf »informationelle Selbstbestimmung«	89
IV. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	93

V. Rechtsprechung	94
VI. Literatur	94
C. Der Schutz von Ehe und Familie. Kindererziehung. Schulwesen	97
§ 7 Schutz von Ehe und Familie. Kindererziehung (Art. 6 GG)	97
I. Schutz der Ehe (Art. 6 Abs. 1 GG)	97
II. Schutz der Familie (Art. 6 Abs. 1–5 GG)	100
III. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	103
IV. Rechtsprechung	104
V. Literatur	104
§ 8 Schulwesen (Art. 7 GG)	106
I. Schulpflicht und Schulunterricht als Begrenzung des Elternrechts (Art. 7 Abs. 1 und 2 GG)	106
II. Weitere subjektive Rechte	107
III. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	109
IV. Rechtsprechung	110
V. Literatur	110
D. Der Schutz kommunikativen Handelns	111
§ 9 Glaubens-, Gewissens- und Bekennnisfreiheit. Ungestörte Religionsausübung (Art. 4 GG)	111
I. Die Glaubens- und Weltanschauungsfreiheit (Art. 4 Abs. 1 GG)	111
II. Freiheit des Gewissens (Art. 4 Abs. 1 GG)	115
III. Recht auf ungestörte Religionsausübung (Art. 4 Abs. 2 GG)	117
IV. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	119
V. Rechtsprechung	119
VI. Literatur	120
§ 10 Meinungs- und Informationsfreiheit. Presse-, Rundfunk- und Filmfreiheit. Freiheit von Wissenschaft und Kunst (Art. 5 GG)	122
I. Meinungsfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 1 GG)	122
II. Informationsfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 1 GG)	126
III. Pressefreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2 GG)	128
IV. Rundfunkfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2 GG)	132
V. Filmfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2 GG)	135
VI. Grundrechtsschranken (Art. 5 Abs. 2 GG)	136
VII. Freiheit der Kunst (Art. 5 Abs. 3 S. 1 GG)	144
VIII. Freiheit der Wissenschaft (Art. 5 Abs. 3 GG)	149
IX. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	153
X. Rechtsprechung	153
XI. Literatur	154
§ 11 Petitionsrecht (Art. 17 GG)	156
I. Grundrechtsträger	156
II. Grundrechtsinhalt	156
III. Grundrechtsadressaten	158
IV. Grundrechtseinschränkungen	158
V. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	158
VI. Rechtsprechung	159
VII. Literatur	159
§ 12 Versammlungsfreiheit (Art. 8 GG)	160
I. Grundrechtsträger	160
II. Grundrechtsinhalt	160
III. Grundrechtseinschränkungen	162
IV. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	164
V. Rechtsprechung	164
VI. Literatur	165
§ 13 Vereinigungsfreiheit (Art. 9 Abs. 1 und 2 GG)	166
I. Grundrechtsträger	166
II. Grundrechtsinhalt	167
III. Grundrechtseinschränkungen	170
IV. Grundrechtskonkurrenzen	172

V.	Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	172
VI.	Rechtsprechung	173
VII.	Literatur	173
E. Der Schutz der Erwerbstätigkeit und des Erworbenen		175
§ 14 Freizügigkeit (Art. 11 GG)		175
I. Grundrechtsträger		175
II. Grundrechtsinhalt		175
III. Grundrechtseinschränkungen		176
IV. Grundrechtsskonkurrenzen		178
V. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union		179
VI. Rechtsprechung		179
VII. Literatur		179
§ 15 Berufsfreiheit (Art. 12 GG)		181
I. Grundrechtsträger		181
II. Grundrechtsinhalt		181
III. Grundrechtseinschränkungen		186
IV. Verbot des Arbeitszwangs und der Zwangarbeit (Art. 12 Abs. 2 und 3 GG)		192
V. Suspension und besondere Einschränkungen der Berufsfreiheit (Art. 12a GG)		194
VI. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union		194
VII. Rechtsprechung		195
VIII. Literatur		195
§ 16 Koalitionsfreiheit (Art. 9 Abs. 3 GG)		197
I. Grundrechtsträger		197
II. Grundrechtsinhalt		198
III. Grundrechtseinschränkungen		201
IV. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union		202
V. Rechtsprechung		203
VI. Literatur		203
§ 17 Die Gewährleistung des Eigentums (Art. 14 GG)		204
I. Grundrechtsträger		204
II. Grundrechtsinhalt		205
III. Grundrechtseinschränkungen		211
IV. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union		216
V. Rechtsprechung		216
VI. Literatur		217
F. Allgemeine Handlungsfreiheit und Gleichheitsrechte		219
§ 18 Die freie Entfaltung der Persönlichkeit (Art. 2 Abs. 1 GG)		219
I. Grundrechtsträger		219
II. Grundrechtsinhalt		219
III. Grundrechtseinschränkungen		223
IV. Grundrechtsskonkurrenzen		226
V. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union		226
VI. Rechtsprechung		227
VII. Literatur		227
§ 19 Allgemeiner Gleichheitssatz und spezielle Gleichheitsrechte		228
I. Der allgemeine Gleichheitssatz (Art. 3 Abs. 1 GG)		228
II. Spezielle Gleichheitsrechte		236
III. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union		246
IV. Rechtsprechung		247
V. Literatur		247
G. Justizgrundrechte		249
§ 20 Rechtsweggarantie (Art. 19 Abs. 4 GG)		249
I. Grundrechtsträger		249
II. Grundrechtsinhalt		250
III. Grundrechtseinschränkungen		252
IV. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union		253
V. Rechtsprechung		253

VI. Literatur	253
§ 21 Der gesetzliche Richter (Art. 101 GG)	255
I. Grundrechtsträger	255
II. Grundrechtsinhalt	256
III. Grundrechtseinschränkungen	257
IV. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	258
V. Rechtsprechung	258
VI. Literatur	258
§ 22 Rechtliches Gehör. Nulla poena sine lege. Ne bis in idem (Art. 103 GG)	259
I. Recht auf rechtliches Gehör (Art. 103 Abs. 1 GG)	259
II. Nulla poena sine lege (Art. 103 Abs. 2 GG)	260
III. Verbot der Doppelbestrafung (Art. 103 Abs. 3 GG)	264
IV. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	266
V. Rechtsprechung	267
VI. Literatur	267
H. Grundrechte mit internationalem Bezug	269
§ 23 Verbot des Entzugs der Staatsangehörigkeit und der Auslieferung (Art. 16 GG)	269
I. Verbot des Entzugs der Staatsangehörigkeit (Art. 16 Abs. 1 GG)	269
II. Verbot der Auslieferung (Art. 16 Abs. 2 GG)	273
III. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Europäischen Grundrechte	276
IV. Rechtsprechung	276
V. Literatur	276
§ 24 Asylrecht (Art. 16a GG)	277
I. Grundrechtsträger	277
II. Grundrechtsinhalt	282
III. Grundrechtseinschränkungen	283
IV. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	284
V. Rechtsprechung	284
VI. Literatur	284
Sachregister	287

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	VII
Inhaltsübersicht	IX
Abkürzungsverzeichnis	XXI
Literaturverzeichnis (Auswahl)	XXV
Einleitung	1
A. Grundlagen	3
§ 1 Zur Geschichte der Menschenrechte	3
I. Freiheitsverbürgungen in der Verfassungsgeschichte Englands	3
1. Magna Carta Libertatum (1215)	3
2. Act of Habeas Corpus (1679)	5
3. Bill of Rights (1689)	5
II. Entwicklungen in Nordamerika	5
1. Bill of Rights von Virginia (1776)	5
2. Grundrechte in der amerikanischen Bundesverfassung (1787)	6
III. Die französische Menschen- und Bürgerrechtsdeklaration (1789)	7
IV. Die Entwicklung der Grundrechte in Deutschland	8
1. Grundrechte in den frühkonstitutionellen Verfassungen	8
2. Die Grundrechte der Paulskirchenverfassung (1849)	9
3. Die preußische Verfassungsurkunde (1850)	10
4. Verfassung des Norddeutschen Bundes (1867) und Bismarcksche Reichsverfassung (1871)	10
5. Die Weimarer Reichsverfassung (1919)	11
V. Internationaler und supranationaler Schutz der Menschenrechte	12
1. Internationaler Schutz der Menschenrechte durch Vereinte Nationen und Europarat	12
2. Grundrechtsschutz in der Europäischen Union	14
VI. Rechtsprechung	15
VII. Literatur	15
§ 2 Die Wirkungsweise der Grundrechte	17
I. Objektives und subjektives Recht	17
II. Die Struktur des subjektiven Rechts	18
III. Grundrechte als subjektiv-öffentliche Rechte	19
1. Grundrechtsträger	19
a) Menschenrechte	19
b) Bürgerrechte	19
c) Personenmehrheiten	19
d) Grundrechtsträgerschaft von juristischen Personen des öffentlichen Rechts?	20
2. Grundrechtsadressaten	21
a) Der Staat als Grundrechtsadressat	21
b) Das Problem der sog. »Drittewirkung«	22
3. Grundrechtsinhalt	23
a) Technik grundrechtlicher Gewährleistung	23
b) Grundrechtliche Schutzgüter	28
c) Schutzrichtung	29
IV. Grundrechtstheorie und Grundrechtsinterpretation	30
1. Grundrechte als Elemente einer objektiven Wertordnung	30
2. Institutionelle Grundrechtsinterpretation	31
3. Schutzpflichten	31
4. Soziale Grundrechte: Grundrecht und Grundrechtssubstrat	33
V. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	34
VI. Rechtsprechung	35

VII. Literatur	35
§ 3 Stufen der Grundrechtsprüfung	37
I. Die Tatbestandsebene	37
1. Die Suche nach dem einschlägigen Grundrecht	37
2. Die Ermittlung des Grundrechtsinhalts	38
3. Vom Schutzgut zum subjektiven Recht	39
II. Einwirkungsebene	41
1. Eingriff in unverletzliche Schutzgüter	43
2. Einschränkungen grundrechtlich geschützter Schutzgüter	44
3. Gesetzliche Ausgestaltung grundrechtlicher Schutzgüter	46
4. Faktische Einwirkungen auf grundrechtliche Schutzgüter	47
III. Die Rechtfertigungsebene	47
1. Der Gesetzesvorbehalt	47
a) Eingriffsvorbehalte	48
b) Schrankenvorbehalte (Einschränkungs-, Beschränkungsvorbehalte)	48
c) Regelungsvorbehalte	49
2. Übermaßverbot	49
a) Legitimer Zweck	50
b) Geeignetheit	50
c) Erforderlichkeit	51
d) Verhältnismäßigkeit (Angemessenheit, Proportionalität)	51
3. Verbot des Einzelfallgesetzes, Zitiergebot, Wesensgehaltsgarantie (Art. 19 Abs. 1 und 2 GG)	52
a) Verbot des Einzelfallgesetzes (Art. 19 Abs. 1 S. 1 GG)	52
b) Zitiergebot (Art. 19 Abs. 1 S. 2 GG)	53
c) Die Wesensgehaltsgarantie (Art. 19 Abs. 2 GG)	54
IV. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	57
V. Rechtsprechung	58
VI. Literatur	58
B. Der Schutz des Individuums und seiner Privatsphäre	61
§ 4 Die Würde des Menschen (Art. 1 Abs. 1 GG)	61
I. Grundrechtsträger	61
II. Grundrechtsinhalt	62
1. Schutzgut	62
2. Schutzrichtung	63
a) Grundrechtsqualität des Art. 1 Abs. 1 S. 1 GG	63
b) Menschenwürde als Abwehrrecht	64
c) Schutzanspruch	64
d) Das Recht auf Gewährleistung eines menschenwürdigen Existenzminimums	65
e) Art. 1 Abs. 1 GG als Eingriffsermächtigung?	66
III. Grundrechtseinschränkungen	67
IV. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	67
V. Rechtsprechung	67
VI. Literatur	68
§ 5 Leben, körperliche Unversehrtheit und Freiheit der Person (Art. 2 Abs. 2 GG)	69
I. Das Recht auf Leben (Art. 2 Abs. 2 S. 1 GG)	69
1. Grundrechtsträger	69
2. Grundrechtsinhalt	70
a) Schutzgut	70
b) Schutzrichtung	70
3. Grundrechtseinschränkungen	70
II. Recht auf körperliche Unversehrtheit (Art. 2 Abs. 2 S. 1 GG)	71
1. Grundrechtsträger	71
2. Grundrechtsinhalt	71
a) Schutzgut	71
b) Schutzrichtung	72
3. Grundrechtseinschränkungen	72
III. Freiheit der Person (Art. 2 Abs. 2 S. 2 GG)	73

1.	Grundrechtsträger	73
2.	Grundrechtsinhalt	73
a)	Schutzbereich	73
b)	Schutzrichtung	74
3.	Grundrechtseinschränkungen	74
IV.	Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	76
V.	Rechtsprechung	77
VI.	Literatur	77
§ 6	Der Schutz der Privatsphäre	79
I.	Unverletzlichkeit der Wohnung (Art. 13 GG)	79
1.	Grundrechtsträger	79
2.	Grundrechtsinhalt	79
a)	Schutzbereich	79
b)	Schutzrichtung	80
3.	Grundrechtseinschränkungen	80
II.	Unverletzlichkeit des Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnisses (Art. 10 GG)	83
1.	Grundrechtsträger	83
2.	Grundrechtsinhalt	83
a)	Schutzbereich	83
aa)	Briefgeheimnis	83
bb)	Postgeheimnis	84
cc)	Fernmeldegeheimnis	85
b)	Schutzrichtung	86
3.	Grundrechtseinschränkungen	86
III.	Allgemeines Persönlichkeitsrecht. Recht auf »informationelle Selbstbestimmung«. »Computergrundrecht«	89
1.	Allgemeines Persönlichkeitsrecht und Schutz der Intimsphäre	89
2.	Das »Recht auf informationelle Selbstbestimmung«	89
a)	Grundrechtsträger	90
b)	Grundrechtsinhalt	91
aa)	Schutzbereich	91
bb)	Schutzrichtung	91
c)	Grundrechtseinschränkungen	91
3.	Das »Recht auf Gewährleistung der Vertraulichkeit und Integrität informationstechnischer Systeme« (»Computergrundrecht«)	92
IV.	Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	93
V.	Rechtsprechung	94
VI.	Literatur	94
C. Der Schutz von Ehe und Familie. Kindererziehung. Schulwesen	97	
§ 7	Schutz von Ehe und Familie. Kindererziehung (Art. 6 GG)	97
I.	Schutz der Ehe (Art. 6 Abs. 1 GG)	97
1.	Grundrechtsträger	97
2.	Grundrechtsinhalt	97
a)	Schutzbereich	97
b)	Schutzrichtung	99
3.	Grundrechtseinschränkungen	100
II.	Schutz der Familie (Art. 6 Abs. 1–5 GG)	100
1.	Grundrechtsträger	100
2.	Grundrechtsinhalt	101
a)	Schutzbereich	101
b)	Schutzrichtung	102
3.	Einschränkungsmöglichkeiten	102
III.	Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	103
IV.	Rechtsprechung	104
V.	Literatur	104
§ 8	Schulwesen (Art. 7 GG)	106
I.	Schulpflicht und Schulunterricht als Begrenzung des Elternrechts (Art. 7 Abs. 1 und 2 GG)	106

II.	Weitere subjektive Rechte	107
1.	Erteilung von und Teilnahme am Religionsunterricht (Art. 7 Abs. 3 GG)	107
2.	Recht zur Errichtung von Privatschulen (Art. 7 Abs. 4 und 5 GG)	108
III.	Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	109
IV.	Rechtsprechung	110
V.	Literatur	110
D.	Der Schutz kommunikativen Handelns	111
§ 9	Glaubens-, Gewissens- und Bekenntnisfreiheit. Ungestörte Religionsausübung (Art. 4 GG)	111
I.	Die Glaubens- und Weltanschauungsfreiheit (Art. 4 Abs. 1 GG)	111
1.	Grundrechtsträger	111
2.	Grundrechtsinhalt	112
a)	Schutzbereich	112
b)	Schutzrichtung	113
3.	Grundrechtseinschränkungen	114
II.	Freiheit des Gewissens (Art. 4 Abs. 1 GG)	115
1.	Grundrechtsträger	116
2.	Grundrechtsinhalt	116
a)	Schutzbereich	116
b)	Schutzrichtung	116
III.	Recht auf ungestörte Religionsausübung (Art. 4 Abs. 2 GG)	117
1.	Grundrechtsträger	117
2.	Grundrechtsinhalt	117
a)	Schutzbereich	117
b)	Schutzrichtung	118
IV.	Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	119
V.	Rechtsprechung	119
VI.	Literatur	120
§ 10	Meinungs- und Informationsfreiheit. Presse-, Rundfunk- und Filmfreiheit. Freiheit von Wissenschaft und Kunst (Art. 5 GG)	122
I.	Meinungsfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 1 GG)	122
1.	Grundrechtsträger	122
2.	Grundrechtsinhalt	122
a)	Schutzbereich	122
b)	Schutzrichtung	125
II.	Informationsfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 1 GG)	126
1.	Grundrechtsträger	126
2.	Grundrechtsinhalt	126
a)	Schutzbereich	126
b)	Schutzrichtung	127
III.	Pressefreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2 GG)	128
1.	Grundrechtsträger	128
2.	Grundrechtsinhalt	129
a)	Schutzbereich	129
b)	Schutzrichtung	131
IV.	Rundfunkfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2 GG)	132
1.	Grundrechtsträger	132
2.	Grundrechtsinhalt	133
a)	Schutzbereich	133
b)	Schutzrichtung	133
V.	Filmfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2 GG)	135
1.	Grundrechtsträger	135
2.	Grundrechtsinhalt	135
a)	Schutzbereich	135
b)	Schutzrichtung	136
VI.	Grundrechtsschranken (Art. 5 Abs. 2 GG)	136
1.	Die »Vorschriften der allgemeinen Gesetze«	136
2.	Die »gesetzlichen Bestimmungen zum Schutze der Jugend«	139
3.	Das Recht der persönlichen Ehre	140

4. Die »Wechselwirkungslehre«	141
5. Zensurverbot (Art. 5 Abs. 1 S. 3 GG)	142
VII. Freiheit der Kunst (Art. 5 Abs. 3 S. 1 GG)	144
1. Grundrechtsträger	144
2. Grundrechtsinhalt	144
a) Schutzgut	144
b) Schutzrichtung	146
3. Grundrechtseinschränkungen	147
4. Grundrechtskonkurrenzen	148
VIII. Freiheit der Wissenschaft (Art. 5 Abs. 3 GG)	149
1. Grundrechtsträger	149
2. Grundrechtsinhalt	150
a) Schutzgut	150
b) Schutzrichtung	152
3. Grundrechtseinschränkungen	152
IX. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	153
X. Rechtsprechung	153
XI. Literatur	154
§ 11 Petitionsrecht (Art. 17 GG)	156
I. Grundrechtsträger	156
II. Grundrechtsinhalt	156
1. Schutzgut	156
2. Schutzrichtung	157
III. Grundrechtsadressaten	158
IV. Grundrechtseinschränkungen	158
V. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	158
VI. Rechtsprechung	159
VII. Literatur	159
§ 12 Versammlungsfreiheit (Art. 8 GG)	160
I. Grundrechtsträger	160
II. Grundrechtsinhalt	160
1. Schutzgut	160
2. Schutzrichtung	162
III. Grundrechtseinschränkungen	162
IV. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	164
V. Rechtsprechung	164
VI. Literatur	165
§ 13 Vereinigungsfreiheit (Art. 9 Abs. 1 und 2 GG)	166
I. Grundrechtsträger	166
II. Grundrechtsinhalt	167
1. Schutzgut	167
2. Schutzrichtung	169
III. Grundrechtseinschränkungen	170
IV. Grundrechtskonkurrenzen	172
V. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	172
VI. Rechtsprechung	173
VII. Literatur	173
E. Der Schutz der Erwerbstätigkeit und des Erworbenen	175
§ 14 Freizügigkeit (Art. 11 GG)	175
I. Grundrechtsträger	175
II. Grundrechtsinhalt	175
1. Schutzgut	175
2. Schutzrichtung	176
III. Grundrechtseinschränkungen	176
1. Fehlen einer ausreichenden Lebensgrundlage	176
2. Abwehr einer Gefahr für den Bestand oder die freiheitliche demokratische Grundordnung des Bundes oder eines Landes	177

3. Seuchengefahr und Bekämpfung von Naturkatastrophen oder besonders schweren Unglücksfällen	177
4. Schutz Jugendlicher vor Verwahrlosung und Kriminalitätsprävention	177
IV. Grundrechtskonkurrenzen	178
V. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	179
VI. Rechtsprechung	179
VII. Literatur	179
§ 15 Berufsfreiheit (Art. 12 GG)	181
I. Grundrechtsträger	181
II. Grundrechtsinhalt	181
1. Schutzgüter	181
a) Berufsfreiheit	182
b) Freie Wahl des Arbeitsplatzes	184
c) Freie Wahl der Ausbildungsstätte	185
2. Schutzrichtung	185
III. Grundrechtseinschränkungen	186
1. Die »Stufentheorie« des Bundesverfassungsgerichts	186
2. Übermaßverbot statt »Stufentheorie«	190
a) Verfolgung eines legitimen Zwecks als Einwirkungsvoraussetzung	190
b) Geeignetheit	191
c) Erforderlichkeit	191
d) Verhältnismäßigkeit i. e. S. (Angemessenheit, Proportionalität)	192
IV. Verbot des Arbeitszwangs und der Zwangsarbeit (Art. 12 Abs. 2 und 3 GG)	192
1. Verbot des Arbeitszwangs (Art. 12 Abs. 2 GG)	192
2. Verbot der Zwangsarbeit (Art. 12 Abs. 3 GG)	194
V. Suspension und besondere Einschränkungen der Berufsfreiheit (Art. 12a GG)	194
VI. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	194
VII. Rechtsprechung	195
VIII. Literatur	195
§ 16 Koalitionsfreiheit (Art. 9 Abs. 3 GG)	197
I. Grundrechtsträger	197
II. Grundrechtsinhalt	198
1. Schutzgut	198
a) Individuelle Koalitionsfreiheit	198
b) Kollektive Koalitionsfreiheit	198
c) Negative Koalitionsfreiheit?	199
2. Schutzrichtung	200
III. Grundrechtseinschränkungen	201
IV. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	202
V. Rechtsprechung	203
VI. Literatur	203
§ 17 Die Gewährleistung des Eigentums (Art. 14 GG)	204
I. Grundrechtsträger	204
II. Grundrechtsinhalt	205
1. Schutzgut	205
a) Private Vermögensrechte	205
b) Öffentlich-rechtliche Leistungsansprüche	208
2. Schutzrichtung	210
III. Grundrechtseinschränkungen	211
1. Inhaltsbestimmung	211
2. Schranken	212
3. Enteignung (Art. 14 Abs. 3 GG)	214
IV. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	216
V. Rechtsprechung	216
VI. Literatur	217
F. Allgemeine Handlungsfreiheit und Gleichheitsrechte	219
§ 18 Die freie Entfaltung der Persönlichkeit (Art. 2 Abs. 1 GG)	219
I. Grundrechtsträger	219

II.	Grundrechtsinhalt	219
1.	Schutzbereich	219
2.	Schutzrichtung	223
III.	Grundrechtseinschränkungen	223
1.	Schranke der »Rechte anderer«	223
2.	Schranke der »verfassungsmäßigen Ordnung«	224
3.	Die Schranke des »Sittengesetzes«	226
IV.	Grundrechtskonkurrenzen	226
V.	Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	226
VI.	Rechtsprechung	227
VII.	Literatur	227
§ 19	Allgemeiner Gleichheitssatz und spezielle Gleichheitsrechte	228
I.	Der allgemeine Gleichheitssatz (Art. 3 Abs. 1 GG)	228
1.	Grundrechtsträger	229
2.	Grundrechtsinhalt	229
3.	Rechtfertigung von Ungleichbehandlungen	231
a)	Willkürverbot und »neue Formel«	231
b)	Gleichheitssatz und Übermaßverbot	233
c)	Differenzierungsverbote (Art. 3 Abs. 3 GG)	235
II.	Spezielle Gleichheitsrechte	236
1.	Gleichberechtigung von Mann und Frau (Art. 3 Abs. 2 GG)	236
a)	Grundrechtsträger	237
b)	Grundrechtsinhalt	237
c)	Rechtfertigung von Ungleichbehandlungen	239
2.	Diskriminierungsverbote (Art. 3 Abs. 3 GG)	240
a)	Grundrechtsträger	240
b)	Grundrechtsinhalt	241
c)	Rechtfertigung von Durchbrechungen der Diskriminierungsverbote	243
3.	Gleichstellung der unehelichen Kinder (Art. 6 Abs. 5 GG)	244
a)	Grundrechtsträger	244
b)	Grundrechtsinhalt	244
4.	Gleicher Zugang zu öffentlichen Ämtern (Art. 33 Abs. 2 GG)	244
a)	Grundrechtsträger	245
b)	Grundrechtsinhalt	245
c)	Rechtfertigung von Durchbrechungen des gleichen Zugangs zu öffentlichen Ämtern?	245
III.	Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	246
IV.	Rechtsprechung	247
V.	Literatur	247
G.	Justizgrundrechte	249
§ 20	Rechtsweggarantie (Art. 19 Abs. 4 GG)	249
I.	Grundrechtsträger	249
II.	Grundrechtsinhalt	250
1.	Schutzbereich	250
a)	Begriff der »öffentlichen Gewalt«	250
b)	Behauptung der Verletzung subjektiver Rechte	250
c)	Rechtsweg als Weg zu den Gerichten	251
d)	Grundsatz der »Rechtsschutzeffektivität«	251
2.	Schutzrichtung	252
III.	Grundrechtseinschränkungen	252
IV.	Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	253
V.	Rechtsprechung	253
VI.	Literatur	253
§ 21	Der gesetzliche Richter (Art. 101 GG)	255
I.	Grundrechtsträger	255
II.	Grundrechtsinhalt	256
1.	Schutzbereich	256
2.	Schutzrichtung	257

III.	Grundrechtseinschränkungen	257
IV.	Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	258
V.	Rechtsprechung	258
VI.	Literatur	258
§ 22	Rechtliches Gehör. Nulla poena sine lege. Ne bis in idem (Art. 103 GG)	259
I.	Recht auf rechtliches Gehör (Art. 103 Abs. 1 GG)	259
1.	Grundrechtsträger	259
2.	Grundrechtsinhalt	259
a)	Schutzwert	259
b)	Schutzrichtung	260
3.	Grundrechtseinschränkungen	260
II.	Nulla poena sine lege (Art. 103 Abs. 2 GG)	260
1.	Grundrechtsträger	261
2.	Grundrechtsinhalt	261
a)	Schutzwert	261
b)	Schutzrichtung	264
3.	Grundrechtseinschränkungen	264
III.	Verbot der Doppelbestrafung (Art. 103 Abs. 3 GG)	264
1.	Grundrechtsträger	264
2.	Grundrechtsinhalt	265
a)	Schutzwert	265
b)	Schutzrichtung	266
3.	Grundrechtseinschränkungen	266
IV.	Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	266
V.	Rechtsprechung	267
VI.	Literatur	267
H.	Grundrechte mit internationalem Bezug	269
§ 23	Verbot des Entzugs der Staatsangehörigkeit und der Auslieferung (Art. 16 GG)	269
I.	Verbot des Entzugs der Staatsangehörigkeit (Art. 16 Abs. 1 GG)	269
1.	Grundrechtsträger	269
2.	Grundrechtsinhalt	270
a)	Schutzwert	270
b)	Schutzrichtung	271
3.	Grundrechtseinschränkungen	273
II.	Verbot der Auslieferung (Art. 16 Abs. 2 GG)	273
1.	Grundrechtsträger	273
2.	Grundrechtsinhalt	274
a)	Schutzwert	274
b)	Schutzrichtung	274
3.	Einschränkung	275
III.	Zum Vergleich: EMRK und Charta der Europäischen Grundrechte	276
IV.	Rechtsprechung	276
V.	Literatur	276
§ 24	Asylrecht (Art. 16a GG)	277
I.	Grundrechtsträger	277
1.	Begriff der »politischen Verfolgung«	278
2.	Einreise aus sicheren Drittstaaten (Art. 16a Abs. 2 GG)	279
3.	Sichere Herkunftsstaaten (Art. 16a Abs. 3 GG)	281
II.	Grundrechtsinhalt	282
1.	Schutzwert	282
2.	Schutzrichtung	283
III.	Grundrechtseinschränkungen	283
IV.	Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	284
V.	Rechtsprechung	284
VI.	Literatur	284
Sachregister	287	