

Basiswissen Polizei- und Ordnungsrecht

Bearbeitet von
Von Horst Wüstenbecker, Rechtsanwalt

2. Auflage 2018. Buch. 144 S. Kartoniert
ISBN 978 3 86752 601 2
Format (B x L): 16,5 x 23,0 cm

[Recht > Öffentliches Recht > Polizeirecht, Sicherheitsrecht, Waffenrecht](#)

Zu [Leseprobe](#)

schnell und portofrei erhältlich bei


DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung beack-shop.de ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.

Basiswissen Polizei- und Ordnungsrecht

2018

Horst Wüstenbecker
Rechtsanwalt

ALPMANN UND SCHMIDT Juristische Lehrgänge Verlagsges. mbH & Co. KG
48143 Münster, Alter Fischmarkt 8, 48001 Postfach 1169, Telefon (0251) 98109-0
AS-Online: www.alpmann-schmidt.de



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Wüstenbecker, Horst
Basiswissen
Polizei- und Ordnungsrecht
2. Auflage 2018
ISBN: 978-3-86752-601-2

Verlag Alpmann und Schmidt Juristische Lehrgänge
Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG, Münster

Die Vervielfältigung, insbesondere das Fotokopieren,
ist nicht gestattet (§§ 53, 54 UrhG) und strafbar (§ 106 UrhG).
Im Fall der Zuwiderhandlung wird Strafantrag gestellt.

Unterstützen Sie uns bei der Weiterentwicklung unserer Produkte.
Wir freuen uns über Anregungen, Wünsche, Lob oder Kritik an:
feedback@alpmann-schmidt.de



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

1. Abschnitt: Grundlagen	1
A. Gefahrenabwehrrecht	1
B. Die POR-Klausur	1
C. Polizeibehörden	2
I. Bund	2
II. Länder	2
D. Rechtsgrundlagen	3
I. Bundesrecht	3
II. Landesrecht	3
2. Abschnitt: Polizeiliche Maßnahmen	4
A. Polizei-/Ordnungsverfügung	5
I. Begriff	5
II. Rechtsschutz	6
B. Gefahrenabwehrverordnungen	7
I. Begriff	7
II. Rechtsschutz	7
C. Belastende Realakte	8
I. Rechtmäßigkeit von Realakten	8
II. Abwehr von Realakten	8
1. Rechtsschutz gegen Realakte	8
2. Abwehransprüche	9
D. Sonstige Realakte	9
■ Check: Polizeiliche Maßnahmen	10
3. Abschnitt: Die Polizei-/Ordnungsverfügung	11
A. Grundlagen	11
I. Begriff	11
II. Grundschemata	11
1. Ermächtigungsgrundlage	12
2. Formelle Rechtmäßigkeit	12
a) Zuständigkeit	12
b) Verfahren	13
c) Form	13
3. Materielle Rechtmäßigkeit	13
a) Voraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage	13
b) Richtiger Adressat	14
c) Allgemeine Rechtmäßigkeitsanforderungen	14
d) Rechtsfolge	15
III. Klausurhinweis	15
B. Rechtmäßigkeit der Polizei-/Ordnungsverfügung	17
I. Ermächtigungsgrundlage	17
1. Definition	17
a) Zuständigkeit und Ermächtigung	17
b) Verhaltenspflichten	17
2. Art der Ermächtigungsgrundlage	18
a) Erforderlichkeit	18
b) Auswahl	19
aa) Spezialgesetz	19

bb) Standardermächtigungen	20
cc) Generalklausel	21
■ Check: Ermächtigungsgrundlage	22
II. Formelle Rechtmäßigkeit	23
1. Zuständigkeit	23
a) Sachliche Zuständigkeit	23
aa) Spezialgesetzliche Zuständigkeiten	23
bb) Zuständigkeit der Ordnungsbehörde	24
cc) Zuständigkeit der (Vollzugs-)Polizei	24
dd) Zuständigkeit gegenüber Hoheitsträgern	25
ee) Zuständigkeit zum Schutz privater Rechte	26
b) Instanzielle Zuständigkeit	26
c) Örtliche Zuständigkeit	26
2. Verfahren	27
3. Form	27
4. Folgen formeller Fehler	28
a) Heilung	28
b) Unbeachtlichkeit	28
■ Check: Formelle Rechtmäßigkeit	29
III. Materielle Rechtmäßigkeit	30
1. Voraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage	30
a) Spezialgesetz	30
b) Standardermächtigungen	30
c) Generalklausel	31
aa) Öffentliche Sicherheit	32
bb) Öffentliche Ordnung	33
cc) Gefahr	34
dd) Besondere Gefahrenarten	35
■ Check: Materielle Rechtmäßigkeit I	37
2. Adressat	38
a) Verhaltensstörer	38
aa) Begriff	38
bb) Verursachung	38
b) Zustandsstörer	40
aa) Begriff	40
bb) Verursachung	41
cc) Zumutbarkeit	41
c) Anscheinsstörer	42
d) Verdachtsstörer	42
e) Nichtstörer	43
aa) Anwendbarkeit	43
bb) Voraussetzungen	43
cc) Rechtsfolge	45
f) Rechtsnachfolge in die Ordnungspflicht	45
aa) Konkretisierte Ordnungspflicht	45
bb) Abstrakte Ordnungspflicht	47
■ Check: Materielle Rechtmäßigkeit II	48

3. Allgemeine Rechtmäßigkeitsanforderungen	49
a) Bestimmtheit	49
b) Möglichkeit	49
c) Verhältnismäßigkeit	50
aa) Bedeutung	50
bb) Voraussetzungen	51
d) Austauschmittel	52
4. Richtige Rechtsfolge	52
a) Gebundene Entscheidung und Ermessen	52
b) Ermessen im Polizei- und Ordnungsrecht	53
aa) Entschließungsermessen	53
bb) Auswahlermessen	54
c) Ermessensfehler	55
aa) Ermessensüberschreitung	55
bb) Ermessensunterschreitung	55
cc) Ermessens Fehlgebrauch	56
C. Anspruch auf behördliches Einschreiten	56
I. Anspruchsgrundlage	56
II. Rechtsfolge	57
■ Check: Materielle Rechtmäßigkeit III	58
4. Abschnitt: Standardmaßnahmen	61
A. Datenerhebung und Datenverarbeitung	61
I. Bedeutung	61
II. Datenerhebung	62
1. Mittel der Datenerhebung	62
2. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	62
3. Klausurwichtige Fälle	63
a) Befragung	63
aa) Begriff	63
bb) Voraussetzungen	64
cc) Rechtsfolge	64
b) Identitätsfeststellung	65
aa) Begriff	65
bb) Voraussetzungen	65
cc) Rechtsfolge	65
c) Erkennungsdienstliche Maßnahmen	66
aa) Begriff	66
bb) Voraussetzungen	67
cc) Rechtsfolge	67
d) Vorladung	68
aa) Begriff	68
bb) Voraussetzungen	68
cc) Rechtsfolge	68
e) Videoüberwachung	69
aa) Offene Überwachung	69
bb) Verdeckte Überwachung	70
III. Datenverarbeitung und Datennutzung	71

B. Entfernungsverfügungen	72
I. Platzverweis	72
1. Begriff	72
2. Voraussetzungen	72
3. Rechtsfolge	73
II. Aufenthaltsverbot	74
1. Begriff	74
2. Voraussetzungen	74
3. Rechtsfolge	75
III. Wohnungsweisung	76
1. Begriff	76
2. Voraussetzungen	76
3. Rechtsfolge	76
■ Check: Standardmaßnahmen I	78
C. Gewahrsam	79
I. Begriff	79
II. Voraussetzungen	79
1. Schutzgewahrsam	80
2. Sicherungsgewahrsam	80
3. Durchsetzungsgewahrsam	80
4. Adressat	80
III. Rechtsfolge	81
D. Durchsuchung von Personen und Sachen	82
I. Begriff	82
II. Voraussetzungen	82
1. Durchsuchung von Personen	82
2. Durchsuchung von Sachen	83
3. Adressat	83
III. Rechtsfolge	84
E. Betreten und Durchsuchung von Wohnungen	85
I. Begriff	85
II. Voraussetzungen	86
1. Durchsuchung	86
2. Betreten	86
III. Rechtsfolge	87
F. Sicherstellung	88
I. Begriff	88
II. Voraussetzungen	88
1. Abwehr einer gegenwärtigen Gefahr	88
2. Schutz des Eigentümers	89
3. Sicherstellung bei festgehaltenen Personen	89
III. Rechtsfolge	90
■ Check: Standardmaßnahmen II	92
5. Abschnitt: Gefahrenabwehrverordnung	93
A. Begriff	93
B. Rechtmäßigkeit einer GefahrenabwehrVO	94
I. Ermächtigungsgrundlage	95
II. Formelle Rechtmäßigkeit der VO	96

1. Zuständigkeit	96
2. Verfahren	96
3. Formvorschriften	97
4. Ordnungsgemäße Verkündung	97
III. Materielle Rechtmäßigkeit der VO	97
1. Voraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage	97
a) Schutzgüter	98
b) Abstrakte Gefahr	98
2. Kein Verstoß gegen höherrangiges Recht	99
3. Richtiger Adressat	99
4. Allgemeine Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	99
a) Bestimmtheit	99
b) Möglichkeit	100
c) Verhältnismäßigkeit	100
5. Rechtsfolge	101
C. Durchsetzung der GefahrenabwehrVO	101
I. Erlass einer Polizei-/Ordnungsverfügung	101
II. Bußgeld	102
D. Rechtsschutz gegen eine GefahrenabwehrVO	102
I. Inzidentkontrolle	102
II. Normenkontrolle	102
III. Allgemeine Feststellungsklage	102
■ Check: Gefahrenabwehrverordnung	103
6. Abschnitt: Vollstreckung	104
A. Rechtsgrundlagen	104
B. Polizei-/Verwaltungszwang	104
I. Rechtmäßigkeit einer Vollstreckungsmaßnahme	105
1. Ermächtigungsgrundlage	105
2. Formelle Rechtmäßigkeit	105
a) Zuständigkeit	105
b) Verfahren	106
c) Form	106
3. Materielle Rechtmäßigkeit	106
a) Gestrecktes Verfahren	107
aa) Vollstreckungsvoraussetzungen	107
bb) Richtiges Zwangsmittel	107
cc) Vollstreckungsverfahren	110
b) Sofortvollzug	112
aa) Vollstreckungsvoraussetzungen	112
bb) Richtiges Zwangsmittel	113
cc) Vollstreckungsverfahren	113
c) Keine Vollstreckungshindernisse	113
II. Folgen des Verwaltungszwangs	114
1. Zwangsgeld	114
2. Ersatzvornahme	114
■ Check: Vollstreckung	117

7. Abschnitt: Unmittelbare Ausführung	118
A. Rechtliche Einordnung	118
B. Rechtsnatur der unmittelbaren Ausführung	119
C. Rechtmäßigkeit der unmittelbaren Ausführung	119
I. Ermächtigungsgrundlage	119
II. Formelle Rechtmäßigkeit	120
III. Materielle Rechtmäßigkeit	120
1. Nichterreichbarkeit des Pflichtigen	120
2. Rechtmäßigkeit einer hypothetischen Grund- verfügung	121
a) Formelle Rechtmäßigkeit	121
b) Materielle Rechtmäßigkeit	121
3. Rechtsfolge	121
D. Kostenbescheid nach unmittelbarer Ausführung	122
I. Ermächtigungsgrundlage für Kostenbescheid	122
II. Formelle Rechtmäßigkeit des Kostenbescheids	122
III. Materielle Rechtmäßigkeit des Kostenbescheids	122
■ Check: Unmittelbare Ausführung	124
8. Abschnitt: Sekundäransprüche	125
A. Ansprüche des Bürgers	125
I. Amtshaftung (§ 839 BGB i.V.m. Art. 34 S. 1 GG)	125
1. Voraussetzungen	125
a) Hoheitliches Handeln	125
b) Amtspflichtverletzung	126
c) Verschulden	126
d) Kein Haftungsausschluss	126
2. Rechtsfolge	127
II. Polizei-/ordnungsrechtliche Unrechtshaftung	127
III. Unionsrechtliche Staatshaftung	128
1. Voraussetzungen	128
2. Rechtsfolge	128
IV. Vertragsähnliche Ansprüche	129
V. Sonstige Ersatzansprüche	129
1. Ansprüche des Nichtstörers	129
2. Ansprüche unbeteiligter Dritter	130
3. Ansprüche des Störers	130
a) Rechtswidrige Inanspruchnahme	130
b) Rechtmäßige Inanspruchnahme	130
c) Anscheins- und Verdachtsstörer	131
B. Ansprüche des Staates	131
I. Bei rechtmäßigen Maßnahmen	131
II. Anscheins- und Verdachtsstörer	132
III. Bei rechtswidrigen Maßnahmen	132
■ Check: Sekundäransprüche	133
Anhang 1: Definitionen im Polizei- und Ordnungsrecht	134
Anhang 2: Synopse der wichtigsten Vorschriften	135