

## Verwaltungsprozessrecht

Bearbeitet von  
Von Prof. Dr. Friedhelm Hufen

11. Auflage 2019. Buch. XXIV, 649 S. Kartoniert  
ISBN 978 3 406 73283 6  
Format (B x L): 12,8 x 19,4 cm

Recht > Öffentliches Recht > Verwaltungsrecht > Verwaltungsverfahren,  
Verwaltungsprozess

Zu Leseprobe und Sachverzeichnis

schnell und portofrei erhältlich bei

  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung beek-shop.de ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	XVII
Literaturverzeichnis .....	XXIII

## 1. Teil. Grundlagen

§ 1	Einführung .....	1
	I. Begriff und Bedeutung des Verwaltungsprozessrechts .....	1
	II. Der verfassungsrechtliche Rahmen .....	3
	III. Die dogmatischen Grundlagen im Allgemeinen Verwaltungsrecht .....	12
	IV. Widerspruchsverfahren und Verwaltungsprozess im System staatlicher Kontrollen .....	18
	V. Formlose Rechtsbehelfe .....	19
	VI. Verwaltungsverfahren und Verwaltungsprozess als Entscheidungsablauf .....	21
§ 2	Zur Geschichte der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	24
	I. Die ältere Kameral- und die Administrativjustiz .....	24
	II. „Die <i>Verwaltungsrechtspflege hört auf</i> “ als Forderung der Paulskirchenverfassung von 1849 .....	26
	III. Die Entwicklung bis 1919 .....	27
	IV. Verwaltungsrechtsschutz in der Weimarer Zeit .....	30
	V. Die Verwaltungsgerichtsbarkeit unter der NS-Diktatur .....	31
	VI. Die Verwaltungsgerichtsbarkeit nach dem 2. Weltkrieg .....	32
	VII. Die Entwicklung seit dem Inkrafttreten der VwGO .....	34
§ 3	Gegenwartsprobleme und Reformbemühungen .....	37
	I. Allgemeines .....	37
	II. Beschleunigung, Qualitätssicherung, Komplexität .....	37
	III. Technisierung und Digitalisierung in der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	42
	IV. Konfliktlösung durch Mediation und Partizipation .....	43
	V. Chancen und Herausforderungen durch die europäische Einigung .....	47
§ 4	Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit und Gerichtsverfassung .....	52
	I. Verfassungsrechtlicher Rahmen: Unabhängigkeit der Gerichte und der Richter .....	52
	II. Der äußere Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	56
	III. Der innere Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	59
	IV. Die dienstrechtliche Stellung der Verwaltungsrichter .....	62
	V. Der Vertreter des öffentlichen Interesses .....	65

## 2. Teil. Das Widerspruchsverfahren

§ 5	Das Widerspruchsverfahren zwischen Verwaltungsverfahren und Verwaltungsprozess .....	66
	I. Historische Aspekte, Funktionen und aktuelle Probleme des Widerspruchsverfahrens .....	66
	II. Verfassungsrechtlicher Rahmen .....	72
	III. Systematischer Standort .....	73
	IV. Anwendbares Recht .....	74
§ 6	Sachentscheidungs Voraussetzungen im Widerspruchsverfahren ..	76
	I. Streitigkeit, für die der Verwaltungsrechtsweg eröffnet wäre (§ 40 I 1 VwGO analog) .....	76
	II. Beteiligtenbezogene Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	77
	III. Statthaftigkeit des Widerspruchs .....	79
	IV. Widerspruchsbefugnis .....	83
	V. Ordnungsgemäße Erhebung des Widerspruchs und Einhaltung der Widerspruchsfrist .....	84
	VI. Rechtsschutzbedürfnis, Verzicht und Verwirkung .....	91
	VII. Widerspruchsbehörde .....	93
§ 7	Begründetheit des Widerspruchs .....	97
	I. Allgemeines .....	97
	II. Maßgeblicher Zeitpunkt der Beurteilung, Prüfungsmaßstab ..	99
	III. Grenzen des Prüfungsumfangs .....	102
	IV. Besonderheiten beim „beamtenrechtlichen Widerspruch“ ..	105
§ 8	Der Ablauf des Widerspruchsverfahrens .....	106
	I. Die Erhebung des Widerspruchs und ihre Wirkungen .....	106
	II. Das Abhilfeverfahren .....	108
	III. Das Verfahren bei der Widerspruchsbehörde .....	110
	IV. Die Heilung von Form- und Verfahrensfehlern während des Widerspruchsverfahrens .....	116
	V. Folgen des fehlerhaften Widerspruchsverfahrens .....	120
§ 9	Der Widerspruchsbescheid .....	121
	I. Form .....	121
	II. Der Inhalt der Entscheidung .....	124
	III. Die „Verböserung“ des VA im Widerspruchsbescheid – reformatio in peius .....	128
	IV. Nebenentscheidungen .....	132
	V. Die Bekanntgabe des Widerspruchsbescheids durch Zustellung .....	133

### 3. Teil. Sachentscheidungs Voraussetzungen und Zulässigkeit der Klage

§ 10 Übersicht und allgemeine Hinweise – Streitgegenstand .....	135
I. Sachentscheidungs Voraussetzungen, Zulässigkeit und Aufbau des Gutachtens .....	135
II. Begriff und Bedeutung des Streitgegenstands .....	139
§ 11 Verwaltungsrechtsweg und zuständiges Gericht .....	141
I. Zugang zur deutschen Gerichtsbarkeit .....	141
II. Die Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs .....	142
III. Zuständiges Verwaltungsgericht .....	179
§ 12 Die Beteiligten und die auf sie bezogenen Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	183
I. Die Beteiligten des Verwaltungsprozesses (§ 63 VwGO) ....	183
II. Die Beteiligungsfähigkeit (§ 61 VwGO) .....	189
III. Prozessfähigkeit (§ 62 VwGO) und ordnungsgemäße Vertretung vor Gericht (§ 67 VwGO) .....	193
IV. Prozessführungsbefugnis .....	196
§ 13 Die Klagearten – Statthaftigkeit der Klage .....	200
I. Die Überwindung des Enumerationsprinzips .....	200
II. Übersicht über die Klagearten .....	201
III. Objektive Klagehäufung (§ 44 VwGO) ....	204
§ 14 Die Anfechtungsklage (§ 42 I 1. Alt. VwGO) .....	205
I. Statthaftigkeit .....	205
II. Klagebefugnis .....	232
III. Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	276
§ 15 Die Verpflichtungsklage .....	280
I. Statthaftigkeit .....	280
II. Klagebefugnis .....	287
III. Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	290
§ 16 Die Unterlassungsklage – allgemeine Abwehrklage .....	294
I. Allgemeines – Statthaftigkeit .....	294
II. Klagebefugnis .....	299
III. Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	300
§ 17 Die allgemeine Leistungsklage .....	304
I. Die positive Leistungsklage im System der Klagearten – Statthaftigkeit .....	304
II. Klagebefugnis .....	307
III. Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	307

§ 18 Feststellungsklagen .....	309
I. Feststellungsklagen im System der Klagearten .....	309
II. Die allgemeine Feststellungsklage (§ 43 I 1. Alt. VwGO) ....	310
III. Die vorbeugende Feststellungsklage .....	320
IV. Die Klage auf Feststellung der Nichtigkeit eines VA (§ 43 I 2. Alt. VwGO) .....	322
V. Die Fortsetzungsfeststellungsklage (§ 113 I 4 VwGO) .....	326
VI. Zwischenfeststellungsklage (§ 173 VwGO i. V. m. § 256 II ZPO) und sonstige Feststellungsklagen .....	337
§ 19 Die Normenkontrolle (§ 47 VwGO) .....	338
I. Allgemeines .....	338
II. Rechtsweg und zuständiges Gericht .....	341
III. Beteiligte, Beteiligtenfähigkeit .....	342
IV. Statthaftigkeit .....	344
V. Antragsbefugnis .....	349
VI. Rechtsschutzbedürfnis .....	358
VII. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	360
§ 20 Die Normerlassklage .....	361
I. Allgemeines .....	361
II. Rechtsweg und zuständiges Gericht .....	364
III. Statthafte Klageart .....	364
IV. Klagebefugnis .....	366
V. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	366
§ 21 Verwaltungsgerichtliche Organklagen. Insbesondere: Der Kom- munalverfassungsstreit .....	368
I. Allgemeines .....	368
II. Besondere Probleme des Rechtswegs .....	369
III. Beteiligte .....	371
IV. Klageart .....	372
V. Klagebefugnis .....	375
VI. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	378
§ 22 Weitere Klagearten .....	380
I. Allgemeines .....	380
II. Prozessuale Gestaltungsklagen .....	381
§ 23 Weitere allgemeine Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	382
I. Allgemeines .....	382
II. Ordnungsgemäße Klageerhebung, Form und Inhalt der Klage .....	383
III. Fehlen anderweitiger Rechtshängigkeit .....	385
IV. Keine rechtskräftige Entscheidung in der gleichen Sache ....	386
V. Kein Klageverzicht .....	386

VI. Das allgemeine Rechtsschutzbedürfnis .....	387
VII. Kein isolierter Rechtsschutz in Bezug auf Verfahrenshandlungen (§ 44a VwGO) .....	393
<b>4. Teil. Die Begründetheit der Klage</b>	
§ 24 Allgemeines zur Begründetheitsprüfung .....	397
I. Stellenwert und innere Struktur der Begründetheitsprüfung .....	397
II. Das Verhältnis zum materiellen Öffentlichen Recht .....	399
III. Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung der Sach- und Rechtslage .....	399
IV. Zu berücksichtigende Sach- und Rechtsaspekte. Insbesondere: Das „Nachschieben von Gründen“ .....	405
§ 25 Begründetheit der Anfechtungsklage .....	408
I. Passivlegitimation .....	408
II. Rechtswidrigkeit des angefochtenen VA .....	409
III. Rechtsverletzung und Aufhebungsanspruch .....	438
§ 26 Begründetheit der Verpflichtungsklage .....	443
I. Passivlegitimation .....	443
II. Rechtswidrigkeit der Ablehnung oder des Unterlassens des VA .....	443
III. Rechtsverletzung .....	448
IV. Spruchreife .....	448
§ 27 Begründetheit der Unterlassungsklage .....	453
I. Passivlegitimation .....	453
II. Die Anspruchsgrundlagen der Störungsabwehr .....	453
III. Anspruchsvoraussetzungen im Einzelnen .....	455
IV. Vorbeugende Unterlassungsklage gegen VA oder Rechtsnorm .....	458
§ 28 Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage .....	459
I. Allgemeines .....	459
II. Anspruchsgrundlagen .....	460
III. Rechtsverletzung, Spruchreife .....	467
§ 29 Begründetheit der Feststellungsklagen .....	469
I. Die allgemeine Feststellungsklage .....	469
II. Vorbeugende Feststellungsklage .....	471
III. Nichtigkeitsfeststellungsklage (§ 43 I 2. Alt. VwGO) .....	472
IV. Fortsetzungsfeststellungsklage (§ 113 I 4 VwGO) .....	473
V. Zwischenfeststellungsklage .....	475
§ 30 Begründetheit des Normenkontrollantrags .....	475
I. Passivlegitimation .....	475

II. Rechtswidrigkeit .....	477
III. Insbesondere: Begründetheit der Normenkontrolle gegen einen Bebauungsplan .....	481
IV. Spruchreife .....	485
<b>5. Teil. Der vorläufige Rechtsschutz im Verwaltungsprozess</b>	
§ 31 Bedeutung und System des vorläufigen Rechtsschutzes .....	487
I. Verfassungsrechtlicher Rahmen .....	487
II. Zur Entwicklung des vorläufigen Rechtsschutzes .....	490
III. Die beiden Wege des vorläufigen Rechtsschutzes (§ 80 und § 123 VwGO) .....	490
§ 32 Der vorläufige Rechtsschutz gegen belastende Verwaltungsakte nach §§ 80/80a VwGO .....	493
I. Die Regel: Aufschiebende Wirkung von Widerspruch und Anfechtungsklage (§ 80 I VwGO) .....	493
II. Gesetzliche Ausnahmen vom Grundsatz der aufschiebenden Wirkung .....	497
III. Die Anordnung der sofortigen Vollziehung (§ 80 II 1 Nr. 4/ § 80a I Nr. 1 VwGO) .....	500
IV. Die Aussetzung der Vollziehung (§ 80 IV VwGO) .....	503
V. Die Anordnung und die Wiederherstellung der aufschieben- den Wirkung durch das Gericht (§§ 80 V/80a I Nr. 2 VwGO) .....	505
VI. Die gerichtliche Anordnung des sofortigen Vollzugs .....	514
VII. Die Änderung oder Aufhebung von Gerichtsbeschlüssen über die aufschiebende Wirkung und die sofortige Vollzieh- barkeit (§ 80 VII VwGO) .....	515
§ 33 Die einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO .....	517
I. Allgemeines .....	517
II. Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	518
III. Begründetheit des Antrags .....	522
IV. Das Verfahren vor Gericht und die eigentliche Entschei- dung .....	525
V. Rechtsmittel .....	527
§ 34 Vorläufiger Rechtsschutz im Normenkontrollverfahren (§ 47 VI VwGO) .....	528
I. Allgemeines .....	528
II. Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	529
III. Begründetheit .....	531
IV. Verfahren und Entscheidung .....	531

**6. Teil. Das Verfahren im ersten Rechtszug**

§ 35	Verfahrensgrundsätze .....	533
	I. Allgemeines .....	533
	II. Rechtliches Gehör (Art. 103 I GG) .....	533
	III. Verfahrensgleichheit – Neutralität und Unbefangenheit .....	539
	IV. Untersuchungsgrundsatz .....	542
	V. Verfügungsgrundsatz .....	544
	VI. Amtsbetrieb, Konzentrationsmaxime .....	545
	VII. Mündlichkeit, Unmittelbarkeit .....	546
	VIII. Öffentlichkeit .....	547
§ 36	Das Verfahren bis zur mündlichen Verhandlung .....	549
	I. Die Klageerhebung und ihre Wirkungen .....	549
	II. Das Verfahren vor der mündlichen Verhandlung .....	551
	III. Die Widerklage (§ 89 VwGO) .....	561
	IV. Verbindung und Trennung von Verfahren (§ 93 VwGO) ....	562
	V. Aussetzung, Unterbrechung und Ruhen des Verfahrens ....	562
	VI. Änderungen, die den Streitgegenstand oder die Parteien be- treffen .....	564
	VII. Der Gerichtsvergleich (§ 106 VwGO) .....	569
§ 37	Die mündliche Verhandlung .....	571
	I. Auswirkungen der Grundsätze der Mündlichkeit und der Unmittelbarkeit .....	571
	II. Die Vorbereitung der mündlichen Verhandlung .....	573
	III. Die Durchführung der mündlichen Verhandlung .....	575
	IV. Beratung, Beweiswürdigung und Entscheidungsbildung ....	578
§ 38	Das Urteil und seine Wirkungen .....	579
	I. Allgemeines .....	579
	II. Arten des Urteils .....	580
	III. Form und Inhalt des Urteils .....	582
	IV. Verkündung und Zustellung des Urteils .....	586
	V. Berichtigung und Ergänzung .....	587
	VI. Die allgemeine Wirkung rechtskräftiger Urteile .....	587
	VII. Besonderheiten bei den einzelnen Klagearten .....	589
§ 39	Sonstige Entscheidungsformen des Gerichts .....	598
	I. Beschlüsse (§ 122 VwGO) .....	598
	II. Der Gerichtsbescheid (§ 84 VwGO) .....	599



<b>7. Teil. Rechtsmittel im Verwaltungsprozess – Berufung, Revision und Beschwerde; Anhörungsrüge; Wiederaufnahme des Verfahrens</b>	
§ 40 Die Berufung .....	602
I. Allgemeines .....	602
II. Sachentscheidungs Voraussetzungen, Zulassungsverfahren ...	603
III. Begründetheit .....	608
IV. Berufungsverfahren .....	609
V. Entscheidung im Berufungsverfahren .....	611
§ 41 Die Revision .....	614
I. Allgemeines .....	614
II. Zulässigkeit .....	614
III. Begründetheit .....	617
IV. Verfahren .....	619
V. Entscheidung im Revisionsverfahren .....	619
§ 42 Die Beschwerde (§ 146 VwGO) und die Anhörungsrüge (§ 152a VwGO) .....	621
I. Allgemeines .....	621
II. Zulässigkeit der Beschwerde .....	622
III. Begründetheit .....	623
IV. Verfahren .....	623
V. Entscheidung im Beschwerdeverfahren .....	624
VI. Die Anhörungsrüge .....	625
§ 43 Die Wiederaufnahme des Verfahrens (§ 153 VwGO) .....	628
I. Allgemeines .....	628
II. Zulässigkeit .....	628
III. Begründetheit .....	629
IV. Entscheidung .....	629
Stichwortverzeichnis .....	631