

Materielles Verwaltungsrecht in der Assessorklausur

Bearbeitet von
Von Dr. Martin Stuttmann, Vorsitzender Richter am Verwaltungsgericht

3., überarbeitete Auflage 2019. Buch. VIII, 219 S. Kartoniert
ISBN 978 3 86752 638 8
Format (B x L): 21,0 x 29,7 cm

[Recht > Öffentliches Recht > Verwaltungsrecht](#)

Zu [Leseprobe](#) und [Sachverzeichnis](#)

schnell und portofrei erhältlich bei



Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.

MATERIELLES VERWALTUNGSRECHT

IN DER ASSESSORKLAUSUR

2019

Dr. Martin Stuttmann
Vorsitzender Richter am Verwaltungsgericht
Lehrbeauftragter an der Universität Münster

ALPMANN UND SCHMIDT Juristische Lehrgänge Verlagsges. mbH & Co. KG
48143 Münster, Alter Fischmarkt 8, 48001 Postfach 1169, Telefon (0251) 98109-0
AS-Online: www.alpmann-schmidt.de

Zitiervorschlag: Stuttmann, Materielles Verwaltungsrecht in der Assessorklausur, Rn.

Dr. Stuttmann, Martin

Materielles Verwaltungsrecht in der Assessorklausur

3., überarbeitete Auflage 2019

ISBN: 978-3-86752-638-8

Verlag Alpmann und Schmidt Juristische Lehrgänge
Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG, Münster

Die Vervielfältigung, insbesondere das Fotokopieren der Skripten,
ist nicht gestattet (§§ 53, 54 UrhG) und strafbar (§ 106 UrhG).

Im Fall der Zu widerhandlung wird Strafantrag gestellt.

Unterstützen Sie uns bei der Weiterentwicklung unserer Produkte.

Wir freuen uns über Anregungen, Wünsche, Lob oder Kritik an:

feedback@alpmann-schmidt.de.

INHALTSVERZEICHNIS

Einleitung	1
1. Teil: Baurecht	4
1. Abschnitt: Überblick über die klausurrelevanten Vorschriften	4
2. Abschnitt: Bauplanungs- und bauordnungsrechtliche Rechtmäßigkeit	7
A. Bauplanungsrecht.....	7
I. Prüfungsreihenfolge	9
II. Eintrittspforte zum Bauplanungsrecht: § 29 Abs. 1 BauGB	9
1. Bauliche Anlage	9
2. Errichtung, Änderung oder Nutzungsänderung	10
III. Bauen im BPlan-Gebiet und im unbeplanten Innenbereich	11
1. BPlan-Gebiete	11
a) Wirksamer BPlan	11
b) Unwirksamer BPlan	13
2. Unbeplanter Innenbereich	14
3. Anwendung der BauNVO	15
a) Anwendbarkeit der BauNVO	16
b) Die Absätze 2 und 3 der §§ 2–9 BauNVO	16
c) Erweiterte Nutzungsmöglichkeiten: §§ 12–14 BauNVO	17
4. Gebot der Rücksichtnahme	19
5. Nebenbestimmungen und Auflagen	22
6. Ausnahmen und Befreiungen	22
a) Ausnahme, § 31 Abs. 1 BauGB	22
b) Befreiung, § 31 Abs. 2 BauGB	23
IV. Vorhaben im Außenbereich, § 35 BauGB	23
V. Bestandsschutz	25
B. Bauordnungsrecht.....	26
3. Abschnitt: Anspruch auf Erteilung einer Baugenehmigung	27
A. Grundstruktur.....	27
B. Genehmigungsbedürftigkeit.....	28
C. Formelle Voraussetzungen für die Genehmigungserteilung	29
D. Materielle Genehmigungsvoraussetzungen.....	31
E. Bauvoranfrage/Bauvorbescheid.....	31
F. Prozessuale Besonderheiten.....	32
I. Zulässigkeit einer Baugenehmigungsklage	32
II. Begründetheit einer Baugenehmigungsklage	33
III. Die angegriffene Baugenehmigung	34
4. Abschnitt: Der Angriff des Nachbarn auf die Baugenehmigung	34
A. Nachbar	36
B. Nachbarschützende baurechtliche Normen.....	37
I. Nachbarschützende Normen des Bauplanungsrechts	37
1. Gebietserhaltungsanspruch (Art der Nutzung)	37
2. Weitere Vorschriften der BauNVO	38

3. § 34 Abs. 1 BauGB, § 35 BauGB	39
4. Ausnahmen und Befreiungen, § 31 BauGB	39
5. Gebot der Rücksichtnahme	39
II. Nachbarschützende Normen des Bauordnungsrechts	39
III. Sonstige nachbarschützende Vorschriften	40
1. Eigentumsgrundrecht, Art. 14 GG	40
2. BlmSchG	40
C. Die prozessualen Angriffsmittel des Nachbarn	41
I. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80a VwGO	41
II. Einstweiliger Rechtsschutz nach § 123 VwGO	42
III. Verwirkung des Nachbarrechtsschutzes	43
5. Abschnitt: Ordnungsverfügungen gegen den Bauherrn	43
A. Formelle Rechtmäßigkeit von Bauordnungsverfügungen	44
B. Stilllegung einer Baustelle.....	44
C. Abriss/Abbruch/Beseitigung eines Gebäudes.....	45
I. Voraussetzungen der Abrissverfügung	45
II. Einwände gegen den Abriss	46
1. Ermessensfehlerhaft	46
2. Unverhältnismäßig	46
3. Bestandsschutz	46
4. Verstoß gegen das Gleichbehandlungsgebot	47
5. Verwirkung wegen langer Untätigkeit	47
6. Keine (alleinige) Sachherrschaft des Abrisspflichtigen	47
7. Wechsel des Bauherrn nach Verfügungserlass (Rechtsnachfolge)	47
D. Nutzungsuntersagung.....	48
E. Betreten von Grundstücken und Wohnungen	49
6. Abschnitt: Nachbar verlangt Einschreiten der Bauaufsicht	49
A. Nachbaranspruch auf Einschreiten	49
B. Gerichtliche Durchsetzung	50
2. Teil: Polizei- und Ordnungsrecht	51
1. Abschnitt: Allgemeines Polizei- und Ordnungsrecht	52
A. Prüfungsfolge.....	52
B. Ermächtigungsgrundlage.....	53
I. Präventives und repressives Einschreiten der Polizei	53
II. Vorrangige Spezialgesetze	54
III. Eilzuständigkeit	55
IV. Verfassungsmäßigkeit der Ermächtigungsgrundlage	56
C. Formelle Rechtmäßigkeit.....	56
I. Zuständigkeit	56
II. Verfahren	57
III. Form	57
IV. Fehlerfolgen	58
D. Materielle Rechtmäßigkeit	58
I. Schutzgut: Öffentliche Sicherheit	58

II. Schutzgut: Öffentliche Ordnung	58
III. Gefahr	59
1. Gefahrbegriffe	59
2. Anscheingefähr, Scheingefahr, Gefahrenverdacht	60
3. Verstoß gegen eine (Gefahrenabwehr-)Verordnung	61
IV. Adressat	64
1. Verhaltensstörer	64
2. Zustandsstörer	66
3. Rechtsnachfolge in die Störerposition	66
4. Nichtstörer	67
V. Rechtsfolge: Ermessen	68
E. Anspruch auf behördliches Einschreiten.....	70
2. Abschnitt: Vollstreckung	71
A. Das Vollstreckungsrecht in der Klausur	71
B. Voraussetzungen der Verwaltungsvollstreckung	72
I. Gestrecktes Verfahren	73
II. Sofortvollzug und unmittelbare Ausführung	74
C. Kosten der Verwaltungsvollstreckung	75
3. Abschnitt: Standardmaßnahmen, Generalklausel	77
A. Identitätsfeststellung, erkennungsdienstliche Behandlung	77
B. Platzverweis, Aufenthaltsverbot, Wohnungsverweisung	79
I. Platzverweis	79
II. Aufenthaltsverbot	80
III. Wohnungsverweisung	80
C. Gewahrsam	81
D. Durchsuchung.....	83
E. Sicherstellung, Verwahrung	84
F. Generalklausel.....	86
4. Abschnitt: Versammlungsrecht	88
A. Versammlungsrechtliche Begriffe.....	88
B. Versammlungen in geschlossenen Räumen.....	89
C. Versammlungen unter freiem Himmel	90
I. Vor Beginn der Versammlung	90
II. Während der laufenden Versammlung	91
III. Adressat	91
3. Teil: Kommunalrecht	93
1. Abschnitt: Anspruch auf Benutzung öffentlicher Einrichtungen	93
A. Der kommunalrechtliche Benutzungsanspruch.....	93
I. Voraussetzungen	93
II. Rechtsfolge	96
B. Weitere Anspruchsgrundlagen.....	96
I. § 70 Abs. 1 GewO	96
II. § 5 Abs. 1 S. 1 PartG i.V.m. Art. 3 Abs. 1, Art. 21 Abs. 1 GG	97

III. Sonstige Anspruchsgrundlagen	98
1. Art. 3 Abs. 1 GG	98
2. Anspruch auf Sondernutzung	98
C. Prozessuale Durchsetzung	99
I. Hauptsacheverfahren	99
II. Eilverfahren	100
2. Abschnitt: Kommunalverfassungsstreitverfahren	101
A. Bedeutung von Innenrechtsstreitigkeiten	101
B. Zulässigkeit eines Kommunalverfassungsstreitverfahrens	102
C. Begründetheit des Kommunalverfassungsstreitverfahrens	104
3. Abschnitt: Kommunalaufsichtliche Maßnahmen	106
A. Beanstandung und Aufhebung von Entscheidungen der Gemeinde	106
I. Formelle Voraussetzungen	106
II. Materielle Voraussetzungen	107
B. Anordnung und Ersatzvornahme	108
C. Prozessuale Durchsetzung	108
4. Abschnitt: Kommunale Satzungen	109
5. Abschnitt: Wirtschaftliche Betätigung	111
A. Zulässigkeit der Konkurrentenklage	112
B. Begründetheit der Konkurrentenklage	112
6. Abschnitt: Neutralitätspflichten	113
4. Teil: Öffentliches Wirtschaftsrecht	115
1. Abschnitt: Gewerbeordnung	115
A. Gewerberechtliche Klausuren	115
B. Kernwissen	117
I. Gewerbe	117
1. Begriff	117
2. Klausurprobleme	118
II. Zuverlässigkeit des Gewerbetreibenden	118
1. Typische materielle Klausurprobleme	119
2. Typische prozessuale Klausurprobleme	120
C. Rechtsschutz und Prüfungsaufbau	121
I. Zulässigkeitsfragen	121
II. Prüfungsaufbau	121
1. Untersagung eines erlaubnisfreien Gewerbes	122
2. Untersagung aller erlaubnisfreien Gewerbe	123
3. Beendigung eines erlaubten erlaubnispflichtigen Gewerbes	123
4. Beendigung eines nicht erlaubten erlaubnispflichtigen Gewerbes	124
5. Berufsfreiheit	124
6. Nachschau	124
D. Wissenswerte Einzelheiten	124
2. Abschnitt: Gaststättengesetze	125
A. Gaststättenrechtliche Klausuren	125

B. Kernwissen.....	126
I. Gaststättengewerbe	126
II. Zuverlässigkeit	127
III. Schutz vor Lärm (Nachbarschutz)	127
1. Schädliche Umwelteinwirkungen, Sperrzeit	127
2. Verhältnis der Gaststättengenehmigung zur Baugenehmigung	128
IV. Beendigung des Gaststättenbetriebs	129
C. Wissenswerte Einzelheiten.....	130
3. Abschnitt: Reisegewerbe	131
A. Reisegewerberechtliche Klausuren	131
B. Kernwissen.....	131
I. Reisegewerbe	131
II. Untersagung	131
C. Wissenswerte Einzelheiten.....	132
4. Abschnitt: Marktgewerbe	132
A. Marktzulassungsklausuren	132
B. Kernwissen.....	133
I. Festsetzung eines Marktes	133
1. Materielle Klausurprobleme	133
2. Prozessuale Klausurprobleme	133
II. Anspruch auf Teilnahme am Markt	134
1. Anspruchsgrundlage	134
2. Auswahl unter den Bewerbern	134
III. Rechtsschutz	136
1. Verwaltungsrechtsweg	136
2. Verpflichtungsklage, einstweilige Anordnung	136
C. Wissenswerte Einzelheiten.....	137
5. Abschnitt: Handwerksordnung	137
A. Handwerksrechtliche Klausuren.....	137
B. Kernwissen.....	138
I. Zulassungspflichtiges Handwerk	138
II. Eintragung in die Handwerksrolle	139
III. Untersagung	140
C. Wissenswerte Einzelheiten.....	140
6. Abschnitt: Waffen- und Jagdrecht	141
A. WaffG	141
I. Kernwissen	141
1. Anspruch auf waffenrechtliche Erlaubnis	142
2. Aufhebung waffenrechtlicher Erlaubnisse	143
3. Untersagungsverfügung	143
II. Wissenswerte Einzelheiten	143
B. Jagdrecht	144
I. Kernwissen	144
II. Wissenswerte Einzelheiten	145

5. Teil: Immissionsschutzrecht	146
1. Abschnitt: Kernwissen BImSchG	146
A. Anlage	146
B. Genehmigungsbedürftige Anlagen	147
C. Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen	148
D. Eingriffsgrundlagen bei nicht genehmigungsbedürftigen Anlagen	148
I. Einzelanordnungen, §§ 24, 25 Abs. 1 BImSchG	148
II. Untersagung, § 25 Abs. 2 BImSchG	149
E. Schädliche Umwelteinwirkungen	149
F. TA Luft und TA Lärm	150
G. Landes-Immissionsschutzgesetze	151
2. Abschnitt: Störender Hoheitsträger	151
A. Anspruch gegen den störenden Hoheitsträger selbst	152
B. Verpflichtung der Immissionsschutzbehörde	153
3. Abschnitt: Prozessuale	153
4. Abschnitt: Wissenswerte Einzelheiten	153
6. Teil: Straßen- und Straßenverkehrsrecht	155
1. Abschnitt: Straßenrecht	155
A. Straßenrechtliche Klausuren	155
B. Kernwissen	156
I. Widmung	156
II. Gemeingebräuch und Sondernutzung an Straßen	156
1. Gemeingebräuch und Sondernutzung	156
2. Klausurprobleme	157
III. Anliegergebräuch und Anliegerrecht	159
C. Wissenswerte Einzelheiten	159
2. Abschnitt: Straßenverkehrsrecht	160
A. Straßenverkehrsrechtliche Klausuren	160
B. Kernwissen StVG und StVO	161
I. Verkehrszeichen („Verkehrsschilder“)	161
II. Abschleppfälle	162
1. Grundschema	163
a) Prozessual	163
b) Materiell	163
2. Prozessuale Problemstellungen	164
3. Materielle Problemstellungen	164
a) Rechtsnatur: Sicherstellung oder Ersatzvornahme	164
b) Bekanntgabe/Wirksamkeit des Verkehrsschildes	164
c) Verhältnismäßigkeit des Abschleppens	165
d) Schäden	165
e) Andere Ermächtigungsgrundlagen	165
C. Kernwissen Fahrerlaubnis	166
I. Entziehung der Fahrerlaubnis	166
II. Untersuchungsanordnung	167

III. Zusammenspiel von Strafverfahren und Fahrerlaubnisentziehung	168
IV. Alkohol und Drogen	168
D. Kernwissen Fahrtenbuch.....	169
I. Zweck des Fahrtenbuchs, § 31a StVZO	169
II. Begriffe	170
1. Fahrtenbuchanordnung = Dauer-VA	170
2. Halter	171
3. Feststellung des Fahrzeugführers unmöglich	171
7. Teil: Ausländerrecht	173
1. Abschnitt: Kernwissen	174
A. Einreise und Aufenthalt von Ausländern in Deutschland.....	174
B. Beendigung des Aufenthalts von Ausländern	175
C. EU-Ausländer	178
2. Abschnitt: Prozessuale	178
A. Fiktionswirkung	178
B. Entscheidungserheblicher Zeitpunkt	179
C. Keine Erledigung der Ausweisung durch Abschiebung	180
D. Ehegatten, Kinder, Lebenspartner	180
3. Abschnitt: Wissenswerte Einzelheiten	180
8. Teil: Beamtenrecht	181
1. Abschnitt: Kernwissen	181
A. Einfachgesetzliche Grundlagen.....	181
B. Verfassungsrechtliche Grundlagen	182
C. Amt.....	182
2. Abschnitt: Prozessuale Besonderheiten	183
A. Verwaltungsrechtsweg durch aufdrängende Sonderzuweisung	183
B. Statthafte Klage- und Antragsart	183
C. Widerspruch.....	184
D. Keine aufschiebende Wirkung	184
3. Abschnitt: Beförderungskonkurrenz	184
A. Beförderungsverfahren.....	185
B. Rechtsschutz im Beförderungsverfahren	185
C. Schadensersatz	187
4. Abschnitt: Dienstunfall	188
5. Abschnitt: Rückforderung überzahlter Dienstbezüge	190
6. Abschnitt: Wissenswerte Einzelheiten	191
9. Teil: Schulrecht	193
1. Abschnitt: Kernwissen	193
A. Schulpflicht.....	194
B. Schulverhältnis.....	194

C. Erziehungs- und Ordnungsmaßnahmen	194
D. Befreiung von der Schulpflicht (Unterrichtsbefreiung)	196
E. Kosten von Klassenfahrten.....	196
2. Abschnitt: Wissenswerte Einzelheiten	197
10. Teil: Informationsfreiheitsrecht	199
1. Abschnitt: Kernwissen	199
A. Allgemeines Akteneinsichtsrecht, § 29 VwVfG	199
B. Informationsfreiheitsgesetz (IFG)	200
I. Materielles	200
II. Rechtsschutz	201
C. Umweltinformationsgesetz (UIG)	202
D. Verbraucherinformationsgesetz (VIG).....	202
2. Abschnitt: Wissenswerte Einzelheiten	202
11. Teil: Staatshaftungsrecht	204
1. Abschnitt: Öffentlich-rechtlicher Abwehr- und Unterlassungsanspruch	205
A. Materielles	205
B. Rechtsschutz.....	206
I. Verwaltungsrechtsweg	206
II. Klageart	207
III. Eilrechtsschutz	207
2. Abschnitt: Folgenbeseitigungsanspruch (FBA)	207
A. Materielles	207
B. Prozessuales	209
3. Abschnitt: Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch	210
A. Materielles.....	210
B. Prozessuales	212
I. Rechtsweg	212
II. Klageart	212
4. Abschnitt: Öffentlich-rechtliche Geschäftsführung ohne Auftrag (GoA)	213
A. Materielles	213
B. Prozessuales	214
5. Abschnitt: Amtshaftung (§ 839 BGB, Art. 34 GG)	214
Stichwortverzeichnis	217