

## Aufbauschemata Öffentliches Recht

Bearbeitet von  
Von Thomas Müller, Rechtsanwalt und Repetitor

17. Auflage 2019. Buch. 248 S. Softcover  
ISBN 978 3 86752 629 6  
Format (B x L): 14,8 x 21,0 cm

[Recht > Öffentliches Recht > Verwaltungsrecht](#)

Zu [Leseprobe](#)

schnell und portofrei erhältlich bei

The logo for beck-shop.de features the text "beck-shop.de" in a bold, red, sans-serif font. Above the "i" in "shop" are three red dots of increasing size. Below the main text, the words "DIE FACHBUCHHANDLUNG" are written in a smaller, red, all-caps, sans-serif font.

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](http://beck-shop.de) ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.

# Aufbauschemata Öffentliches Recht

- **Inhaltsverzeichnis**
- **Verfassungsrecht**
  - insbes. Staatsorganisation
  - Verfahren vor dem BVerfG
- **Europarecht**
  - Grundlagen
  - Grundfreiheiten
  - Verfahren vor dem Gerichtshof der EU
- **Grundrechte und grundrechtsgleiche Rechte**
- **Allg. Verwaltungsrecht**
  - Verwaltungsverfahrensrecht
  - Materielles Verwaltungsrecht
  - Verwaltungsprozessrecht
- **Besonderes Verwaltungsrecht**
  - Polizei- und Ordnungsrecht
  - Versammlungsrecht
  - Baurecht
  - Überblick Gewerberecht, Handwerksrecht, Waffenrecht, Umweltrecht, insbes. Immissionsschutzrecht, Straßenrecht
- **Kommunalrecht**

**2019**

Thomas Müller  
Rechtsanwalt und Dipl.-Finanzwirt

**ALPMANN UND SCHMIDT Juristische Lehrgänge Verlagsges. mbH & Co. KG**  
48143 Münster, Alter Fischmarkt 8, 48001 Postfach 11 69, Telefon (0251) 98109-0  
AS-Online: [www.alpmann-schmidt.de](http://www.alpmann-schmidt.de)



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

**Müller, Thomas**

Aufbauschemata Öffentliches Recht

17. Auflage 2019

ISBN: 978-3-86752-629-6

Verlag: Alpmann und Schmidt Juristische Lehrgänge  
Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG, Münster

Die Vervielfältigung, insbesondere das Fotokopieren,  
ist nicht gestattet (§§ 53, 54 UrhG) und strafbar (§ 106 UrhG).  
Im Fall der Zuwiderhandlung wird Strafantrag gestellt.

Unterstützen Sie uns bei der Weiterentwicklung unserer Produkte.

Wir freuen uns über Anregungen, Wünsche, Lob oder Kritik an:

**[feedback@alpmann-schmidt.de](mailto:feedback@alpmann-schmidt.de)**.



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# INHALTSVERZEICHNIS

<b>A. Verfassungsrecht</b>	<b>1</b>
I. Staatsorganisation	1
1. Bundestag	1
a) Funktion und Kompetenzen	1
b) Wahlsystem, Art. 38 III GG i.V.m. BWahlG	
Berechnung der Ausgleichsmandate	2/3
c) Wahlrechtsgrundsätze des Art. 38 I 1 GG	4
d) Abgeordnete	5
e) Fraktion	6
f) Ausschüsse	7
g) Untersuchungsausschüsse, Art. 44 GG	8
h) Parteien	9
2. Bundesrat	10
3. Bundesregierung, Bundeskanzler und Bundesminister	11
4. Bundespräsident	12
5. Landesorgane	13
6. Kommunale Organe	14
7. Juristische Personen des öffentlichen Rechts	15
8. Judikativ-Organen	16
II. Staatsprinzipien	17
1. Demokratie	17
2. Bundesstaat	18
3. Rechtsstaat	19
a) Gewaltenteilung/Sicherung	19
b) Vorbehalt/Vorrang des Gesetzes	20
c) Rückwirkung von Gesetzen	21
d) Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	22
4. Sozialstaat/Freiheitlich demokratische Grundordnung	23
III. Gesetzgebung	24
1. Verfassungsmäßigkeit eines Bundesgesetzes	24
a) Aufbauschema	24
b) Gesetzgebungskompetenzen	25
c) Fortgeltung alten Rechtes	26
d) Gesetzgebungsverfahren	27/28
2. Rechtmäßigkeit einer Rechtsverordnung – Aufbauschema	29
IV. Verwaltung der Bundesgesetze	30
V. Finanzverfassung	31
1. Steuergesetzgebung	31
2. Haushaltsrecht	32

VI. Völkerrechtliche Verträge.....	33
1. Transformation .....	33
2. Wirksamkeit nach Grundgesetz .....	34
VII. Bundesverfassungsgerichtsverfahren.....	35
1. Überblick .....	35
2. Organstreitverfahren – Aufbauschema .....	36
3. Bund-Länder-Streitverfahren – Aufbauschema .....	37
4. Abstrakte Normenkontrolle – Aufbauschema .....	38
5. Konkrete Normenkontrolle – Aufbauschema .....	39
6. Parteiverbotsverfahren – Aufbauschema.....	40
7. Individualverfassungsbeschwerde .....	41
a) Gegen Rechtsnormen – Aufbauschema .....	41/42
b) Gegen Judikativakte – Aufbauschema .....	43/44
8. Kommunalverfassungsbeschwerde – Aufbauschema.....	45/46
<b>B. Europarecht .....</b>	<b>47</b>
I. Primäres Unionsrecht der EU .....	47
II. Organe der EU und deren Aufgaben .....	48
III. Sekundäres EU-Recht.....	49
IV. Verhältnis EU-Recht zum nationalen Recht.....	50
V. EU-Grundrechte, EU-Grundrechte-Charta, EMRK und EU-Grundfreiheiten .....	51
VI. Grundfreiheiten der EU.....	52
1. Arten und Geltung.....	52
2. Warenverkehrsfreiheit .....	53/54
3. Arbeitnehmerfreizügigkeit .....	55/56
4. Niederlassungsfreiheit .....	57
5. Dienstleistungsfreiheit .....	58/59
6. Definitionen diverser Begriffe .....	60
VII. Haftung der Mitgliedstaaten für unionswidriges Verhalten .....	61/62
VIII. Verfahren vor dem Gerichtshof der EU .....	63
1. Überblick .....	63
2. Vertragsverletzungsverfahren.....	64
3. Nichtigkeitsklage .....	65
4. Untätigkeitsklage .....	66
5. Vorabentscheidungsverfahren .....	67/68
<b>C. Grundrechte .....</b>	<b>69</b>
I. Allgemeiner Teil .....	69
1. Grundstrukturen.....	69
a) Stellung in der Rechtsordnung .....	69

b) Funktionen der Grundrechte .....	70
c) Grundrechtsfähigkeit .....	71
d) Grundrechtsbindung .....	72
2. Grundrechtsprüfung – Aufbauschema .....	73
a) Eingriff in den Schutzbereich.....	73
b) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	74
c) Grundrechtskonkurrenz und Grundrechtskollision.....	75
II. Besonderer Teil.....	76
1. Freiheitsgrundrechte .....	76
a) Art. 2 I GG – Allgemeine Handlungsfreiheit .....	76
b) Art. 2 I i.V.m. 1 I GG – Allgemeines Persönlichkeitsrecht .....	77
c) Art. 2 II 1 GG – Leben, Gesundheit .....	78
d) Art. 2 II 2, 104 GG – Freiheit der Person .....	79
e) Art. 4 GG – Glauben, Bekenntnis, Gewissen .....	80
f) Art. 5 I GG – Kommunikation .....	81
g) Art. 5 III GG – Kunst, Wissenschaft .....	82
h) Art. 6 GG – Ehe, Familie .....	83
i) Art. 7 GG – Schulwesen .....	84
j) Art. 8 GG – Versammlung .....	85
k) Art. 9 GG – Vereinigung und Koalition .....	86
l) Art. 10 GG – Brief-, Post-, Fernmeldegeheimnis .....	87
m) Art. 11 GG – Freizügigkeit .....	88
n) Art. 12 GG – Beruf .....	89/90
o) Art. 13 GG – Wohnung .....	91/92
p) Art. 14 GG – Eigentum, Erbrecht .....	93/94
q) Art. 16 GG – Ausbürgerung, Auslieferung.....	95
r) Art. 16 a GG – Asyl .....	96
s) Art. 17 GG – Petition .....	97
t) Art. 20 IV GG – Widerstand .....	98
u) Art. 33 V GG – Fürsorgeanspruch des Beamten .....	99
2. Gleichheitsrechte .....	100
a) Art. 3 I GG – Allgemeiner Grundsatz .....	100/101
b) Art. 3 II u. III GG – Differenzierungsverbote .....	102
c) Art. 33 I–III GG – Gleichheit bezüglich staatsbürgerlicher Rechte und öffentlicher Ämter .....	103
3. Justiz-Grundrechte .....	104
a) Art. 19 IV GG – Rechtsweggarantie .....	104/105
b) Art. 101 – Gesetzlicher Richter und Sondergerichte.....	106
c) Art. 103 GG – Rechtliches Gehör und Strafrechtsgrundsätze .....	107

<b>D. Allgemeines Verwaltungsrecht .....</b>	<b>108</b>
I.  Verwaltungsverfahrensrecht .....	108
1.  Abgrenzung öffentliches und privates Recht .....	108
2.  Handlungsformen der Verwaltung .....	109
a)  Überblick.....	109
b)  Begriffsmerkmale des VA, § 35 VwVfG .....	110/111
c)  Allgemeinverfügung .....	112
d)  Realakt und sonstige Handlungen .....	113
3.  Gesetzmäßigkeit der Verwaltung – Überblick .....	114
4.  Rechtmäßigkeit eines Verwaltungsaktes .....	115
a)  Überblick – Aufbauschema .....	115
b)  Ermächtigungsgrundlage.....	116
c)  Formelle Anforderungen .....	117
d)  Ermessensspielraum.....	118
e)  Beurteilungsspielraum .....	119
5.  Wirksamkeit eines Verwaltungsaktes .....	120
6.  Nichtigkeit, Rechtswidrigkeit eines Verwaltungsaktes .....	121
7.  Rechtsfolgen von formellen Fehlern .....	122
8.  Zusage, Zusicherung, Nebenbestimmungen .....	123
9.  Aufhebung von Verwaltungsakten .....	124
a)  Rücknahme .....	124
b)  Widerruf .....	125
c)  Rückforderungsbescheid und Wiederaufgreifen .....	126
10. Rechtmäßigkeit schlichten Verwaltungshandelns.....	127/128
11. Öffentlich-rechtlicher Vertrag .....	129
a)  Rechtmäßigkeit und Wirksamkeit .....	129/130
b)  Ansprüche aus öffentlich-rechtlichem Vertrag.....	131
II.  Öffentlich-rechtliche Anspruchsgrundlagen .....	132
1.  Überblick.....	132
2.  Schlichter Abwehr- und Unterlassungsanspruch und allgemeiner Folgenbeseitigungsanspruch .....	133
3.  Aufbauschema zu Übersicht Seite 133 .....	134
4.  Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch – Aufbauschema .....	135
5.  Anspruch aus Sonderverhältnis .....	136
6.  Anspruch aus öffentlich-rechtlicher GoA .....	137
7.  Amtshaftungsanspruch – Aufbauschema.....	138/139
8.  Ausgleichsanspruch im Polizei- und Ordnungsrecht – Aufbauschema.....	140
9.  Entschädigung nach Enteignung .....	141
10. Enteignungsgleicher/Enteignender Eingriff.....	142/143
III. Verwaltungsprozessrecht .....	144
1.  Zulässigkeit der Klage .....	144
a)  Überblick – Aufbauschema .....	144

b) Verwaltungsrechtsweg.....	145/146
c) Klagearten im Überblick .....	147/148
d) Klagebefugnis .....	149
e) Vorverfahren .....	150
f) Klagefrist .....	151
g) Beklagter .....	152
h) Beteiligten- und Prozessfähigkeit .....	153
i) Klagehäufung .....	154
2. Klagearten .....	155
a) Anfechtungsklage – Aufbauschema .....	155/156
b) Verpflichtungsklage – Aufbauschema .....	157/158
c) Fortsetzungsfeststellungsklage – Aufbauschema .....	159/160
d) Allgemeine Leistungsklage – Aufbauschema .....	161/162
e) Feststellungsklage – Aufbauschema .....	163/164
f) Normenkontrollantrag – Aufbauschema.....	165/166
3. Besondere Klagesituationen .....	167
a) Klage gegen Nebenbestimmungen .....	167
b) Annexantrag nach § 113 I 2, 3 VwGO .....	168
c) Organstreitklagen .....	169/170
d) Konkurrentenklagen.....	171
e) Entscheidungserheblicher Zeitpunkt im Verwaltungsprozess .....	172
4. Einstweiliger Rechtsschutz.....	173
a) Überblick.....	173
b) Aufschiebende Wirkung eines Rechtsbehelfs.....	174
c) Antrag nach § 80 V VwGO – Aufbauschema.....	175/176
d) Antrag nach § 123 VwGO – Aufbauschema .....	177/178
e) Antrag nach § 80 a VwGO .....	179/180
IV. Widerspruchsverfahren .....	181
1. Zulässigkeit eines Widerspruchs – Aufbauschema .....	181
2. Begründetheit eines Widerspruchs – Aufbauschema .....	182
3. Reformatio in peius .....	183
<b>E. Besonderes Verwaltungsrecht .....</b>	<b>184</b>
I. Polizei- und Ordnungsrecht .....	184
1. Gesetzssystem .....	184
2. Behördensystem .....	185
3. Handlungsinstrumentarium .....	186
4. Rechtmäßigkeit von Verfügungen .....	187
a) Aufbauschema .....	187
b) Alternatives Aufbauschema.....	188
c) Ergänzungslehre .....	189
d) Gefahr für öffentliche Sicherheit und Ordnung .....	190

e) Weitere Gefahrenbegriffe .....	191
f) Störereigenschaft/Kausalität .....	192
g) Rechtsnachfolge im Polizei- und Ordnungsrecht .....	193
h) Störerauswahlermessen .....	194
i) Möglichkeit der Handlungspflichterfüllung .....	195
j) Abgrenzung Gefahrenabwehr/Strafverfolgung .....	196
5. Ordnungsrechtliche Verordnung – Aufbauschema .....	197
6. Verwaltungsvollstreckung .....	198
a) Überblick.....	198
b) Gestrecktes Vollstreckungsverfahren – Aufbauschema .....	199
c) Abgekürztes Vollstreckungsverfahren / „Sofortvollzug“ – Aufbauschema .....	200
d) Prozessuale Folgen .....	201
e) Abschleppfall .....	202
7. Kostenerstattungsansprüche .....	203
II. Versammlungsrecht nach dem BundesVersG.....	204/205
III. Baurecht .....	206
1. Bauplanungsrecht .....	206
a) Rechtmäßigkeit und Wirksamkeit von Bebauungsplänen – Aufbauschema .....	206/207
b) §§ 30, 31 BauGB (Bebauungsplan-Gebiet) .....	208/209
c) § 34 BauGB (Innenbereich).....	210
d) § 35 BauGB (Außenbereich) .....	211
2. Bauordnungsrecht.....	212
a) Bauerlaubnis – Aufbauschema .....	212
b) Bauordnungsverfügungen .....	213
3. Nachbarschutz .....	214
a) Probleme in Drittanfechtungsklagen .....	214/215
b) Nachbarschützende Normen .....	216
c) Verfahrens- und prozessrechtlicher Schutz .....	217/218
IV. Wirtschaftsverwaltungsrecht .....	219
1. Überblick.....	219
2. Gewerbeordnung .....	220/221
3. Handwerksordnung .....	222
4. Waffenrecht und Jagdrecht .....	223/224
V. Umweltrecht .....	225
VI. Immissionsschutzrecht .....	226
VII. Straßenrecht/Straßenverkehrsrecht .....	227
VIII. Recht der öffentlichen Einrichtungen .....	228

<b>F. Kommunalrecht</b> .....	229
I. Selbstverwaltungsgarantie, Art. 28 II GG und Artikel aus Landesverfassungen .....	229
II. Organisation und Aufgaben .....	230
1. Aufgaben der Gemeinde.....	230
2. Organe der Gemeinde .....	231
III. Satzungen der Gemeinde .....	232
Rechtmäßigkeit und Wirksamkeit – Aufbauschema .....	232
IV. Wirtschaftliche Betätigung der Gemeinde .....	233
V. Aufsichtsmaßnahmen.....	234
1. Arten der Allgemeinen Kommunalaufsicht .....	234
2. Rechtsschutz .....	235