

Skript VwGO

Grundzüge des Verwaltungsprozessrechts

Bearbeitet von
Von Horst Wüstenbecker, Rechtsanwalt

9. Auflage 2019. Buch. 288 S. Softcover

ISBN 978 3 86752 650 0

Format (B x L): 19,5 x 24,9 cm

[Recht > Öffentliches Recht > Verwaltungsrecht > Verwaltungsverfahren, Verwaltungsprozess](#)

Zu [Leseprobe](#) und [Sachverzeichnis](#)

schnell und portofrei erhältlich bei



Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.

VwGO

Grundzüge des Verwaltungsprozessrechts

2019

Horst Wüstenbecker
Rechtsanwalt

ALPMANN UND SCHMIDT Juristische Lehrgänge Verlagsges. mbH & Co. KG
48143 Münster, Alter Fischmarkt 8, 48001 Postfach 1169, Telefon (0251) 98109-0
AS-Online: www.alpmann-schmidt.de



Zitiervorschlag: Wüstenbecker, VwGO, Rn.

Wüstenbecker, Horst

VwGO – Grundzüge des Verwaltungsprozessrechts

9. Auflage 2019

ISBN: 978-3-86752-650-0

Verlag Alpmann und Schmidt Juristische Lehrgänge

Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG, Münster

Die Vervielfältigung, insbesondere das Fotokopieren der Skripten,
ist nicht gestattet (§§ 53, 54 UrhG) und strafbar (§ 106 UrhG).

Im Fall der Zuwiderhandlung wird Strafantrag gestellt.

Unterstützen Sie uns bei der Weiterentwicklung unserer Produkte.

Wir freuen uns über Anregungen, Wünsche, Lob oder Kritik an:

feedback@alpmann-schmidt.de.



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

INHALTSVERZEICHNIS

1. Teil: Grundlagen des Verwaltungsprozesses	1
1. Abschnitt: Sachentscheidungsvoraussetzungen	1
A. Zulässigkeit des Rechtswegs	2
B. Statthaftigkeit der Verfahrensart	4
C. Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen	4
D. Allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen	4
E. Prozessuale Besonderheiten	5
2. Abschnitt: Allgemeine Verfahrensgrundsätze	6
A. Untersuchungsgrundsatz	6
B. Verfügungsgrundsatz	6
C. Sonstige Verfahrensgrundsätze	6
■ Zusammenfassende Übersicht: Zulässigkeit der verwaltungsgerichtlichen Klage	7
2. Teil: Die Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	8
1. Abschnitt: Aufdrängende Spezialzuweisungen	9
2. Abschnitt: Die Generalklausel des § 40 Abs. 1 S. 1 VwGO	10
A. Öffentlich-rechtliche Streitigkeiten	10
I. Eindeutige Zuordnung	10
II. Rechtsnatur des Rechtsverhältnisses	11
III. Abwehr- und Leistungsansprüche	12
Fall 1: Streitigkeiten um den Ratskeller	12
IV. Zwei-Stufen-Theorie	15
Fall 2: Kredit für Betriebsverlagerung	15
B. Nichtverfassungsrechtlicher Art	20
Fall 3: Streit um Koalitionsvereinbarung	20
C. Abdrängende Zuweisungen an andere Gerichte	23
I. Besondere Verwaltungsgerichte	23
II. Zuständigkeit der ordentlichen Gerichte	24
III. Justizverwaltungsakte	25
Fall 4: Polizeifotos	25
3. Abschnitt: Einschränkungen des Rechtsschutzes	29
A. Ausschluss des Rechtsweges	29
B. Beschränkung des Rechtsschutzes	29
I. Besonderheiten bei innerkirchlichen Streitigkeiten	29
II. Gnadenentscheidungen	30
1. Justiziabilität	31
2. Rechtsweg	31
■ Zusammenfassende Übersicht: Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges	32

3. Teil: Klagearten im Verwaltungsprozess	33
1. Abschnitt: Anfechtungsklage	35
A. Die Zulässigkeit der Anfechtungsklage	35
I. Verwaltungsrechtsweg	35
II. Statthaftigkeit der Anfechtungsklage	35
III. Besondere Sachurteilsvoraussetzungen der Anfechtungsklage	39
1. Klagebefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO)	39
2. Vorverfahren	39
a) Erforderlichkeit	40
b) Ausnahmen	40
c) Entbehrlichkeit	40
3. Klagefrist	41
4. Klagegegner	41
B. Begründetheit der Anfechtungsklage	43
I. Rechtswidrigkeit des VA	43
II. Rechtsverletzung	44
1. Adressatenklagen	44
2. Drittanfechtungsklagen	44
Fall 5: Das Loch in der Kasse	45
C. Annexanträge	51
■ Zusammenfassende Übersicht: Anfechtungsklage	53
2. Abschnitt: Verpflichtungsklage	55
A. Zulässigkeit der Verpflichtungsklage	56
B. Die Begründetheit der Verpflichtungsklage	56
I. Aufbau der Begründtheitsprüfung	56
II. Ergebnis der Begründtheitsprüfung	58
Fall 6: Freie Aussicht	58
C. Das Verhältnis zwischen Anfechtungs- und Verpflichtungsklage	62
I. Abwehr eines belastenden VA	62
II. Erlass eines begünstigenden VA	62
III. Rechtsschutz gegen Inhalts- und Nebenbestimmungen	63
IV. Annexanträge	64
V. Konkurrentenklage	64
1. Konkurrentenabwehrklage	64
2. Konkurrentengleichstellungsklage	65
3. Konkurrentenverdrängungsklage	65
4. Beamtenrechtliche Konkurrentenklage	66
■ Zusammenfassende Übersicht: Verpflichtungsklage	68
3. Abschnitt: Allgemeine Leistungsklage	70
A. Zulässigkeit der allgemeinen Leistungsklage	70
I. Verwaltungsrechtsweg	70
II. Statthaftigkeit der Leistungsklage	71
III. Besondere Sachurteilsvoraussetzungen	71



1. Klagebefugnis analog § 42 Abs. 2 VwGO	71
2. Vorverfahren	72
3. Klagefrist	72
4. Klagegegner	73
5. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	73
B. Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage	73
Fall 7: Alimentation	74
■ Zusammenfassende Übersicht: Allgemeine Leistungsklage	81
4. Abschnitt: Allgemeine Feststellungsklage	82
A. Die allgemeine Feststellungsklage, § 43 Abs. 1 Alt. 1 VwGO	82
I. Verwaltungsrechtsweg	82
II. Statthaftigkeit der Feststellungsklage	83
1. Gegenstand der Feststellungsklage	83
a) Begriff des Rechtsverhältnisses	83
b) Inzidente Normenkontrolle	84
2. Subsidiarität der Feststellungsklage	85
III. Besondere Sachurteilsvoraussetzungen der Feststellungsklage	87
1. Feststellungsinteresse	87
2. Sonstige besondere Sachurteilsvoraussetzungen	87
Fall 8: Gewerblicher Verkehrshilfsdienst	88
B. Nichtigkeitsfeststellungsklage, § 43 Abs. 1 Alt. 2 VwGO	93
I. Zulässigkeit der Nichtigkeitsfeststellungsklage	93
1. Verwaltungsrechtsweg	93
2. Statthaftigkeit	93
3. Besondere Sachurteilsvoraussetzungen	94
II. Begründetheit der Nichtigkeitsfeststellungsklage	94
■ Zusammenfassende Übersicht: Allgemeine Feststellungsklage	95
5. Abschnitt: Fortsetzungsfeststellungsklage	96
A. Zulässigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage	97
I. Verwaltungsrechtsweg	97
II. Statthaftigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage (FFK)	97
1. Der Anwendungsbereich des § 113 Abs. 1 S. 4 VwGO	97
a) Unmittelbarer Anwendungsbereich	97
b) Analoge Anwendung bei Verpflichtungsklagen	98
c) Keine analoge Anwendung bei allgemeinen Leistungsklagen	98
2. Begriff der Erlidigung	99
III. Besondere Sachurteilsvoraussetzungen der FFK	100
1. Voraussetzungen der (hypothetischen) Ausgangsklage	100
2. Fortsetzungsfeststellungsinteresse	101
a) Wiederholungsgefahr	102
b) Rehabilitationsbedürfnis	102
c) Schwerwiegender Grundrechtseingriff	102
d) Präjudizinteresse	104
Fall 9: Nachträglicher Rechtsschutz	105

B. Begründetheit der Fortsetzungsfeststellungsklage	111
C. Erledigungserklärung	112
■ Zusammenfassende Übersicht: Fortsetzungsfeststellungsklage	113
6. Abschnitt: Vorbeugender Rechtsschutz	114
Fall 10: Vorbeugen ist besser	114
7. Abschnitt: Abstrakte Normenkontrolle, § 47 VwGO	117
A. Zulässigkeit des Normenkontrollverfahrens	117
I. Verwaltungsrechtsweg	118
II. Statthaftigkeit des Antrags	118
III. Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen	119
1. Antragsbefugnis	119
2. Antragsfrist	120
3. Antragsgegner	120
IV. Allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen	120
B. Begründetheit des Normenkontrollantrags	121
■ Zusammenfassende Übersicht: Abstrakte Normenkontrolle	122
8. Abschnitt: Klagehäufung	123
A. Objektive Klagehäufung	123
B. Haupt- und Hilfsantrag	123
C. Prüfungsreihenfolge	124
4. Teil: Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen	125
1. Abschnitt: Die Klagebefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO)	125
A. Bedeutung der Klagebefugnis	125
B. Anwendungsbereich des § 42 Abs. 2 VwGO	125
C. Voraussetzungen der Klagebefugnis	126
I. Möglichkeitstheorie	127
II. Eigene Rechtsverletzung	127
III. Das geltend zu machende subjektiv öffentliche Recht	128
1. Einfach-gesetzliche subjektive Rechte	128
2. Grundrechte	129
3. Unionsrecht	130
D. Fallgruppen	131
I. Anfechtungsklage des Adressaten	131
Fall 11: Adressatentheorie	131
II. Verpflichtungsklage des Adressaten	133
Fall 12: Denkmalschutz	133
III. Anfechtungsklage eines Dritten	134
1. Einfach-gesetzliche drittschützende Vorschriften	134
2. Grundrechte	135
Fall 13: Anfechtungsklage gegen die Begünstigung des Adressaten	136
Fall 14: Anfechtungsklage gegen die Belastung des Adressaten	138

IV. Verpflichtungsklage eines Dritten	139
Fall 15: Verpflichtungsklage auf Belastung des Adressaten	139
Fall 16: Verpflichtungsklage auf Begünstigung des Adressaten	141
■ Zusammenfassende Übersicht: Klagebefugnis, § 42 Abs. 2 VwGO	143
2. Abschnitt: Vorverfahren	144
A. Erforderlichkeit des Vorverfahrens	144
B. Ausschluss des Vorverfahrens	145
C. Entbehrlichkeit des Vorverfahrens	146
Fall 17: Widerspruch entbehrlich	147
3. Abschnitt: Klagefrist	150
A. Klagefrist ohne vorherige Durchführung eines Vorverfahrens	151
B. Klagefrist nach Durchführung eines Vorverfahrens	154
C. Frist bei fehlender oder unrichtiger Rechtsbehelfsbelehrung	156
D. Berechnung der Klagefrist	157
E. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	158
Fall 18: Fristprobleme	159
5. Teil: Allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen	163
A. Zuständigkeit des Gerichts	163
B. Ordnungsgemäße Klageerhebung	163
C. Beteiligten-, Prozess- und Postulationsfähigkeit	165
I. Beteiligtenfähigkeit	165
II. Prozessfähigkeit	166
III. Postulationsfähigkeit	167
D. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	167
E. Sonstige Sachentscheidungsvoraussetzungen	168
I. Anderweitige Rechthängigkeit oder Rechtskraft	168
II. Verzicht und Verwirkung	168
Fall 19: Verspäteter Nachbarrechtsschutz	168
6. Teil: Die Begründetheit der verwaltungsgerichtlichen Klage	172
1. Abschnitt: Prüfungsmaßstab	172
A. Die Rechtswidrigkeit des VA	172
I. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	172
II. Objektive Sach- und Rechtslage	172
III. Nachschieben von Gründen	173
IV. Teilrechtswidrigkeit	174
B. Verletzung der Rechte des Klägers	175
2. Abschnitt: Der entscheidungserhebliche Zeitpunkt	175
A. Der Beurteilungszeitpunkt bei der Anfechtungsklage	176
I. Grundsatz: Behördliche Entscheidung	176
II. Ausnahme: Mündliche Verhandlung	177

III. Gegenausnahme: Behördliche Entscheidung	177
Fall 20: Existenzentzug	178
B. Der für die Verpflichtungsklage maßgebliche Zeitpunkt	180
I. Grundsatz: Mündliche Verhandlung	180
II. Ausnahme: Behördliche Entscheidung	180
C. Maßgeblicher Zeitpunkt bei den sonstigen Klagearten	182
I. Feststellungsklage	182
II. Fortsetzungsfeststellungsklage	182
7. Teil: Vorläufiger Rechtsschutz im Verwaltungsprozess	183
1. Abschnitt: Bedeutung des vorläufigen Rechtsschutzes	183
A. Effektivität des Rechtsschutzes	183
B. Arten des vorläufigen Rechtsschutzes	183
2. Abschnitt: Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80 VwGO	184
A. Die aufschiebende Wirkung von Widerspruch und Anfechtungsklage	184
Fall 21: Widerspruch des entlassenen Beamten auf Probe	186
B. Der Ausschluss der aufschiebenden Wirkung	190
I. Die Fälle des § 80 Abs. 2 VwGO	190
II. Rechtsfolge bei Wegfall der aufschiebenden Wirkung	192
C. Das gerichtliche Aussetzungsverfahren nach § 80 Abs. 5 VwGO	193
I. Die Zulässigkeit eines Antrags nach § 80 Abs. 5 S. 1 VwGO	193
1. Verwaltungsrechtsweg	193
2. Statthaftigkeit	194
3. Antragsbefugnis	196
4. Rechtsschutzbedürfnis	196
a) Hauptsacheverfahren nicht offensichtlich unzulässig	196
b) Kein vorheriger Antrag an die Behörde erforderlich	196
c) Keine besondere Eilbedürftigkeit	196
5. Antragsfrist	197
6. Antragsgegner	197
7. Sonstige Sachentscheidungsvoraussetzungen	197
II. Begründetheit des Antrags nach § 80 Abs. 5 S. 1 VwGO	197
1. Prüfungsmaßstab	197
2. Interessenabwägung	198
a) Rechtswidrigkeit des angefochtenen Verwaltungsakts	198
b) Rechtmäßigkeit des angefochtenen Verwaltungsakts	198
c) Entscheidung bei offenen Erfolgsaussichten	200
Fall 22: Untersagung eines Malerbetriebes	201
III. Europarechtliche Vorgaben für den vorläufigen Rechtsschutz	209
D. Der faktische Vollzug	210
Fall 23: Versiegelung einer Werkshalle	210
E. Das behördliche Aussetzungsverfahren nach § 80 Abs. 4 VwGO	213
F. Das Abänderungsverfahren nach § 80 Abs. 7 VwGO	213
■ Zusammenfassende Übersicht: Antrag nach § 80 Abs. 5 VwGO	214

3. Abschnitt: Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80 a VwGO	215
A. Begünstigender VA mit drittbelastender Wirkung	216
I. Rechtsbehelf des Dritten hat keine aufschiebende Wirkung	216
Fall 24: Nachbarstreit – Aussetzung der Vollziehung	216
II. Rechtsbehelf des Dritten hat aufschiebende Wirkung	221
Fall 25: Anordnung der sofortigen Vollziehung	221
Fall 26: Missachtung der aufschiebenden Wirkung (Abwandlung zu Fall 25)	225
B. Belastender VA mit drittbegünstigender Wirkung	227
C. Rechtsschutz des Nachbarn beim Bauen ohne Baugenehmigung	228
Fall 27: Bauen ohne Baugenehmigung	228
4. Abschnitt: Die einstweilige Anordnung	231
A. Zulässigkeit des Antrags nach § 123 Abs. 1 VwGO	231
I. Verwaltungsrechtsweg	231
II. Statthaftigkeit	231
III. Antragsbefugnis	232
IV. Rechtsschutzbedürfnis	232
V. Sonstige Sachentscheidungsvoraussetzungen	232
B. Begründetheit des Antrags nach § 123 Abs. 1 VwGO	232
I. Voraussetzungen der SicherungsAO (§ 123 Abs. 1 S. 1 VwGO)	234
1. Anordnungsanspruch	234
2. Anordnungsgrund	235
3. Rechtsfolge	235
II. Voraussetzungen der RegelungsAO (§ 123 Abs. 1 S. 2 VwGO)	235
1. Anordnungsanspruch	235
2. Anordnungsgrund	236
3. Rechtsfolge	236
III. Einschränkungen beim Erlass einer einstweiligen Anordnung	236
Fall 28: Vorläufige Versetzung	236
C. Einstweilige Anordnung nach § 47 Abs. 6 VwGO	241
■ Zusammenfassende Übersicht: Einstweilige Anordnung gemäß § 123 VwGO	242
8. Teil: Überblick über die Rechtsmittel der VwGO	243
A. Berufung	243
B. Revision	244
C. Beschwerde	244
D. Anhörungsrüge	245
9. Teil: Das Widerspruchsverfahren	246
1. Abschnitt: Sinn und Zweck des Widerspruchsverfahrens	246
A. Die Funktion des behördlichen Vorverfahrens	246
B. Bedeutung des Vorverfahrens	247

2. Abschnitt: Das Gutachten im Widerspruchsverfahren	247
A. Die Zulässigkeit des Widerspruchs	247
I. Vorliegen einer verwaltungsrechtlichen Streitigkeit	247
II. Statthaftigkeit des Widerspruchs	248
1. Widerspruch als richtiger Rechtsbehelf	248
2. Ausschluss des Vorverfahrens	248
III. Widerspruchsbefugnis	251
IV. Form und Frist	252
1. Monatsfrist nach § 70 Abs. 1 VwGO	252
2. Jahresfrist nach § 58 Abs. 2 VwGO	253
3. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	253
V. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen	253
Fall 29: Verspäteter Nachbarrechtsschutz	254
B. Die Begründetheit des Widerspruchs	256
I. Prüfungsmaßstab und Prüfungsumfang	256
II. Entscheidung der Widerspruchsbehörde	257
III. Entscheidungserheblicher Zeitpunkt	257
3. Abschnitt: Der Widerspruchsbescheid	258
Fall 30: Die reformatio in peius	259
■ Zusammenfassende Übersicht: Widerspruchsverfahren	267
Stichwortverzeichnis.....	269



Verweise in den Fußnoten auf „RÜ“ und „RÜ2“ beziehen sich auf die Ausbildungszeitschriften von Alpmann Schmidt. Dort werden Urteile so dargestellt, wie sie in den Examensklausuren geprüft werden: in der RechtsprechungsÜbersicht als Gutachten und in der RechtsprechungsÜbersicht 2 als Urteil/Behördenbescheid/Anwaltsschriftsetz etc.

RÜ-Leser wussten mehr: Immer wieder orientieren sich Examensklausuren an Gerichtsentscheidungen, die zuvor in der RÜ klausurmäßig aufbereitet wurden. Die aktuellsten RÜ-Treffer aus ganz Deutschland finden Sie auf unserer Homepage.

Abonnenten haben Zugriff auf unser digitales RÜ-Archiv.

Literaturverzeichnis

Bader/Funke-Kaiser/ Stuhlfauth/von Albedyll	Verwaltungsgerichtsordnung 7. Aufl. 2018
Bader/Ronellenfitsch	BeckOK VwVfG Online-Kommentar Stand: 01.10.2018
Bosch/Schmidt/Vondung	Praktische Einführung in das verwaltungsgerichtliche Verfahren 9. Aufl. 2012
Detterbeck	Allgemeines Verwaltungsrecht mit Verwaltungsprozessrecht 16. Aufl. 2018
Ehlers/Pünder (Hrsg.)	Allgemeines Verwaltungsrecht 15. Aufl. 2015
Engelhardt/App/Schlatmann	Verwaltungs-Vollstreckungsgesetz (VwVG) Verwaltungszustellungsgesetz (VwZG) 11. Aufl. 2017
Eyermann	Verwaltungsgerichtsordnung 16. Aufl. 2019
Finkelnburg/Dombert/ Külpmann	Vorläufiger Rechtsschutz im Verwaltungsstreitverfahren 7. Aufl. 2017
Gärditz	VwGO – Verwaltungsgerichtsordnung mit Nebengesetzen 2. Aufl. 2018
Huck/Müller	Verwaltungsverfahrensgesetz 2. Aufl. 2016
Hufen	Verwaltungsprozessrecht 10. Aufl. 2016
Knack/Henneke (Hrsg.)	Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG) 10. Aufl. 2014
Kopp/Ramsauer	Verwaltungsverfahrensgesetz 19. Aufl. 2018

Kopp/Schenke	Verwaltungsgerichtsordnung 24. Aufl. 2018
Mann/Wahrendorf	Verwaltungsprozessrecht 4. Aufl. 2015
Maurer/Waldhoff	Allgemeines Verwaltungsrecht 19. Aufl. 2017
Pietzner/Ronellenfitsch	Das Assessorexamen im Öffentlichen Recht 13. Aufl. 2014
Posser/Wolff	BeckOK VwGO Online-Kommentar Stand: 01.10.2018
Redeker/v.Oertzen	Verwaltungsgerichtsordnung 16. Aufl. 2014
Sadler	Verwaltungs-Vollstreckungsgesetz Verwaltungszustellungsgesetz 9. Aufl. 2014
Schenke	Verwaltungsprozessrecht 15. Aufl. 2017
Schoch/Schneider/Bier	Verwaltungsgerichtsordnung München, Loseblatt Stand: Mai 2018
Sodan/Ziekow	Verwaltungsgerichtsordnung 5. Aufl. 2014
Stelkens/Bonk/Sachs	Verwaltungsverfahrensgesetz 8. Aufl. 2018
Wolff/Decker	Verwaltungsgerichtsordnung (VwGO) Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG) 3. Aufl. 2012
Würtenberger/Heckmann	Verwaltungsprozessrecht 4. Aufl. 2018
Wysk	Verwaltungsgerichtsordnung 2. Aufl. 2016