

# Inhaltsverzeichnis

<b>1.</b>	<b>Wesen der Gemeinde</b> .....	11
1.1	Aufgaben der Gemeinde .....	11
1.1.1	Selbstverwaltungsaufgaben .....	11
1.1.2	Weisungsaufgaben .....	14
1.2	Struktur der Gemeindeorgane .....	15
1.2.1	Gemeinderat .....	16
1.2.2	Bürgermeister .....	17
1.3	Aufsicht .....	21
<b>2.</b>	<b>Gemeinderäte</b> .....	23
2.1	Rechtsstellung .....	23
2.1.1	Amtszeit .....	24
2.1.2	Ausscheiden aus dem Gemeinderat .....	24
2.1.3	Entschädigung .....	26
2.1.4	Verantwortung und Haftung .....	30
2.2	Rechte der Gemeinderäte .....	32
2.2.1	Einzelmitgliedschaftsrechte .....	32
2.2.2	Minderheitenrechte .....	33
2.3	Pflichten der Gemeinderäte .....	33
2.3.1	Mitwirkungspflicht .....	34
2.3.2	Gebot der freien Entscheidung .....	35
2.3.3	Vertretungsverbot .....	36
2.3.4	Verschwiegenheitspflicht .....	37
2.4	Mitwirkungsverbot bei Befangenheit .....	40
2.4.1	Befangenheitsgründe .....	40
2.4.2	Ausnahmen .....	45
2.4.3	Verfahren .....	46
2.4.4	Rechtsfolgen .....	47
2.5	Fit für den Start – Tipps für neugewählte Mandats- trägerinnen und -träger .....	48

<b>3.</b>	<b>Zusammensetzung des Gemeinderats</b> .....	54
3.1	Größe des Gemeinderats .....	54
3.2	Hinderungsgründe für den Eintritt in den Gemeinderat .....	55
3.3	Nachrücken von Ersatzpersonen und Ergänzungs- wahl .....	57
<b>4.</b>	<b>Verfahren im Gemeinderat</b> .....	59
4.1	Geschäftsordnung .....	59
4.2	Gemeinderatssitzung .....	60
4.2.1	Einberufung .....	60
4.2.2	Öffentlichkeit der Verhandlungen .....	64
4.2.3	Sitzungsleitung .....	66
4.2.4	Beschlussfähigkeit .....	67
4.2.5	Beratung .....	68
4.2.6	Beschlussfassung .....	71
4.2.7	Beendigung der Sitzung .....	79
4.2.8	Niederschrift .....	79
4.3	Teilnahme sonstiger Personen .....	81
4.3.1	Teilnahme- und Rederecht .....	81
4.3.2	Teilnahmerecht ohne eigenständiges Rederecht .....	82
4.4	Vollzug von Beschlüssen .....	83
4.5	Unterrichtung des Gemeinderats .....	84
4.5.1	Unterrichtungspflicht des Bürgermeisters ..	84
4.5.2	Fragerecht der Gemeinderäte .....	84
4.5.3	Informationsrecht des Gemeinderats als Organ .....	85
4.5.4	Recht auf Akteneinsicht .....	85
<b>5.</b>	<b>Ausschüsse, sonstige Gremien und Zusammen- schlüsse</b> .....	86
5.1	Ausschüsse .....	86
5.1.1	Beschließende Ausschüsse .....	86
5.1.2	Beratende Ausschüsse .....	89

---

5.1.3	Betriebsausschuss .....	91
5.2	Bezirksbeirat .....	91
5.3	Ortschaftsrat .....	93
5.4	Sonstige Gremien .....	94
5.4.1	Beirat für geheim zu haltende Angelegenheiten .....	94
5.4.2	Ältestenrat .....	94
5.5	Fraktionen .....	95
5.6	Jugendgemeinderat .....	95
<b>6.</b>	<b>Einwohner/Bürger und Gemeinde .....</b>	<b>97</b>
6.1	Ehrenamtliche Tätigkeit .....	97
6.2	Bürgerschaftliche Mitwirkung .....	98
6.2.1	Bürgerentscheid .....	98
6.2.2	Bürgerbegehren .....	99
6.3	Beteiligung der Einwohner .....	100
6.3.1	Unterrichtung der Einwohner .....	100
6.3.2	Einwohnerversammlungen .....	100
6.3.3	Einwohnerantrag .....	102
<b>7.</b>	<b>Grundlagen der kommunalen Finanzwirtschaft ...</b>	<b>103</b>
7.1	Einzahlungen/Erträge der Gemeinde .....	103
7.1.1	Zusammensetzung der Einzahlungen der Gemeinde .....	103
7.1.2	Rangfolge bei der Erzielung von Erträgen/ Einzahlungen .....	106
7.2	Kommunale Doppik .....	109
7.3	Haushaltswirtschaft .....	113
7.3.1	Haushaltsplanung .....	113
7.3.2	Bewirtschaftung .....	114
7.3.3	Haushaltsüberwachung .....	115
7.3.4	Jahresabschluss .....	117
7.4	Haushaltssatzung und Haushaltsplan .....	118
7.4.1	Haushaltssatzung .....	118
7.4.2	Haushaltsplan .....	121

7.5	Aufstellungsverfahren der Haushaltssatzung . . . . .	132
7.6	Gemeindevermögen . . . . .	133
7.7	Unternehmerische Betätigung . . . . .	133
<b>8.</b>	<b>Planen und Bauen</b> . . . . .	<b>136</b>
8.1	Bauleitplanung . . . . .	136
	8.1.1 Flächennutzungsplan . . . . .	136
	8.1.2 Bebauungspläne . . . . .	137
	8.1.3 Aufstellungsverfahren für Bebauungspläne .	138
8.2	Vergabe von Bauleistungen . . . . .	140
<b>9.</b>	<b>Zwischengemeindliche Zusammenarbeit</b> . . . . .	<b>143</b>
9.1	Zweckverbände . . . . .	143
9.2	Gemeinsame selbständige Kommunalanstalt . . . . .	144
9.3	Öffentlich-rechtliche Vereinbarung . . . . .	144
9.4	Verwaltungsgemeinschaften . . . . .	145
	Sachregister . . . . .	149