

# beck-shop.de

Hintz/Lowe  
SGG

**beck-shop.de**

## SGG Sozialgerichtsgesetz

Kommentar

Bearbeitet von

**Dr. Manfred Hintz**

Vors. Richter am LSG Berlin-Brandenburg, Potsdam

**Sabine Lowe, LL.M. (McGill)**

Richterin am LSG Berlin-Brandenburg, Potsdam

# beck-shop.de

Zitiervorschlag  
Hintz/Lowe § 1 Rn. 3

**[www.vahlen.de](http://www.vahlen.de)**

ISBN 9783800637256

© 2012 Verlag Franz Vahlen GmbH  
Wilhelmstraße 9, 80801 München

Satz, Druck und Bindung:  
Druckerei C. H. Beck Nördlingen  
(Adresse wie Verlag)

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

## Vorwort

Oft und gern wird behauptet, das materielle Sozialrecht verlange eine besondere Ausgestaltung des gerichtlichen Verfahrens. Mit dem SGG ist eine solche tatsächlich geschaffen worden. Dabei stellen die für den Sozialgerichtsprozess geltenden Vorschriften den Bürger, Sozialversicherten und Leistungsempfänger mannigfach besser als er nach den Regelungen der VwGO stünde. Verfassungsrechtlich zwingend geboten oder begründbar ist dies nicht.

Darüber hinaus verführen die Andersartigkeit und Besonderheit des SGG wie auch die auf den ersten Blick begrüßenswert erscheinende Prämisse, dem Prozessrecht komme im Ringen um die Herstellung materieller Gerechtigkeit (nur) dienende Funktion zu, die Rechtsprechung immer wieder dazu, dem Wortlaut verfahrensrechtlicher Normen wenig Bedeutung beizumessen und anerkannten Methoden der Gesetzesauslegung geringe Beachtung zu schenken. Ein solches Vorgehen birgt für den Richter die Gefahr, sich aus der ihm von Verfassungen wegen zugewiesenen Rolle des Anwenders von der demokratisch legitimierten Legislative geschaffener Normen in die einer normsetzenden Instanz zu begeben.

Das BVerfG hat jüngst in anderem Zusammenhang auf eigentlich Selbstverständliches hinweisen müssen: Kein Richter darf sich dem vom Gesetzgeber festgelegten Sinn und Zweck des Gesetzes entziehen. Er muss die gesetzgeberische Grundentscheidung respektieren und den Willen des Gesetzgebers unter gewandelten Bedingungen möglichst zuverlässig zur Geltung bringen. Dabei hat er den anerkannten Methoden der Gesetzesauslegung zu folgen. Richterliche Rechtsfortbildung darf nicht dazu führen, dass der Richter seine eigene materielle Gerechtigkeitsvorstellung an die Stelle derjenigen des Gesetzgebers setzt (vgl. BVerfG 25. 1. 2011 – BvR 918/10, NJW 2011, 836).

Unser Ziel war es, das sozialgerichtliche Verfahrensrecht möglichst nah am Wortlaut des Gesetzes, unter Beachtung des gesetzgeberischen Willens und unter Berücksichtigung des systematischen Zusammenhangs zu kommentieren. Dabei haben wir uns nicht nur mit der sozialgerichtlichen Rechtsprechung auseinandergesetzt, sondern auch mit Entscheidungen aus anderen Gerichtsbarkeiten, insbesondere solchen der Verwaltungs- und Finanzgerichtsbarkeit. Häufig unterscheiden sich die Regelungen in den drei öffentlich-rechtlichen Prozessordnungen kaum voneinander. Werden sie dennoch unterschiedlich verstanden und angewandt, so hat dies Gründe, denen nachzugehen wir uns bemüht haben. Wir hoffen, die ein oder andere anregende Diskussion über vermeintlich Selbstverständliches in der Sozialgerichtsbarkeit anstoßen zu können.

Potsdam, im Juni 2012

*Manfred Hintz  
Sabine Lowe*

**beck-shop.de**

## Inhaltsverzeichnis

|                             |      |
|-----------------------------|------|
| Vorwort .....               | V    |
| Bearbeiterverzeichnis ..... | XIII |
| Abkürzungsverzeichnis ..... | XV   |

### Kommentar zum Sozialgerichtsgesetz

#### Erster Teil. Gerichtsverfassung

##### Erster Abschnitt. Gerichtsbarkeit und Richteramt

|                                                                |    |
|----------------------------------------------------------------|----|
|                                                                | §§ |
| Besondere Verwaltungsgerichte .....                            | 1  |
| Gerichte der Sozialgerichtsbarkeit .....                       | 2  |
| Besetzung mit Berufsrichtern und ehrenamtlichen Richtern ..... | 3  |
| Geschäftsstelle .....                                          | 4  |
| Rechts- und Amtshilfe .....                                    | 5  |
| Anwendung des GVG .....                                        | 6  |

##### Zweiter Abschnitt. Sozialgerichte

|                                                         |       |
|---------------------------------------------------------|-------|
| Errichtung, Bezirk, Zweigstellen .....                  | 7     |
| Sachliche Zuständigkeit .....                           | 8     |
| Besetzung; Dienstaufsicht .....                         | 9     |
| Fachkammern .....                                       | 10    |
| Ernennung der Berufsrichter .....                       | 11    |
| Besetzung der Kammern .....                             | 12    |
| Berufung und Amtsdauer der ehrenamtlichen Richter ..... | 13    |
| Vorschlagslisten, Vorschlagsrecht .....                 | 14    |
| (weggefallen) .....                                     | 15    |
| Persönliche Voraussetzungen .....                       | 16    |
| Ausschließungsgründe .....                              | 17    |
| Ablehnungsgründe, Entlassung .....                      | 18    |
| Ausübung des Ehrenamts; Entschädigung .....             | 19    |
| Strafrechtlicher Schutz .....                           | 20    |
| Ordnungsgeld .....                                      | 21    |
| Amtsenthörung .....                                     | 22    |
| Ausschuss der ehrenamtlichen Richter .....              | 23    |
| (weggefallen) .....                                     | 24–26 |
| Vertretung der Vorsitzenden .....                       | 27    |

##### Dritter Abschnitt. Landessozialgerichte

|                                  |        |
|----------------------------------|--------|
| Errichtung, Sitz .....           | 28     |
| Funktionelle Zuständigkeit ..... | 29     |
| Besetzung, Dienstaufsicht .....  | 30     |
| Fachsenate .....                 | 31     |
| Richter auf Lebenszeit .....     | 32     |
| Besetzung der Senate .....       | 33     |
| (weggefallen) .....              | 34     |
| Ehrenamtliche Richter .....      | 35     |
| (weggefallen) .....              | 36, 37 |

##### Vierter Abschnitt. Bundessozialgericht

|                                                      |    |
|------------------------------------------------------|----|
| Sitz, Besetzung, Berufsrichter, Dienstaufsicht ..... | 38 |
| Funktionelle und sachliche Zuständigkeit .....       | 39 |
| Fachsenate .....                                     | 40 |
| Großer Senat .....                                   | 41 |

## Inhaltsverzeichnis

|                                                        |           |
|--------------------------------------------------------|-----------|
|                                                        | §§        |
| (aufgehoben) .....                                     | 42–44     |
| Ehrenamtliche Richter, Zahl, Berufung, Amtsdauer ..... | 45        |
| Vorschlagslisten; Vorschlagsrecht .....                | 46        |
| Berufung der ehrenamtlichen Richter .....              | 47        |
| (weggefallen) .....                                    | 48, 49    |
| Geschäftsordnung .....                                 | 50        |
| (aufgehoben) .....                                     | 50 a–50 c |

### Fünfter Abschnitt. Rechtsweg und Zuständigkeit

|                                                    |        |
|----------------------------------------------------|--------|
| Zulässigkeit des Rechtsweges; Generalklausel ..... | 51     |
| (aufgehoben) .....                                 | 52, 53 |
| Gegenstand der Klage .....                         | 54     |
| Feststellungsklage .....                           | 55     |
| Überprüfung der Gültigkeit .....                   | 55 a   |
| Klagenhäufung .....                                | 56     |
| Örtliche Zuständigkeit, Gerichtsstand .....        | 57     |
| Vertragsarztangelegenheiten .....                  | 57 a   |
| Wahlen zu den Selbstverwaltungsorganen .....       | 57 b   |
| Bestimmung der Zuständigkeit .....                 | 58     |
| Keine Zuständigkeitsvereinbarungen .....           | 59     |

### Zweiter Teil. Verfahren

#### Erster Abschnitt. Gemeinsame Verfahrensvorschriften

##### Erster Unterabschnitt. Allgemeine Vorschriften

|                                                                              |      |
|------------------------------------------------------------------------------|------|
| Ausschließung und Ablehnung von Gerichtspersonen .....                       | 60   |
| Öffentlichkeit, Sitzungspolizei, Gerichtssprache, Beratung, Abstimmung ..... | 61   |
| Rechtliches Gehör .....                                                      | 62   |
| Zustellungen .....                                                           | 63   |
| Berechnung der Fristen .....                                                 | 64   |
| Richterliche Fristen, Abkürzung und Verlängerung .....                       | 65   |
| Übermittlung elektronischer Dokumente .....                                  | 65 a |
| Führung elektronischer Prozessakten .....                                    | 65 b |
| Rechtsmittelbelehrung .....                                                  | 66   |
| Wiedereinsetzung in den vorigen Stand .....                                  | 67   |
| (weggefallen) .....                                                          | 68   |
| Beteiligte .....                                                             | 69   |
| Beteiligtenfähigkeit .....                                                   | 70   |
| Prozessfähigkeit .....                                                       | 71   |
| Bestellung eines besonderen Vertreters .....                                 | 72   |
| Prozessbevollmächtigte; Beistand .....                                       | 73   |
| Prozesskostenhilfe .....                                                     | 73 a |
| Streitgenossenschaft; Hauptintervention .....                                | 74   |
| Beiladung .....                                                              | 75   |

##### Zweiter Unterabschnitt. Beweissicherungsverfahren

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| Beweissicherungsverfahren ..... | 76 |
|---------------------------------|----|

##### Dritter Unterabschnitt. Vorverfahren und einstweiliger Rechtsschutz

|                                                     |       |
|-----------------------------------------------------|-------|
| Bestandskraft des Verwaltungsakts .....             | 77    |
| Vorverfahren als Klagevoraussetzung .....           | 78    |
| (weggefallen) .....                                 | 79–82 |
| Widerspruch .....                                   | 83    |
| Frist und Form des Widerspruchs .....               | 84    |
| Akteneinsicht im Vorverfahren .....                 | 84 a  |
| Abhilfe oder Widerspruchsbescheid .....             | 85    |
| Abänderungsbescheid während des Vorverfahrens ..... | 86    |

## Inhaltsverzeichnis

|                              |      |
|------------------------------|------|
|                              | §§   |
| Aufschiebende Wirkung .....  | 86 a |
| Einstweilige Maßnahmen ..... | 86 b |

### Vierter Unterabschnitt. Verfahren im ersten Rechtszug

|                                                                             |       |
|-----------------------------------------------------------------------------|-------|
| Klagefrist .....                                                            | 87    |
| Untätigkeitsklage .....                                                     | 88    |
| Nichtigkeits- und Feststellungsklage .....                                  | 89    |
| Klageerhebung .....                                                         | 90    |
| Fristwahrung bei Unzuständigkeit .....                                      | 91    |
| Klageschrift .....                                                          | 92    |
| Einreichung von Abschriften .....                                           | 93    |
| Rechtshängigkeit .....                                                      | 94    |
| Gegenstand der Klage .....                                                  | 95    |
| Neuer Bescheid nach Klageerhebung .....                                     | 96    |
| (aufgehoben) .....                                                          | 97    |
| Verweisung bei Unzuständigkeit .....                                        | 98    |
| Klageänderung .....                                                         | 99    |
| Widerklage .....                                                            | 100   |
| Vergleich; Anerkenntnis .....                                               | 101   |
| Klagerücknahme .....                                                        | 102   |
| Amtsermittlungsgrundsatz .....                                              | 103   |
| Eingangsverfügung .....                                                     | 104   |
| Gerichtsbescheid .....                                                      | 105   |
| Aufklärungspflicht des Vorsitzenden .....                                   | 106   |
| Auflagenverfügung mit Fristsetzung .....                                    | 106 a |
| Mitteilung von Beweisergebnissen .....                                      | 107   |
| Vorbereitende Schriftsätze .....                                            | 108   |
| (aufgehoben) .....                                                          | 108 a |
| Anhörung eines bestimmten Arztes .....                                      | 109   |
| Ort und Zeit der mündlichen Verhandlung, Terminsmitteilung .....            | 110   |
| Anordnung des persönlichen Erscheinens .....                                | 111   |
| Mündliche Verhandlung .....                                                 | 112   |
| Verbindung und Trennung von Verfahren .....                                 | 113   |
| Aussetzung des Verfahrens .....                                             | 114   |
| Musterverfahren .....                                                       | 114 a |
| Verhandlung nach Entfernung eines Beteiligten oder Bevollmächtigten .....   | 115   |
| Benachrichtigung von Beweisterminen, Fragerecht .....                       | 116   |
| Unmittelbarkeit der Beweisaufnahme .....                                    | 117   |
| Durchführung der Beweisaufnahme .....                                       | 118   |
| Vorlage bzw. Übermittlung von Dokumenten und Erteilung von Auskünften ..... | 119   |
| Akteneinsicht; Erteilung von Abschriften .....                              | 120   |
| Schließung und Wiedereröffnung der mündlichen Verhandlung .....             | 121   |
| Sitzungsniederschrift .....                                                 | 122   |

### Fünfter Unterabschnitt. Urteile und Beschlüsse

|                                                     |     |
|-----------------------------------------------------|-----|
| Grundlage .....                                     | 123 |
| Grundsatz der mündlichen Verhandlung .....          | 124 |
| Urteil .....                                        | 125 |
| Entscheidung nach Aktenlage .....                   | 126 |
| Urteil nach Beweisaufnahme .....                    | 127 |
| Grundlagen des Urteils .....                        | 128 |
| Mitwirkende Richter .....                           | 129 |
| Grund- und Zwischenurteil .....                     | 130 |
| Urteilstenor .....                                  | 131 |
| Urteilsverkündung .....                             | 132 |
| Zustellung statt Verkündung .....                   | 133 |
| Unterschrift; Übergabe an die Geschäftsstelle ..... | 134 |
| Zustellung verkündeter Urteile .....                | 135 |
| Inhalt des Urteils .....                            | 136 |

## Inhaltsverzeichnis

|                                     |     |
|-------------------------------------|-----|
|                                     | §§  |
| Urteilsausfertigung .....           | 137 |
| Berichtigung des Urteils .....      | 138 |
| Berichtigung des Tatbestandes ..... | 139 |
| Urteilsergänzung .....              | 140 |
| Rechtskraft .....                   | 141 |
| Beschlüsse .....                    | 142 |

### Sechster Unterabschnitt. (aufgehoben)

|                    |       |
|--------------------|-------|
| (aufgehoben) ..... | 142 a |
|--------------------|-------|

### Zweiter Abschnitt. Rechtsmittel

#### Erster Unterabschnitt. Berufung

|                                                           |         |
|-----------------------------------------------------------|---------|
| Zulässigkeit der Berufung .....                           | 143     |
| Zulassung der Berufung .....                              | 144     |
| Beschwerde gegen Nichtzulassung .....                     | 145     |
| (aufgehoben) .....                                        | 146–150 |
| Einlegung, Frist, Form .....                              | 151     |
| Aktenanforderung .....                                    | 152     |
| Verfahren in der Berufung .....                           | 153     |
| Aufschiebende Wirkung .....                               | 154     |
| Berichterstatte .....                                     | 155     |
| Berufungsrücknahme .....                                  | 156     |
| Umfang der Prüfung, neue Tatsachen und Beweismittel ..... | 157     |
| Fristversäumnis .....                                     | 157 a   |
| Verwerfung der Berufung .....                             | 158     |
| Zurückverweisung an das Sozialgericht .....               | 159     |

#### Zweiter Unterabschnitt. Revision

|                                                      |          |
|------------------------------------------------------|----------|
| Zulässigkeit der Revision .....                      | 160      |
| Nichtzulassungsbeschwerde .....                      | 160 a    |
| Sprungrevision .....                                 | 161      |
| Revisionsgründe .....                                | 162      |
| Bindung an die tatsächlichen Feststellungen .....    | 163      |
| Einlegung, Frist, Begründung .....                   | 164      |
| Verfahren in der Revision .....                      | 165      |
| (aufgehoben) .....                                   | 166, 167 |
| Klageänderung; Beiladung .....                       | 168      |
| Umfang der Prüfung; Unzulässigkeit .....             | 169      |
| Zurückweisung; Zurückverweisung .....                | 170      |
| Urteilsabschriften an ehrenamtliche Richter .....    | 170 a    |
| Ablehnung von Gerichtspersonen; neuer Bescheid ..... | 171      |

#### Dritter Unterabschnitt. Beschwerde, Erinnerung, Anhörungsrüge

|                                                                                                         |       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| Zulässigkeit .....                                                                                      | 172   |
| Frist, Form .....                                                                                       | 173   |
| (aufgehoben) .....                                                                                      | 174   |
| Aufschiebende Wirkung .....                                                                             | 175   |
| Entscheidung .....                                                                                      | 176   |
| Ausschluss der Beschwerde .....                                                                         | 177   |
| Beschwerde bei Entscheidungen des beauftragten oder ersuchten Richters oder des<br>Urkundsbeamten ..... | 178   |
| Anhörungsrüge .....                                                                                     | 178 a |

#### Dritter Abschnitt. Wiederaufnahme des Verfahrens und besondere Verfahrensvorschriften

|                                                              |     |
|--------------------------------------------------------------|-----|
| Wiederaufnahme des Verfahrens .....                          | 179 |
| Verfahren bei einander widersprechenden Entscheidungen ..... | 180 |

## Inhaltsverzeichnis

|                                                                            |         |
|----------------------------------------------------------------------------|---------|
|                                                                            | §§      |
| Verfahren bei Gefahr einander widersprechender Entscheidungen .....        | 181     |
| Sonderfall der Ausdehnung der Rechtskraft .....                            | 182     |
| Geltendmachung von Beitragsansprüchen im Mahnverfahren .....               | 182 a   |
| <b>Vierter Abschnitt. Kosten und Vollstreckung</b>                         |         |
| <b>Erster Unterabschnitt. Kosten</b>                                       |         |
| Kostenfreiheit .....                                                       | 183     |
| Pauschgebühr .....                                                         | 184     |
| Fälligkeit der Pauschgebühr .....                                          | 185     |
| Ermäßigung der Pauschgebühr .....                                          | 186     |
| Mehrere Gebührenschuldner .....                                            | 187     |
| Pauschgebühr bei Wiederaufnahme .....                                      | 188     |
| Feststellung der Pauschgebühr, Verzeichnis .....                           | 189     |
| Niederschlagung der Pauschgebühr .....                                     | 190     |
| Auslagenvergütung für Beteiligte .....                                     | 191     |
| Verschuldungskosten .....                                                  | 192     |
| Entscheidung über die Kostenerstattungspflicht der Beteiligten .....       | 193     |
| Mehrheit von Kostenschuldnern .....                                        | 194     |
| Kostentragung bei Vergleich .....                                          | 195     |
| (weggefallen) .....                                                        | 196     |
| Kostenfestsetzung .....                                                    | 197     |
| Kostenpflichtigkeit .....                                                  | 197 a   |
| Ansprüche beim Bundessozialgericht .....                                   | 197 b   |
| <b>Zweiter Unterabschnitt. Vollstreckung</b>                               |         |
| Vollstreckung nach den Vorschriften der ZPO .....                          | 198     |
| Vollstreckungstitel .....                                                  | 199     |
| Vollstreckung zugunsten der öffentlichen Hand .....                        | 200     |
| Zwangsgeld gegen Behörde .....                                             | 201     |
| <b>Dritter Teil. Übergangs- und Schlußvorschriften</b>                     |         |
| Entsprechende Anwendung des GVG und der ZPO .....                          | 202     |
| Verweisungen auf aufgehobene Vorschriften .....                            | 203     |
| Sitzungen des BSG in Berlin .....                                          | 203 a   |
| Zuständigkeit früherer Versicherungsbehörden und Versorgungsgerichte ..... | 204     |
| Vernehmung durch bestimmten Richter .....                                  | 205     |
| Übergangsvorschriften .....                                                | 206     |
| Übergang anhängiger vergaberechtlicher Verfahren .....                     | 207     |
| Ehrenamtliche Richter .....                                                | 208     |
| (weggefallen) .....                                                        | 209–217 |
| (gegenstandslos) .....                                                     | 218     |
| Abweichende landesrechtliche Regelungen .....                              | 219     |
| (weggefallen) .....                                                        | 220–223 |
| <b>Sachverzeichnis</b> .....                                               | 805     |

**beck-shop.de**

# beck-shop.de

## Im Einzelnen haben bearbeitet:

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| §§ 1–76 .....              | Hintz |
| §§ 77–86 .....             | Lowe  |
| §§ 86 a, 86 b Abs. 1 ..... | Hintz |
| §§ 86 b Abs. 2–142 a ..... | Lowe  |
| §§ 143–178 a .....         | Hintz |
| §§ 179–220 .....           | Lowe  |

**beck-shop.de**