

Kommentar zum Grundgesetz: GG Band 2: Artikel 20 bis 82

von

Prof. Dr. Hermann v. Mangoldt, Prof. Dr. Friedrich Klein, Prof. Dr. Christian Starck, Michael Brenner, Prof. Dr. Claus Dieter Classen, Prof. Dr. Thomas von Danwitz, Prof. Dr. Astrid Epiney, Dr. Volker Epping, Prof. Dr. Udo Fink, Karl-Eberhard Hain, Prof. Dr. Markus Heintzen, Dr. Monika Jachmann, Prof. Dr. Bernhard Kempen, Prof. Dr. Christian Koenig, Dr. Stefan Koriath, Prof. Dr. Wolfgang März, Johannes Masing, Dr. Klaus-Georg Meyer-Teschendorf, Stefan Oeter, Prof. Dr. Jochen Rozek, Prof. Dr. Meinhard Schröder, Prof. Dr. Martin Schulte, Dr. Kyrill-Alexander Schwarz, Prof. Dr. Karl-Peter Sommermann, Prof. Dr. Rudolf Streinz, Prof. Dr. Peter J. Tettinger

6., vollständig neubearbeitete Auflage

[Kommentar zum Grundgesetz: GG Band 2: Artikel 20 bis 82 – Mangoldt / Klein / Starck / et al.](#)

schnell und portofrei erhältlich bei [beck-shop.de](#) DIE FACHBUCHHANDLUNG

Thematische Gliederung:

[Staatsrecht, Staatslehre – Öffentliches Recht](#)

Verlag Franz Vahlen München 2010

Verlag Franz Vahlen im Internet:

www.vahlen.de

ISBN 978 3 8006 3732 4

beck-shop.de

v. Mangoldt · Klein · Starck
Kommentar zum Grundgesetz
Band 2

beck-shop.de

Kommentar zum Grundgesetz

begründet von

Dr. Hermann v. Mangoldt
weiland o. Professor der Rechte
an der Universität Kiel

fortgeführt von

Dr. Friedrich Klein
weiland o. Professor der Rechte
an der Universität Münster

Sechste, vollständig neubearbeitete Auflage

Band 2: Artikel 20 bis 82

Herausgegeben von

Dr. Christian Starck

o. Professor (em.) des öffentlichen Rechts
an der Universität Göttingen,
Präsident der Akademie
der Wissenschaften zu Göttingen

beck-shop.de

Zitierweise: Classen, in: v. Mangoldt/Klein/Starck, GG II, Art. 23 Rdnr. 20

Verlag C. H. Beck im Internet:
beck.de

Gesamtwerk ISBN 978 3 8006 3730 0
in 3 Bänden
Band 2 ISBN 978 3 8006 3732 4

© 2010 Verlag Franz Vahlen GmbH
Wilhelmstraße 9, 80801 München
Druck und Bindung: Bercker Graphischer Betrieb,
Hoogeweg 100, 47623 Kevelaer
Satz: Druckerei C. H. Beck, Nördlingen
(Adresse wie Verlag)

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Vorwort zur 6. Auflage

Die Autoren, der Herausgeber und der Verlag freuen sich, die 6. Auflage des 2. Bandes in engem zeitlichen Abstand dem 1. Band folgen lassen zu können. Was im Vorwort zum 1. Band über die 6. Auflage gesagt worden ist, gilt auch für den 2. Band.

Ziel der durchweg überarbeiteten Kommentierung bleibt es, den normativen Bestand der Vorschriften über den Bund und die Länder (2. Abschnitt des Grundgesetzes) sowie über die obersten Bundesorgane (3.–6. Abschnitt) und die Gesetzgebung des Bundes (7. Abschnitt) in Auseinandersetzung mit Rechtsprechung und Schrifttum zuverlässig nachzuweisen und damit zugleich den Raum der politischen Gestaltungsfreiheit abzustecken. Auf die europarechtlichen und völkerrechtlichen Bezüge der einschlägigen Artikel ist besonders Bedacht genommen worden.

Es ist wiederum vielen Helfern an den Lehrstühlen der Autoren zu danken. Das Gesamtregister hat der Verlag auf Grund der Angaben der Autoren erstellt.

Rechtsprechung und Literatur sind bis Anfang 2010 berücksichtigt. Später Erschienenes konnte vielfach noch nachgetragen werden.

Göttingen, im August 2010

Christian Starck

beck-shop.de

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Bearbeiterverzeichnis	V
Vorwort	VII
Abkürzungsverzeichnis	XIX
Artikel 20	1
Die Stellung des Artikels 20 GG in der Verfassungsordnung	4
Artikel 20 Absatz 1	5
Artikel 20 Absatz 2	65
Artikel 20 Absatz 3	97
Artikel 20 Absatz 4	145
Literaturauswahl	154
Artikel 20 a	167
Ausgangssituation und Problematik	168
Schutzgut, Schutzzweck und Schutzrichtung	173
Tragweite des Art. 20 a GG	181
Exkurs: Art. 20 a und allgemeine Grundsätze des Völker- u. Europarechts	208
Schlussbemerkung: auf dem Weg zu einem nachhaltigkeitsfähigen Staat?	215
Literaturauswahl	217
Artikel 21	221
Artikel 21 Absatz 1	224
Artikel 21 Absatz 2	346
Artikel 21 Absatz 3	370
Literaturauswahl	371
Artikel 22	375
Literaturauswahl	385
Artikel 23	387
Artikel 23 Absatz 1	390
Artikel 23 Absatz 2	423
Artikel 23 Absatz 3	429
Artikel 23 Absatz 4	432
Artikel 23 Absatz 5	433
Artikel 23 Absatz 6	438
Artikel 23 Absatz 7	441
Literaturauswahl	442
Artikel 24	449
Artikel 24 Absatz 1	451
Artikel 24 Absatz 1 a	489
Artikel 24 Absatz 2	493
Artikel 24 Absatz 3	499
Literaturauswahl	502

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Artikel 25	505
Allgemeines	506
Die allgemeinen Regeln des Völkerrechts	511
Allgemeine Regeln als Bestandteil des Bundesrechts	517
Rechte und Pflichten des Einzelnen, Art. 25 Satz 2, 2. Halbsatz	526
Einzelfälle	528
Verfassungsrechtliche Kontrolle und Verfassungsbeschwerde	531
Literaturauswahl	532
Artikel 26	533
Artikel 26 Absatz 1	534
Artikel 26 Absatz 2	549
Literaturauswahl	555
Artikel 27	557
Grundsätzliche Bedeutung	557
Einzelfragen	559
Wirkungen	560
Verhältnis zu anderen Bestimmungen des Grundgesetzes	564
Kritische Würdigung	564
Literaturauswahl	565
Artikel 28	567
Zur Positionierung der Verfassungsvorgaben des Art. 28 GG innerhalb der Systematik des Grundgesetzes	569
„Normativbestimmungen“ für die verfassungsmäßige Ordnung in den Ländern (Abs. 1)	571
Die Gewährleistung des Rechts der kommunalen Selbstverwaltung (Abs. 2)	598
Die Gewährleistung durch den Bund (Abs. 3)	637
Literaturauswahl	639
Artikel 29	643
Artikel 29 Absatz 1	646
Artikel 29 Absatz 2	658
Artikel 29 Absatz 3	660
Artikel 29 Absatz 4	663
Artikel 29 Absatz 5	667
Artikel 29 Absatz 6	668
Artikel 29 Absatz 7	669
Artikel 29 Absatz 8	671
Literaturauswahl	675
Artikel 30	677
Entwicklung, Funktion und Struktur der bundesstaatlichen Kompetenzverteilungsnorm	677
Anwendungsvoraussetzungen und Anwendungsfelder der Kompetenzverteilung ..	695
Literaturauswahl	710
Artikel 31	713
Entwicklung, Funktion und Struktur der Vorrangregel im Bundesstaat des Grundgesetzes	714

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Die Tatbestandsvoraussetzungen: Bundesrecht und Landesrecht	723
Einzelne Anwendungsfelder	733
Literaturauswahl	759
Artikel 32	761
Artikel 32 Absatz 1	763
Artikel 32 Absatz 2	794
Artikel 32 Absatz 3	797
Literaturauswahl	803
Artikel 33	805
Artikel 33 Absatz 1	806
Artikel 33 Absatz 2	814
Artikel 33 Absatz 3	832
Artikel 33 Absatz 4	834
Artikel 33 Absatz 5	846
Literaturauswahl	869
Artikel 34	879
Art. 34 GG im System der öffentlich-rechtlichen Ersatzleistungen	881
Dogmatische Einordnung der Staatshaftung	895
Der Tatbestand der Amtshaftung	907
Inhalt und Durchsetzbarkeit des Amtshaftungsanspruchs	934
Besonderheiten der Staatshaftung in den neuen Bundesländern	940
Der unionsrechtliche Staatshaftungsanspruch	942
Reform des Staatshaftungsrechts	949
Literaturauswahl	952
Artikel 35	955
Artikel 35 Absatz 1	957
Artikel 35 Absatz 2	981
Artikel 35 Absatz 3	987
Literaturauswahl	990
Artikel 36	993
Die föderale Einbindung der Personalhoheit des Bundes nach Art. 36 Abs. 1	994
Die föderale Strukturverpflichtung der Wehrverfassung nach Art. 36 Abs. 2	1000
Literaturauswahl	1001
Artikel 37	1003
Literaturauswahl	1018
Artikel 38	1019
Artikel 38 Absatz 1	1021
Artikel 38 Absatz 2	1073
Artikel 38 Absatz 3	1074
Literaturauswahl	1078
Artikel 39	1083
Artikel 39 Absatz 1	1084

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Artikel 39 Absatz 2	1092
Artikel 39 Absatz 3	1093
Literaturauswahl	1095
Artikel 40	1097
Artikel 40 Absatz 1	1098
Artikel 40 Absatz 2	1114
Literaturauswahl	1115
Artikel 41	1121
Artikel 41 Absatz 1	1122
Artikel 41 Absatz 2	1134
Artikel 41 Absatz 3	1135
Literaturauswahl	1136
Artikel 42	1139
Artikel 42 Absatz 1	1140
Artikel 42 Absatz 2	1147
Artikel 42 Absatz 3	1153
Literaturauswahl	1155
Artikel 43	1157
Artikel 43 Absatz 1	1158
Artikel 43 Absatz 2	1165
Literaturauswahl	1175
Artikel 44	1177
Artikel 44 Absatz 1	1178
Artikel 44 Absatz 2	1216
Artikel 44 Absatz 3	1238
Artikel 44 Absatz 4	1240
Literaturauswahl	1241
Artikel 45	1247
Literaturauswahl	1255
Artikel 45 a	1257
Artikel 45 a Absatz 1	1258
Artikel 45 a Absätze 2 und 3	1264
Literaturauswahl	1267
Artikel 45 b	1269
Literaturauswahl	1291
Artikel 45 c	1295
Artikel 45 c Absatz 1	1296
Artikel 45 c Absatz 2	1308
Literaturauswahl	1317
Artikel 45 d	1319
Literaturauswahl	1327

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Artikel 46	1329
Artikel 46 Absatz 1	1331
Artikel 46 Absatz 2	1338
Artikel 46 Absatz 3	1344
Artikel 46 Absatz 4	1345
Literaturauswahl	1346
Artikel 47	1349
Literaturauswahl	1353
Artikel 48	1355
Artikel 48 Absatz 1	1356
Artikel 48 Absatz 2	1363
Artikel 48 Absatz 3	1368
Literaturauswahl	1373
Artikel 49 (aufgehoben)	1375
Artikel 50	1377
Literaturauswahl	1401
Artikel 51	1403
Artikel 51 Absatz 1	1405
Artikel 51 Absatz 2	1412
Artikel 51 Absatz 3	1416
Literaturauswahl	1420
Artikel 52	1421
Artikel 52 Absatz 1	1423
Artikel 52 Absatz 2	1426
Artikel 52 Absatz 3	1427
Artikel 52 Absatz 3 a	1431
Artikel 52 Absatz 4	1435
Literaturauswahl	1437
Artikel 53	1439
Literaturauswahl	1448
Artikel 53 a	1449
Artikel 53 a Absatz 1	1449
Artikel 53 a Absatz 2	1456
Literaturauswahl	1457
Artikel 54	1459
Artikel 54 Absatz 1	1460
Artikel 54 Absatz 2	1467
Artikel 54 Absatz 3	1470
Artikel 54 Absätze 4 und 5	1472
Artikel 54 Absatz 6	1473

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Artikel 54 Absatz 7	1475
Literaturauswahl	1475
Artikel 55	1477
Artikel 55 Absatz 1	1477
Artikel 55 Absatz 2	1484
Literaturauswahl	1485
Artikel 56	1487
Literaturauswahl	1493
Artikel 57	1495
Literaturauswahl	1502
Artikel 58	1503
Literaturauswahl	1527
Artikel 59	1529
Artikel 59 Absatz 1	1530
Artikel 59 Absatz 2	1542
Literaturauswahl	1574
Artikel 60	1577
Artikel 60 Absatz 1	1578
Artikel 60 Absätze 2 und 3	1584
Artikel 60 Absatz 4	1588
Literaturauswahl	1589
Artikel 61	1591
Artikel 61 Absatz 1	1592
Artikel 61 Absatz 2	1597
Literaturauswahl	1600
Artikel 62	1601
Stellung und Bedeutung der Norm	1602
Die institutionell-organisatorischen Festlegungen des Art. 62	1603
Funktionelle Betrachtung der Bundesregierung	1609
Literaturauswahl	1614
Artikel 63	1615
Stellung und Bedeutung der Norm	1616
Rahmenbedingungen der Regierungsbildung	1620
Rechtliche Modalitäten der Kanzlerwahl	1623
Literaturauswahl	1631
Artikel 64	1633
Stellung und Bedeutung der Norm	1634
Die Organisationskompetenz des Bundeskanzlers	1636
Materielle Kabinettsbildung	1643

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Der Eid der Regierungsmitglieder (Art. 64 Abs. 2)	1648
Literaturauswahl	1650
Artikel 65	1651
Stellung und Bedeutung der Norm	1652
Die rechtlichen Bestandteile der inneren Regierungsverfassung	1656
Die parlamentarische Verantwortung der Regierungsorgane	1670
Literaturauswahl	1673
Artikel 65 a	1675
Stellung und Bedeutung der Norm	1675
Art. 65 a als „Amts- und Organgarantie“	1680
Der verfassungsrechtliche Rahmen der Befehls- und Kommandogewalt	1681
Literaturauswahl	1684
Artikel 66	1685
Bestätigungs- und Zugehörigkeitsverbote	1686
Unvereinbarkeit von Ämtern innerhalb der Bundesregierung	1707
Rechtsfolgen	1707
Literaturauswahl	1710
Artikel 67	1713
Das konstruktive Misstrauensvotum	1714
Verfahrensablauf des konstruktiven Misstrauensvotums	1717
Die Rechtsfolgen des konstruktiven Misstrauensvotums	1721
Verhältnis zu anderen Kanzlerwahlbestimmungen	1723
Andere Formen der Misstrauensbekundung	1726
Literaturauswahl	1730
Artikel 68	1733
Die Vertrauensfrage	1734
Verfahrensablauf der Vertrauensfrage	1738
Konsequenzen der Vertrauensfrage	1760
Verhältnis zu anderen Grundgesetzbestimmungen	1772
Literaturauswahl	1772
Artikel 69	1775
Artikel 69 Absatz 1: Stellvertretung	1776
Artikel 69 Absatz 2: Beendigung der Amtszeit der Mitglieder der Bundesregierung	1784
Artikel 69 Absatz 3: Die geschäftsführende Bundesregierung	1790
Literaturauswahl	1801
Artikel 70	1803
Artikel 70 Absatz 1	1804
Artikel 70 Absatz 2	1841
Literaturauswahl	1842
Artikel 71	1845
Allgemeines	1846

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Der Bereich der ausschließlichen Gesetzgebung des Bundes	1848
Die Sperrwirkung für die Landesgesetzgeber	1852
Die Ermächtigung der Landesgesetzgeber durch einfaches Bundesgesetz	1858
Literaturauswahl	1864
Artikel 72	1865
Allgemeines: Systematische Position und Bedeutung der konkurrierenden Gesetzgebungszuständigkeit in der bundesstaatlichen Kompetenzordnung	1867
Geschichte	1871
Art. 72 Abs. 1 GG: Landesgesetzgebung und Sperrwirkung des Bundesgesetzes ..	1892
Art. 72 Abs. 2 GG: Gesetzgebungsbefugnisse des Bundes bei konkurrierender Gesetzgebung	1910
Art. 72 Abs. 3 GG: Die Abweichungsgesetzgebung der Länder	1929
Art. 72 Abs. 4 GG: Die Rückholklausel	1934
Literaturauswahl	1938
Artikel 73	1941
Allgemeines	1943
Die einzelnen Kompetenztitel	1945
Literaturauswahl	1991
Artikel 74	1993
Allgemeines	1998
Die Kompetenztitel des Absatz 1	2000
Art. 74 Abs. 2: Zustimmungsbefähigung der Gesetze nach Absatz 1 Nr. 25 und 27	2112
Literaturauswahl	2112
Artikel 74 a (aufgehoben)	2120
Artikel 75 (aufgehoben)	2121
Artikel 76	2123
Allgemeiner Gehalt der Vorschrift	2125
Das Recht zur Gesetzesinitiative (Abs. 1)	2132
Das Verfahren vor Einbringung des Gesetzesvorschlags (Abs. 2 und Abs. 3)	2149
Literaturauswahl	2168
Artikel 77	2171
Verortung und Gegenstand der Regelung	2173
Parlamentarischer Gesetzesbeschluss und Mitwirkung durch den Bundesrat	2174
Die Einschaltung des Vermittlungsausschusses (Abs. 2)	2187
Verfahren bei Zustimmungsgesetzen (Abs. 2 a)	2198
Das Verfahren bei Einspruchsgesetzen (Abs. 3 und 4)	2199
Literaturauswahl	2201
Artikel 78	2205
Literaturauswahl	2207
Artikel 79	2209
Artikel 79 Absatz 1	2211
Artikel 79 Absatz 2	2227

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Artikel 79 Absatz 3	2280
Literaturauswahl	2303
Artikel 80	2307
Entwicklung, Bedeutung und Anwendung von Art. 80	2309
Artikel 80 Absatz 1	2316
Artikel 80 Absatz 2	2340
Das Initiativrecht des Bundesrates (Art. 80 Abs. 3)	2348
Die Gesetzgebungsbefugnis der Länder (Art. 80 Abs. 4)	2351
Literaturauswahl	2354
Artikel 80 a	2357
Literaturauswahl	2373
Artikel 81	2375
Literaturauswahl	2394
Artikel 82	2395
Literaturauswahl	2415
Sachregister	2417

beck-shop.de