

ABFALLWIRTSCHAFT
IN FORSCHUNG UND PRAXIS

Band 141

Nachweisverordnung

Praxiskommentar

Von

Assessor **Jörg Rüdiger**

Geschäftsführer der
Niedersächsischen Gesellschaft
zur Endablagerung von
Sonderabfall mbH (NGS)

ERICH SCHMIDT VERLAG

Bibliografische Information der Deutschen Bibliothek

Die Deutsche Bibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über dnb.ddb.de abrufbar.

Weitere Informationen zu diesem Titel finden Sie im Internet unter

[ESV.info/978 3 503 11469 6](http://ESV.info/978%203%20503%2011469%206)

ISBN 978 3 503 11469 6

ISSN 0171-175X

Alle Rechte vorbehalten

© Erich Schmidt Verlag GmbH & Co., Berlin 2009

www.ESV.info

Satz: Jung Crossmedia, Lahnau

Druck und Bindung: Danuvia, Neuburg an der Donau

Inhaltsverzeichnis

	Seite		Seite
Vorwort	5	II	
Inhaltsverzeichnis	7	Kommentierung	
Abkürzungsverzeichnis	12	Teil 1	
Literaturverzeichnis	19	Allgemeine Bestimmungen	
Verordnung zur Vereinfachung der abfallrechtlichen Überwachung	27	§ 1	
– Verordnung über die Nachweis- führung bei der Entsorgung von Abfällen (Nachweisverordnung – NachwV)	28	Anwendungsbereich	
– Art. 8 Inkrafttreten, Außerkraft- treten	73	1. Vorbemerkung	111
I		2. Persönlicher und sachlicher Anwendungsbereich (Abs. 1)	115
Einführung in die Nachweisverordnung		3. Andienungs- und Überlassungs- pflichten (Abs. 2)	118
1. Bedeutung der Nachweisverord- nung/Grundlagen	75	4. Ausnahmen für private Haus- haltungen (Abs. 3)	120
1.1 Entstehungsgeschichte/Entwick- lung des abfallrechtlichen Nachweisrechts	78	5. Ausnahmen für grenzüberschrei- tende Abfallverbringung (Abs. 4)	120
1.2 EG-rechtliche Vorgaben für das Nachweisrecht	80	Teil 2	
1.3 Die gesetzlichen Vorgaben im KrW-/AbfG	82	Nachweisführung über die Entsorgung von Abfällen	
2. Grundstrukturen des Nachweis- verfahrens und der Register- führung	88	Übersicht/Vorbemerkungen zu Teil 2	123
2.1 Allgemeines	88	§ 2	
2.2 Vorabkontrolle	89	Kreis der Nachweispflichtigen und Form der Nachweisführung	
2.3 Verbleibskontrolle (§§ 10ff. NachwV)	93	1. Vorbemerkung	130
2.4 Register	95	2. Adressaten (Abs. 1)	132
2.5 Vollzugsdefizite	97	3. Kleinmengenregelung (Abs. 2)	134
3. Gesetz und Verordnung zur Vereinfachung des Über- wachungsrechts	98	4. Elektronische und papiergebun- dene Nachweisführung (Abs. 3)	136
3.1 Entstehungsgeschichte	99	Abschnitt 1	
3.2 Eckpunkte der Vereinfachung	100	Nachweis über die Zulässigkeit der vorgesehenen Entsorgung	
3.3 Fazit/Ausblick	109	§ 3	
		Entsorgungsnachweis	
		1. Vorbemerkung	138
		2. Entsorgungsnachweis und Nach- weiserklärungen (Abs. 1)	141
		3. Nachweisführung durch den Abfallerzeuger und Deklarations- analyse (Abs. 2)	145

	Seite		Seite
4. Verfahrensbeitrag des Abfallent- sorgers, Annahmeerklärung (Abs. 3)	148	3. Mindestinhalt und Beschränkung von Freistellungen (Abs. 2)	185
5. Bevollmächtigung (Abs. 4)	148	4. Behördliche Freistellung/ „Rahmenbestätigung“ (Abs. 3)	187
§ 4		5. Obliegenheiten des Abfallerzeugers und Entsorgers/Gültigkeitsdauer (Abs. 4)	188
Eingangsbestätigung		6. Mitteilungspflichten bei Wegfall der Freistellung (Abs. 5)	190
1. Vorbemerkung	151	§ 8	
2. Eingangsbestätigung (Satz 1)	153	Anordnung, Widerruf	
3. Prüfung der Vollständigkeit (Satz 2)	154	1. Vorbemerkung	192
4. Nachforderungen (Satz 3 und 4)	155	2. Anordnung des Grundverfahrens (Abs. 1)	193
§ 5		3. Entprivilegierung freigestellter Abfallentsorger (Abs. 2)	196
Bestätigung des Entsorgungs- nachweises		§ 9	
1. Vorbemerkung	158	Sammelentsorgungsnachweis	
2. Behördenbestätigung und Frist- unterbrechung (Abs. 1)	160	1. Vorbemerkung	199
3. Beachtung von Entscheidungen und Berücksichtigung von Umwelt- erklärungen (Abs. 2)	167	2. Voraussetzungen der Sammel- entsorgung (Abs. 1)	202
4. Reduzierter Prüfungsumfang (Abs. 3)	168	3. Sonderregelungen für Altöle/ Althölzer (Abs. 2)	206
5. Gültigkeitsdauer und Neben- bestimmungen (Abs. 4)	169	4. Verfahrensvorschriften (Abs. 3)	207
6. „Bestätigungsfiktion“ (Abs. 5)	171	5. Länderübergreifende Einsamm- lung (Abs. 4)	209
§ 6		6. Einsammlung von Kleinmengen (Abs. 5)	210
Handhabung nach Entscheidung		7. Ausschluss der Übertragbarkeit (Abs. 6)	210
1. Vorbemerkung	172	§ 10	
2. Bekanntgabe und Pflichten des Abfallerzeugers (Abs. 1)	174	Begleitschein	
3. Abfallerzeugerpflichten bei fiktiver Behördenbestätigung (Abs. 2)	175	1. Vorbemerkung	212
4. Pflichten des Abfallerzeugers und des Beförderers (Abs. 3)	175	2. Funktion und Form des Begleit- scheins (Abs. 1)	215
5. Privilegien bei Bahntransport (Abs. 4)	176	3. Anzahl der Ausfertigungen (Abs. 2)	219
6. Verfahren bei Ablehnung (Abs. 5)	177	4. Verbleib der Ausfertigungen (Abs. 3)	221
§ 7		§ 11	
Freistellung und Privilegierung		Ausfüllen und Handhabung der Begleitscheine	
1. Vorbemerkung	179	1. Vorbemerkung	223
2. Voraussetzungen der Freistellung/ Privilegierung (Abs. 1)	183	2. Ausfüllpflichten (Abs. 1)	223

	Seite		Seite
3. Pflichten des Beförderers (Abs. 2)	225	§ 16 Kleinmengen	
4. Pflichten des Abfallentsorgers (Abs. 3)	226	1. Vorbemerkung	249
5. Zwischenbehördliche Informationspflicht (Abs. 4)	227	2. Regelungsinhalt	250
6. Privilegien bei Bahntransport (Abs. 5)	228	§ 17 Grundsatz	
§ 12 Übernahmeschein bei Sammelentsorgung		1. Vorbemerkung	251
1. Vorbemerkung	229	2. Anforderungen an die elektronische Nachweisführung (Abs. 1)	256
2. Formblätter, Übernahmeschein/Handhabung (Abs. 1)	232	3. Angeordnete bzw. zugelassene elektronische Nachweisführung (Abs. 2)	261
3. Bestandteile des Übernahmescheins (Abs. 2)	236	§ 18 Kommunikation	
4. Ausfüllen des Übernahmescheins (Abs. 3)	236	1. Vorbemerkung	262
5. Pflichten des Einsammlers (Abs. 4)	237	2. Verwendung standardisierter Schnittstellen und Bekanntmachung (Abs. 1)	264
§ 13 Handhabung des Begleitscheins bei der Sammelentsorgung		3. Vorgaben für die Abfallbeförderung (Abs. 2)	268
1. Vorbemerkung	238	§ 19 Signatur, Übermittlung	
2. Besonderheiten beim Ausfüllen und der Handhabung des Begleitscheins (Abs. 1)	239	1. Vorbemerkung	272
3. Länderübergreifende Einsammlung (Abs. 2)	240	2. Verfahrensablauf bei der qualifizierten elektronischen Signatur (Abs. 1)	274
§ 14 Entsorgung durch Dritte, Verbände und Selbstverwaltungs- körperschaften		3. Privilegien des Abfallbeförderers bei der Verbleibskontrolle (Abs. 2)	275
1. Vorbemerkung	242	4. Pflichten der Entsorgerbehörde, Wegfall der Übersendungspflichten des Abfallerzeugers (Abs. 3)	277
2. Dritte, Verbände und Selbstverwaltungskörperschaften (Satz 1)	243	5. Nutzung gesicherter Übertragungswege (Abs. 4)	278
3. Öffentlich-rechtliche Entsorgungsträger (Satz 2)	244	§ 20 Koordinierung	
§ 15 Verwertung außerhalb einer Entsorgungsanlage		1. Vorbemerkung	280
1. Vorbemerkung	246	2. Pflicht der Länder zur Koordinierung (Satz 1)	283
2. Nachweispflichtige (Nr. 1)	247	3. Rahmenbedingungen für die Kommunikation (Satz 2)	287
3. Zuständige Behörde (Nr. 2)	248	4. Festlegung der Zweckbestimmung/Öffnung für andere Zwecke (Satz 3)	287

	Seite		Seite
§ 21			
Ausnahmen		6. Registerpflichten für die Abgabe behandelter oder gelagerter Abfälle (Abs. 5)	324
1. Vorbemerkung	289	7. Registerpflichten der Abfall- erzeuger/Abfallbesitzer (Abs. 6)	316
2. Wahlrecht hinsichtlich der Form des Übernahmescheins (Satz 1)	290	8. Registerpflichten des Abfall- beförderers (Abs. 7)	328
3. Unberührtkeit der Pflicht zur elektronischen Nachweisführung (Satz 2)	290		
§ 22		§ 25	
Störung des Kommunikations- systems		Dauer der Registrierung, elektronische Registrierung	
1. Vorbemerkung	292	1. Vorbemerkung	330
2. Pflichten bei Störung des Kommu- nikationssystems und bei Einschrän- kungen aus anderen Gründen, Quittungsbeleg (Abs. 1)	294	2. Aufbewahrungsfristen (Abs. 1)	331
3. Behördliche Anordnungen (Abs. 2)	297	3. Elektronische Registerführung und Anordnung der Vorlage (Abs. 2)	332
4. Anordnungen gegenüber Dritten (Abs. 3)	299	4. Register des Einsammlers/ Übernahmeschein (Abs. 3)	334
5. Nachträgliche elektronische Übermittlung (Abs. 4)	300		
Teil 3		Teil 4	
Registerführung über die Entsorgung von Abfällen		Gemeinsame Bestimmungen	
Übersicht/Vorbemerkungen zu Teil 3	302	Übersicht/Vorbemerkungen zu Teil 4	335
§ 23		§ 26	
Kreis der Registerpflichtigen		Befreiung, Anordnung von Nachweis- und Registerpflichten	
1. Vorbemerkung	309	1. Vorbemerkung	339
2. Obligatorische Registerpflichten (Nr. 1)	310	2. Freistellung von Nachweis-/ Registerpflichten (Abs. 1)	340
3. Angeordnete Registerpflichten (Nr. 2)	311	3. Ergänzende Registerangaben für nicht gefährliche Abfälle (Abs. 2)	344
§ 24		§ 27	
Führung der Register		Nachweisführung in besonderen Fällen	
1. Vorbemerkung	314	1. Vorbemerkung	346
2. Form und Darstellung der Register (Abs. 1)	315	2. Dokumentation durch nicht Nachweispflichtige (Abs. 1)	346
3. Register für nachweispflichtige Abfälle (Abs. 2)	316	3. Dokumentation in sonstigen Sonderfällen (Abs. 2)	348
4. Register für Kleinmengen (Abs. 3)	318		
5. Registerpflichten für angelieferte Abfälle (Abs. 4)	319	§ 28	
		Vergabe von Kennnummern	
		1. Vorbemerkung	350
		2. Betriebsnummern (Abs. 1)	352

	Seite		Seite
3. Vorgangsbezogene Kennnummern (Abs. 2)	354	3. Fortgeltung von Nachweis- erklärungen im privilegierten Verfahren (Abs. 2)	372
4. Vergabe im elektronischen Verfahren (Abs. 3)	357	4. Fortgeltung von Freistellungen nach § 13 NachwV a. F. (Abs. 3)	373
5. Begleit-/Übernahmeschein- nummer im elektronischen Verfahren (Abs. 4)	358	5. Fortgeltung von Abfallwirtschafts- konzepten als Register (Abs. 4)	374
6. Anwendung/Verwendung der Kennnummern (Abs. 5)	358	6. Fortgeltung von Gestattungen im Rahmen der früheren „Experimentierklausel“ (Abs. 5)	375
7. Landeskenner (Abs. 6)	358		
§ 29		§ 31	
Ordnungswidrigkeiten		Übergangsbestimmungen zur elektronischen Nachweisführung	
1. Vorbemerkung	360	1. Vorbemerkung	377
2. Bußgeldtatbestände	362	2. Freiwillige elektronische Nach- weis- und Registerführung/ Zustimmung (Abs. 1)	379
Teil 5		3. Quittungsbeleg (Abs. 2)	383
Schlussbestimmungen		4. Maßgaben für den Quittungs- beleg (Abs. 3)	384
Übersicht/Vorbemerkungen zu Teil 5	367	5. Handhabung des Quittungsbelegs durch den Abfallentsorger (Abs. 4)	385
§ 30		6. Signatur der Verantwortlichen Erklärung (Abs. 5)	385
Übergangsbestimmungen für geltende Nachweise		7. Verwendung der Formblätter (Abs. 6)	387
1. Vorbemerkung	371	Stichwortverzeichnis	391
2. Fortgeltung von Entsorgungs- nacheisen/Sammelentsorgungs- nacheisen (Abs. 1)	371		