

Grundrisse des Rechts

Umweltschutzrecht

von
Prof. Dr. Michael Kloepfer

2., überarbeitete und ergänzte Auflage

Umweltschutzrecht – Kloepfer

schnell und portofrei erhältlich bei beck-shop.de DIE FACHBUCHHANDLUNG

Thematische Gliederung:

Allgemeines



Verlag C.H. Beck München 2011

Verlag C.H. Beck im Internet:

www.beck.de

ISBN 978 3 406 62911 2

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XV
Literaturverzeichnis (Auswahl)	XXXIII

§ 1 Gegenstand und Entwicklung des Umweltrechts

I. Umweltkrise und Umweltschutz	1
II. Entstehung des Umweltschutzes und des Umweltrechts	4
III. Gegenstand des Umweltrechts	10
1. Konstituierung als Rechtsgebiet	10
2. Zielsetzung des Umweltrechts	11
3. Nachbarrechtsgebiete	14
4. Gliederung des Umweltrechts	18
IV. Entwicklungsperspektiven	20
V. Kodifikation des Umweltrechts (UGB)	23
1. Professorenentwurf eines Umweltgesetzbuches	25
2. Sachverständigenentwurf eines Umweltgesetzbuches	25
3. Weitere rechtspolitische Entwicklung	26

§ 2 Umweltrecht und Verfassungsrecht

I. Grundgesetz	31
1. Bedeutung der Grundrechte für den Umweltschutz	32
2. Staatszielbestimmung Umweltschutz (Art. 20a GG)	36
3. Rechtsstaatsprobleme	41
4. Zuständigkeitsordnung	47
II. Verfassungen der Länder	56

§ 3 Grundprinzipien des Umweltrechts

I. Überblick	60
II. Schutzprinzip und Vorsorgeprinzip	62
1. Risikovorsorge	63
2. Ressourcenvorsorge	66
3. Nachbarprinzipien	67
4. Gesetzliche Ausprägungen	69
III. Verursacherprinzip	69
1. Inhalt	69
2. Gemeinlastprinzip als Gegenstück zum Verursacherprinzip	71
3. Gesetzliche Ausprägungen und Nachbarprinzipien	72
4. Gegenprinzipien	73
IV. Kooperationsprinzip	74
1. Inhalt	74
2. Gesetzliche Ausprägungen und Nachbarprinzipien	76

3. Staatliche Gewährleistungsverantwortung als flankierende Maßnahme	77
V. Integrationsprinzip	78
1. Inhalt	78
2. Gesetzliche Ausprägungen	79
VI. Umweltrechtliche Grundprinzipien im Unionsrecht	79
§ 4 Instrumente des Umweltrechts	
I. Allgemeines	81
II. Planungsinstrumente	82
1. Allgemeines	82
2. Überblick über die Umweltplanung	84
3. Planfeststellungsverfahren	86
4. Standortplanung	88
III. Umweltverträglichkeitsprüfung und strategische Umweltprü- fung	89
1. Allgemeines	89
2. Anwendungsbereich	92
3. Durchführung der Umweltverträglichkeitsprüfung	94
4. Berücksichtigung des Ergebnisses der UVP bzw. SUP	96
5. Zuständigkeitsfragen	97
IV. Instrumente direkter Verhaltenssteuerung	98
1. Allgemeines	98
2. Anzeige- bzw. Anmeldepflichten	99
3. Erlaubnisse und Befreiungen	100
4. Eingreifende Maßnahmen und Überwachung	104
5. Umweltpflichten	106
V. Instrumente indirekter Verhaltenssteuerung	106
1. Allgemeines	106
2. Staatliche Umweltinformationen	108
3. Neue Ökonomische Instrumente	114
4. Umweltabgaben	116
5. Umweltsubventionen	123
6. Umweltabsprachen, Zielfestlegungen und Mediationsverfah- ren	124
VI. Instrumente der umweltbezogenen Betriebsorganisation	128
1. Umweltschutzbeauftragte	128
2. Umweltzertifizierungen, Umweltaudit	129
3. Offenlegung der betrieblichen Organisation und betriebli- cher Umweltinformationen	133
VII. Eigenvornahme, Vermögensverwaltung und Auftragsvergabe durch den Staat	133
VIII. Umweltpflichtigkeit von Hoheitsträgern	135
IX. Privatrechtliche Instrumente	136
1. Allgemeines	136
2. Bestandteile	137

3. Umwelthaftungsrecht	137
4. Umweltnachbarrecht	141
X. Umweltschadensgesetz	143
1. Allgemeines	143
2. Anwendungsbereich	145
3. Instrumentarium	146
4. Verfahren und Rechtsschutz	147
XI. Straf- und ordnungswidrigkeitenrechtliche Sanktionen	148
1. Strafrecht	148
2. Umweltordnungswidrigkeitenrecht	150

§ 5 Rechtsschutz im Umweltrecht

I. Allgemeines	154
II. Klagebefugnis	158
1. Individualrechtsschutz	158
2. Verbandsklage	162
3. Rechtspolitische Vorschläge	167
III. Rechtsschutz gegenüber Planungen	167
IV. Vorläufiger Rechtsschutz	168
V. Rechtsschutz vor abschließenden Verwaltungsentscheidungen ..	169
VI. Kontrollmaßstäbe des Umweltrechtsschutzes	169
1. Gerichtliche Kontrolldichte	169
2. Zeitpunkt der maßgeblichen Sach- und Rechtslage	171

§ 6 Umweltvölkerrecht

I. Bedeutung des internationalen Umweltschutzes	173
II. Überblick über Entwicklung und Rechtsquellen	175
III. Völkergewohnheitsrecht	175
IV. Völkerrechtliche Prinzipien	179
V. Völkerrechtliche Verträge	184
VI. Internationale Organisationen	194
VII. Perspektiven	195

§ 7 Umwelteuroparecht

I. Bedeutung des europäischen Umweltschutzes	198
II. Umweltprimärrecht	199
1. Entwicklung	199
2. Ziele und Prinzipien	203
3. Unionszuständigkeiten und Verfahren	204
4. Grundfreiheiten und Umweltschutz	208
III. Umweltsekundärrecht	209
IV. Verwaltungsorganisation	214
V. EU als Vertragsstaat umweltvölkerrechtlicher Übereinkommen	215

§ 8 Immissionsschutzrecht

I. Allgemeines	217
1. Ausgangslage	217
2. Rechtsgrundlagen	218
3. Aufbau des BImSchG	224
4. Zielsetzung des BImSchG	224
5. Zentralbegriffe	225
II. Anlagenbezogener Immissionsschutz	226
1. Allgemeines	226
2. Genehmigungsbedürftige Anlagen	227
3. Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen	242
4. Anlagenüberwachung	245
III. Beschaffenheit von Anlagen, Stoffen und Produkten	246
1. Anlagenbeschaffenheit	246
2. Stoffbeschaffenheit	247
IV. Verkehrsbezogener Immissionsschutz	247
V. Gebietsbezogener Immissionsschutz	251
1. Schutzgebietsfestsetzungen	252
2. Überwachungs- und Planungsmaßnahmen	252
VI. Strahlenschutz gegen nichtionisierende Strahlen	254

§ 9 Atom- und Strahlenschutzrecht

I. Allgemeines	257
1. Ausgangslage	257
2. Rechtsgrundlagen	263
II. Aufbau und Ziele des Atomgesetzes	266
1. Aufbau	266
2. Zielsetzung	267
III. Anlagengenehmigung im Atomrecht	268
1. Allgemeines	268
2. Anlagenbegriff	268
3. Genehmigungsvoraussetzungen	269
4. Versagungsersinnen	271
5. Genehmigungsverfahren	272
6. Gestufte Genehmigungsverfahren	273
7. Genehmigungswirkung	274
8. Erlöschen der Berechtigung zum Leistungsbetrieb	274
9. Beschränkung und Beseitigung von Genehmigungen	277
IV. Verwertung radioaktiver Reststoffe und Beseitigung radioaktiver Abfälle	277
V. Verhaltensbezogenes Strahlenschutzrecht, insbes. Transport von radioaktivem Material	280
VI. Verwaltungszuständigkeiten, Fremd- und Eigenverwaltung	281
VII. Überwachung	282
VIII. Haftung, Deckungsvorsorge	283

IX. Strahlenschutzrecht außerhalb des Atomrechts	284
--	-----

§ 10 Klimaschutzrecht

I. Allgemeines	286
1. Verhältnis Klimaschutzrecht zum Umweltenergierecht	286
2. Begriff und Abgrenzung	288
3. Internationale und supranationale Ebene	289
II. Ozonschichtabbau	290
III. Bekämpfung des Treibhauseffekts	292
1. Allgemeines	292
2. Treibhausgasemissionshandel	295
3. Zuteilungsgesetz	298
4. Projekt-Mechanismen-Gesetz	300
5. Klimaschutzstatistikgesetz	301
6. CO ₂ -Speicherung	301
7. Luftreinhalterrecht	302
8. Planungsrecht	303
IV. Ausblick	304

§ 11 Umweltenergierecht

I. Abgrenzung	307
II. Entwicklung und Rechtsquellen	308
1. Völkerrecht	308
2. Europarecht	309
3. Bundesrecht	311
4. Landesrecht	314
III. Zielkonflikte im Energierecht	314
IV. Ausgewählte Probleme des Umweltenergierechts	316
1. Energiewirtschaftsgesetz	316
2. Förderung Erneuerbarer Energien	317
3. Energieeinsparung und Energieeffizienz	322
4. Baurecht, Kommunalrecht, Steuerrecht	325
5. Windenergieanlagen	326
6. Netzausbau	328
7. Sonstige Regelungen	328
8. Ausblick	330

§ 12 Naturschutz- und Landschaftspflegerecht

I. Allgemeines	333
1. Ausgangslage	333
2. Rechtsgrundlagen	333
II. Grundlagen	337
1. Aufbau	337
2. Grundbegriffe	338
3. Ziele	338
4. Allgemeine Grundsätze	340

III. Verhältnis zwischen Landwirtschaft und Naturschutz	340
IV. Landschaftsplanung	341
V. Eingriffe in Natur und Landschaft	345
VI. Besonderer Flächen- und Objektschutz	350
1. Schutzgebietsarten	351
2. Schutzgebietsauswahl und -ausweisung	354
3. Europäisches Netz „Natura 2000“	355
VII. Artenschutz	359
1. Allgemeiner Artenschutz	360
2. Besonderer Artenschutz	361
VIII. Meeresnaturschutz	362
IX. Erholungsfunktion	362
X. Mitwirkung von Vereinen	363
1. Verbandsbeteiligung im Verwaltungsverfahren	363
2. Verbandsklage	365
XI. Sonstige Regelungen	366
XII. Anhang: Waldschutz und Flurbereinigung	368

§ 13 Bodenschutzrecht

I. Allgemeines	370
1. Ausgangslage	370
2. Rechtsgrundlagen	371
II. Bundesbodenschutzgesetz	375
1. Aufbau	375
2. Zielsetzung	375
3. Anwendungsbereich	376
4. Allgemeine Grundsätze	378
5. Pflichten	378
6. Festlegung von Werten und Anforderungen	388
7. Ergänzende Regelungen für Altlasten	388
III. Regelungen zum Schutz vor Schadstoffeinträgen außerhalb des BBodSchG	389
1. Allgemeines	389
2. Schutz des Bodens vor Einwirkungen durch Düngung	390
3. Schutz des Bodens vor Einwirkungen durch Pflanzen- schutzmittel	392
IV. Schutz des Bodens vor Versiegelung und Bodenverbrauch	393

§ 14 Gewässerschutzrecht

I. Allgemeines	399
1. Ausgangslage	399
2. Rechtsgrundlagen	400
3. Zielsetzung	407
II. Wasserhaushaltsgesetz	407
1. Allgemeines und Aufbau	407
2. Geltungsbereich und Grundbegriffe	409

3. Grundsätze der Gewässerbewirtschaftung	409
4. Gewässerbenutzungen	413
5. Öffentliche Wasserversorgung, Wasserschutzgebiete, Heil- quellenschutz	424
6. Anlagenrecht	427
7. Wasserwirtschaftliche Planung	430
8. Gewässerunterhaltung und -ausbau	431
9. Hochwasserschutz	433
10. Gewässerüberwachung	438
11. Haftung	438
III. Wasserbehörden, Wasserverbände	440
IV. Wasserbezogene Abgaben	440
1. Abwasserabgabengesetz	440
2. Sonstige Regelungen	443
V. Exkurs: Wasserwegerecht und Wasserverkehrsrecht	443

§ 15 Kreislaufwirtschafts- und Abfallrecht

I. Allgemeines	445
1. Ausgangslage	445
2. Rechtsgrundlagen	446
3. Regelungsziele	451
II. Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz	452
1. Abfallbegriff	452
2. Geltungsbereich	457
3. Grundsätze und Grundpflichten der Kreislaufwirtschaft und Abfallbeseitigung	458
4. Produktverantwortung	461
5. Träger der Abfallentsorgung	465
6. Abfallwirtschaftskonzepte und Abfallwirtschaftsplanung ...	467
7. Recht der Abfallbeseitigungsanlagen	468
8. Absatzförderung, Information	469
9. Überwachung	470
10. Transport, Vermittlung	471
11. Betriebsorganisation	471
III. Abfallbezogene Abgaben	472
IV. Grenzüberschreitende Abfallverbringung	473

§ 16 Gefahrstoffrecht

I. Allgemeines	477
1. Ausgangslage	477
2. Rechtsgrundlagen	478
II. Chemikaliengesetz und REACH-VO	483
1. Verhältnis ChemG zur REACH-VO	483
2. Zwecke und Ziele	484
3. Geltungsbereich	484
4. Zentralbegriffe	485

5. Registrierungspflichten	486
6. Zulassungspflichten	491
7. Verbote und Beschränkungen	493
8. Grundsätze der Guten Laborpraxis	494
9. Einstufungs-, Verpackungs-, Kennzeichnungs- sowie Gefahrenhinweispflichten	495
10. Informationspflichten	496
11. Umgang mit Gefahrstoffen	498
12. Überwachung	498
13. Europäische Chemikalienagentur	499
III. Stoffrechtliche Spezialregelungen	500
1. Pflanzenschutzrecht	500
2. Düngemittelrecht	503
IV. Gefahrgutbeförderungsrecht	503
§ 17 Gentechnikrecht	
I. Allgemeines	506
II. Rechtsgrundlagen	508
III. Gentechnikgesetz	511
1. Zielsetzung	512
2. Anwendungsbereich des GenTG, Begriffsbestimmungen ...	514
3. Grundpflichten	515
4. Gentechnische Arbeiten in gentechnischen Anlagen	516
5. Freisetzung und Inverkehrbringen	520
6. Nachträgliche Anordnung, Untersagung, Stilllegung	525
7. Überwachung und Information der Öffentlichkeit	526
8. Haftung	527
Sachverzeichnis	531