

## Umweltschutzrecht

von  
Prof. Dr. Michael Kloepfer

2., überarbeitete und ergänzte Auflage

### Umweltschutzrecht – Kloepfer

schnell und portofrei erhältlich bei [beck-shop.de](http://beck-shop.de) DIE FACHBUCHHANDLUNG

Thematische Gliederung:

#### [Allgemeines](#)



Verlag C.H. Beck München 2011

Verlag C.H. Beck im Internet:

[www.beck.de](http://www.beck.de)

ISBN 978 3 406 62911 2

## Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	XV
Literaturverzeichnis (Auswahl) .....	XXXIII

### § 1 Gegenstand und Entwicklung des Umweltrechts

I. Umweltkrise und Umweltschutz .....	1
II. Entstehung des Umweltschutzes und des Umweltrechts .....	4
III. Gegenstand des Umweltrechts .....	10
1. Konstituierung als Rechtsgebiet .....	10
2. Zielsetzung des Umweltrechts .....	11
3. Nachbarrechtsgebiete .....	14
4. Gliederung des Umweltrechts .....	18
IV. Entwicklungsperspektiven .....	20
V. Kodifikation des Umweltrechts (UGB) .....	23
1. Professorenentwurf eines Umweltgesetzbuches .....	25
2. Sachverständigenentwurf eines Umweltgesetzbuches .....	25
3. Weitere rechtspolitische Entwicklung .....	26

### § 2 Umweltrecht und Verfassungsrecht

I. Grundgesetz .....	31
1. Bedeutung der Grundrechte für den Umweltschutz .....	32
2. Staatszielbestimmung Umweltschutz (Art. 20a GG) .....	36
3. Rechtsstaatsprobleme .....	41
4. Zuständigkeitsordnung .....	47
II. Verfassungen der Länder .....	56

### § 3 Grundprinzipien des Umweltrechts

I. Überblick .....	60
II. Schutzprinzip und Vorsorgeprinzip .....	62
1. Risikovorsorge .....	63
2. Ressourcenvorsorge .....	66
3. Nachbarprinzipien .....	67
4. Gesetzliche Ausprägungen .....	69
III. Verursacherprinzip .....	69
1. Inhalt .....	69
2. Gemeinlastprinzip als Gegenstück zum Verursacherprinzip .....	71
3. Gesetzliche Ausprägungen und Nachbarprinzipien .....	72
4. Gegenprinzipien .....	73
IV. Kooperationsprinzip .....	74
1. Inhalt .....	74
2. Gesetzliche Ausprägungen und Nachbarprinzipien .....	76

3. Staatliche Gewährleistungsverantwortung als flankierende Maßnahme .....	77
V. Integrationsprinzip .....	78
1. Inhalt .....	78
2. Gesetzliche Ausprägungen .....	79
VI. Umweltrechtliche Grundprinzipien im Unionsrecht .....	79
 <b>§ 4 Instrumente des Umweltrechts</b>	
I. Allgemeines .....	81
II. Planungsinstrumente .....	82
1. Allgemeines .....	82
2. Überblick über die Umweltplanung .....	84
3. Planfeststellungsverfahren .....	86
4. Standortplanung .....	88
III. Umweltverträglichkeitsprüfung und strategische Umweltprüfung .....	89
1. Allgemeines .....	89
2. Anwendungsbereich .....	92
3. Durchführung der Umweltverträglichkeitsprüfung .....	94
4. Berücksichtigung des Ergebnisses der UVP bzw. SUP .....	96
5. Zuständigkeitsfragen .....	97
IV. Instrumente direkter Verhaltenssteuerung .....	98
1. Allgemeines .....	98
2. Anzeige- bzw. Anmeldepflichten .....	99
3. Erlaubnisse und Befreiungen .....	100
4. Eingreifende Maßnahmen und Überwachung .....	104
5. Umweltpflichten .....	106
V. Instrumente indirekter Verhaltenssteuerung .....	106
1. Allgemeines .....	106
2. Staatliche Umweltinformationen .....	108
3. Neue Ökonomische Instrumente .....	114
4. Umweltabgaben .....	116
5. Umweltsubventionen .....	123
6. Umweltabsprachen, Zielfestlegungen und Mediationsverfahren .....	124
VI. Instrumente der umweltbezogenen Betriebsorganisation .....	128
1. Umweltschutzbeauftragte .....	128
2. Umweltzertifizierungen, Umweltaudit .....	129
3. Offenlegung der betrieblichen Organisation und betrieblicher Umweltinformationen .....	133
VII. Eigenvorname, Vermögensverwaltung und Auftragsvergabe durch den Staat .....	133
VIII. Umweltpflichtigkeit von Hoheitsträgern .....	135
IX. Privatrechtliche Instrumente .....	136
1. Allgemeines .....	136
2. Bestandteile .....	137

3. Umwelthaftungsrecht .....	137
4. Umweltnachbarrecht .....	141
X. Umweltschadengesetz .....	143
1. Allgemeines .....	143
2. Anwendungsbereich .....	145
3. Instrumentarium .....	146
4. Verfahren und Rechtsschutz .....	147
XI. Straf- und ordnungswidrigkeitenrechtliche Sanktionen .....	148
1. Strafrecht .....	148
2. Umweltordnungswidrigkeitenrecht .....	150
<b>§ 5 Rechtsschutz im Umweltrecht</b>	
I. Allgemeines .....	154
II. Klagebefugnis .....	158
1. Individualrechtsschutz .....	158
2. Verbandsklage .....	162
3. Rechtspolitische Vorschläge .....	167
III. Rechtsschutz gegenüber Planungen .....	167
IV. Vorläufiger Rechtsschutz .....	168
V. Rechtsschutz vor abschließenden Verwaltungsentscheidungen ..	169
VI. Kontrollmaßstäbe des Umweltrechtsschutzes .....	169
1. Gerichtliche Kontrolldichte .....	169
2. Zeitpunkt der maßgeblichen Sach- und Rechtslage .....	171
<b>§ 6 Umweltvölkerrecht</b>	
I. Bedeutung des internationalen Umweltschutzes .....	173
II. Überblick über Entwicklung und Rechtsquellen .....	175
III. Völkergewohnheitsrecht .....	175
IV. Völkerrechtliche Prinzipien .....	179
V. Völkerrechtliche Verträge .....	184
VI. Internationale Organisationen .....	194
VII. Perspektiven .....	195
<b>§ 7 Umwelteuroparecht</b>	
I. Bedeutung des europäischen Umweltschutzes .....	198
II. Umweltprimärrecht .....	199
1. Entwicklung .....	199
2. Ziele und Prinzipien .....	203
3. Unionszuständigkeiten und Verfahren .....	204
4. Grundfreiheiten und Umweltschutz .....	208
III. Umweltsekundärrecht .....	209
IV. Verwaltungsorganisation .....	214
V. EU als Vertragsstaat umweltvölkerrechtlicher Übereinkommen	215

## § 8 Immissionsschutzrecht

I.	Allgemeines .....	217
1.	Ausgangslage .....	217
2.	Rechtsgrundlagen .....	218
3.	Aufbau des BImSchG .....	224
4.	Zielsetzung des BImSchG .....	224
5.	Zentralbegriffe .....	225
II.	Anlagenbezogener Immissionsschutz .....	226
1.	Allgemeines .....	226
2.	Genehmigungsbedürftige Anlagen .....	227
3.	Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen .....	242
4.	Anlagenüberwachung .....	245
III.	Beschaffenheit von Anlagen, Stoffen und Produkten .....	246
1.	Anlagenbeschaffenheit .....	246
2.	Stoffbeschaffenheit .....	247
IV.	Verkehrsbezogener Immissionsschutz .....	247
V.	Gebietsbezogener Immissionsschutz .....	251
1.	Schutzgebietsfestsetzungen .....	252
2.	Überwachungs- und Planungsmaßnahmen .....	252
VI.	Strahlenschutz gegen nichtionisierende Strahlen .....	254

## § 9 Atom- und Strahlenschutzrecht

I.	Allgemeines .....	257
1.	Ausgangslage .....	257
2.	Rechtsgrundlagen .....	263
II.	Aufbau und Ziele des Atomgesetzes .....	266
1.	Aufbau .....	266
2.	Zielsetzung .....	267
III.	Anlagengenehmigung im Atomrecht .....	268
1.	Allgemeines .....	268
2.	Anlagenbegriff .....	268
3.	Genehmigungsvoraussetzungen .....	269
4.	Versagungsermessen .....	271
5.	Genehmigungverfahren .....	272
6.	Gestufte Genehmigungsverfahren .....	273
7.	Genehmigungswirkung .....	274
8.	Erlöschen der Berechtigung zum Leistungsbetrieb .....	274
9.	Beschränkung und Beseitigung von Genehmigungen .....	277
IV.	Verwertung radioaktiver Reststoffe und Beseitigung radioaktiver Abfälle .....	277
V.	Verhaltensbezogenes Strahlenschutzrecht, insbes. Transport von radioaktivem Material .....	280
VI.	Verwaltungszuständigkeiten, Fremd- und Eigenverwaltung .....	281
VII.	Überwachung .....	282
VIII.	Haftung, Deckungsvorsorge .....	283

IX. Strahlenschutzrecht außerhalb des Atomrechts .....	284
<b>§ 10 Klimaschutzrecht</b>	
I. Allgemeines .....	286
1. Verhältnis Klimaschutzrecht zum Umweltenergierecht .....	286
2. Begriff und Abgrenzung .....	288
3. Internationale und supranationale Ebene .....	289
II. Ozonschichtabbau .....	290
III. Bekämpfung des Treibhauseffekts .....	292
1. Allgemeines .....	292
2. Treibhausgasemissionshandel .....	295
3. Zuteilungsgesetz .....	298
4. Projekt-Mechanismen-Gesetz .....	300
5. Klimaschutzstatistikgesetz .....	301
6. CO <sub>2</sub> -Speicherung .....	301
7. Luftreinhalterrecht .....	302
8. Planungsrecht .....	303
IV. Ausblick .....	304
<b>§ 11 Umweltenergierecht</b>	
I. Abgrenzung .....	307
II. Entwicklung und Rechtsquellen .....	308
1. Völkerrecht .....	308
2. Europarecht .....	309
3. Bundesrecht .....	311
4. Landesrecht .....	314
III. Zielkonflikte im Energierecht .....	314
IV. Ausgewählte Probleme des Umweltenergierechts .....	316
1. Energiewirtschaftsgesetz .....	316
2. Förderung Erneuerbarer Energien .....	317
3. Energieeinsparung und Energieeffizienz .....	322
4. Baurecht, Kommunalrecht, Steuerrecht .....	325
5. Windenergieanlagen .....	326
6. Netzausbau .....	328
7. Sonstige Regelungen .....	328
8. Ausblick .....	330
<b>§ 12 Naturschutz- und Landschaftspflegerecht</b>	
I. Allgemeines .....	333
1. Ausgangslage .....	333
2. Rechtsgrundlagen .....	333
II. Grundlagen .....	337
1. Aufbau .....	337
2. Grundbegriffe .....	338
3. Ziele .....	338
4. Allgemeine Grundsätze .....	340

III.	Verhältnis zwischen Landwirtschaft und Naturschutz .....	340
IV.	Landschaftsplanung .....	341
V.	Eingriffe in Natur und Landschaft .....	345
VI.	Besonderer Flächen- und Objektschutz .....	350
	1. Schutzgebietsarten .....	351
	2. Schutzgebietsauswahl und -ausweisung .....	354
	3. Europäisches Netz „Natura 2000“ .....	355
VII.	Artenschutz .....	359
	1. Allgemeiner Artenschutz .....	360
	2. Besonderer Artenschutz .....	361
VIII.	Meeresnaturschutz .....	362
IX.	Erholungsfunktion .....	362
X.	Mitwirkung von Vereinen .....	363
	1. Verbandsbeteiligung im Verwaltungsverfahren .....	363
	2. Verbandsklage .....	365
XI.	Sonstige Regelungen .....	366
XII.	Anhang: Waldschutz und Flurbereinigung .....	368

## § 13 Bodenschutzrecht

I.	Allgemeines .....	370
	1. Ausgangslage .....	370
	2. Rechtsgrundlagen .....	371
II.	Bundesbodenschutzgesetz .....	375
	1. Aufbau .....	375
	2. Zielsetzung .....	375
	3. Anwendungsbereich .....	376
	4. Allgemeine Grundsätze .....	378
	5. Pflichten .....	378
	6. Festlegung von Werten und Anforderungen .....	388
	7. Ergänzende Regelungen für Altlasten .....	388
III.	Regelungen zum Schutz vor Schadstoffeinträgen außerhalb des BBodSchG .....	389
	1. Allgemeines .....	389
	2. Schutz des Bodens vor Einwirkungen durch Düngung .....	390
	3. Schutz des Bodens vor Einwirkungen durch Pflanzenschutzmittel .....	392
IV.	Schutz des Bodens vor Versiegelung und Bodenverbrauch .....	393

## § 14 Gewässerschutzrecht

I.	Allgemeines .....	399
	1. Ausgangslage .....	399
	2. Rechtsgrundlagen .....	400
	3. Zielsetzung .....	407
II.	Wasserhaushaltsgesetz .....	407
	1. Allgemeines und Aufbau .....	407
	2. Geltungsbereich und Grundbegriffe .....	409

3. Grundsätze der Gewässerbewirtschaftung .....	409
4. Gewässerbenutzungen .....	413
5. Öffentliche Wasserversorgung, Wasserschutzgebiete, Heilquellschutz .....	424
6. Anlagenrecht .....	427
7. Wasserwirtschaftliche Planung .....	430
8. Gewässerunterhaltung und -ausbau .....	431
9. Hochwasserschutz .....	433
10. Gewässerüberwachung .....	438
11. Haftung .....	438
III. Wasserbehörden, Wasserverbände .....	440
IV. Wasserbezogene Abgaben .....	440
1. Abwasserabgabengesetz .....	440
2. Sonstige Regelungen .....	443
V. Exkurs: Wasserwegerecht und Wasserverkehrsrecht .....	443

## § 15 Kreislaufwirtschafts- und Abfallrecht

I. Allgemeines .....	445
1. Ausgangslage .....	445
2. Rechtsgrundlagen .....	446
3. Regelungsziele .....	451
II. Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz .....	452
1. Abfallbegriff .....	452
2. Geltungsbereich .....	457
3. Grundsätze und Grundpflichten der Kreislaufwirtschaft und Abfallbeseitigung .....	458
4. Produktverantwortung .....	461
5. Träger der Abfallentsorgung .....	465
6. Abfallwirtschaftskonzepte und Abfallwirtschaftsplanung .....	467
7. Recht der Abfallbeseitigungsanlagen .....	468
8. Absatzförderung, Information .....	469
9. Überwachung .....	470
10. Transport, Vermittlung .....	471
11. Betriebsorganisation .....	471
III. Abfallbezogene Abgaben .....	472
IV. Grenzüberschreitende Abfallverbringung .....	473

## § 16 Gefahrstoffrecht

I. Allgemeines .....	477
1. Ausgangslage .....	477
2. Rechtsgrundlagen .....	478
II. Chemikaliengesetz und REACH-VO .....	483
1. Verhältnis ChemG zur REACH-VO .....	483
2. Zwecke und Ziele .....	484
3. Geltungsbereich .....	484
4. Zentralbegriffe .....	485

5. Registrierungspflichten .....	486
6. Zulassungspflichten .....	491
7. Verbote und Beschränkungen .....	493
8. Grundsätze der Guten Laborpraxis .....	494
9. Einstufungs-, Verpackungs-, Kennzeichnungs- sowie Gefahrenhinweispflichten .....	495
10. Informationspflichten .....	496
11. Umgang mit Gefahrstoffen .....	498
12. Überwachung .....	498
13. Europäische Chemikalienagentur .....	499
III. Stoffrechtliche Spezialregelungen .....	500
1. Pflanzenschutzrecht .....	500
2. Düngemittelrecht .....	503
IV. Gefahrgutbeförderungsrecht .....	503
 § 17 Gentechnikrecht	
I. Allgemeines .....	506
II. Rechtsgrundlagen .....	508
III. Gentechnikgesetz .....	511
1. Zielsetzung .....	512
2. Anwendungsbereich des GenTG, Begriffsbestimmungen .....	514
3. Grundpflichten .....	515
4. Gentechnische Arbeiten in gentechnischen Anlagen .....	516
5. Freisetzung und Inverkehrbringen .....	520
6. Nachträgliche Anordnung, Untersagung, Stilllegung .....	525
7. Überwachung und Information der Öffentlichkeit .....	526
8. Haftung .....	527
Sachverzeichnis .....	531